

WS / MOPS / U / PMW  
9.04.2014

**Natalia Baryła**

**Od:** "Urząd" <urząd@um.kolobrzeg.pl>  
**Data:** 9 kwietnia 2014 12:09  
**Do:** <n.baryła@um.kolobrzeg.pl>  
**Dołącz:** Ankieta Gminy 2014\_PISMO PRZEWODNIE.pdf; Prośba o informację publiczną.doc; Ankieta - opinie i rekomendacje.doc  
**Temat:** FW: Prośba o udzielenie informacji publicznej

INF-09 13113  
29 KWI. 2014  
10685112/14

**From:** Ankieta gminy [mailto:ankieta-gminy@fewe.pl]  
**Sent:** Tuesday, April 08, 2014 1:05 AM  
**To:** Sz. P. Prezydent Janusz Gromek  
**Subject:** Prośba o udzielenie informacji publicznej

URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG

wpłynęło  
dnia: 2014-04-08  
nr spr: OR.1431.22.2014.11  
termin 18.04.2014

Szanowni Państwo,

Uprzejmie prosimy o zapoznanie się z załączonym pismem i wypełnienie kwestionariuszy, a następnie odesłanie odpowiedzi na adres zwrotny e-mail: [ankieta-gminy@fewe.pl](mailto:ankieta-gminy@fewe.pl)

lub pocztą na adres:

**FEWE**  
**ul Rymera 3/4**  
**40-048 Katowice**

Państwa odpowiedzi pomogą nam opracować propozycje rozwiązań, odzwierciedlające doświadczenia i rekomendacje samorządów. Będą one przedkładane decydentom w trakcie prac nad politykami społecznymi, energetycznymi, finansów państwa, a także w procesie legislacyjnym związanym m.in. z implementacją dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej.

Z poważaniem

Zespół Instytutu na rzecz Ekorozwoju <http://www.ine-isd.org.pl/>

Zespół Fundacji na rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii <http://www.fewe.pl/>

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

PEŁNOMOCNIK  
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marzena Pakmur

Dokument nie zawiera treści niezgodnych z ustasą o ochronie danych osobowych.

NACZELNIK  
WYDZIAŁU SPRAW SPOŁECZNYCH.

mgr Marzena Pakmur

Warszawa - Katowice, 4 kwietnia 2014 r.

Szanowni Państwo,

Fundacja na rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii (FEWE) i Instytut na rzecz Ekorozwoju (InE) realizują projekt z zakresu ubóstwa energetycznego, celem którego jest opracowanie propozycji rozwiązań pomocnych samorządom w ich lokalnych działaniach na rzecz poprawy warunków życia i sytuacji finansowej gospodarstw domowych o niskich dochodach, a zwłaszcza odbiorców wrażliwych energetycznie.

W celu przygotowania wyżej wymienionych rozwiązań potrzebujemy informacji od Państwa. Część z nich to informacje publiczne - w załączeniu znajdują więc Państwo zestaw pytań dotyczących informacji publicznej. Druga część to ankieta, o której wypełnienie chcielibyśmy Państwa poprosić, aby usłyszeć Państwa opinie i rekomendacje.

Na bazie odpowiedzi udzielonych w obu dokumentach, przygotujemy diagnozę sytuacji i propozycje scenariuszy rozwiązań uwzględniających Państwa potrzeby. Zostaną one następnie przedstawione rządowi, posłom i senatorom, a także wszystkim innym podmiotom, które uczestniczą w procesie tworzenia polityk, rozwiązań prawnych i finansowych w Polsce w zakresie pomocy społecznej i energetyki. W szczególności dzięki współpracy z agendami rządowymi propozycje nasze będą wykorzystane przy pracach nad projektem nowej ustawy o efektywności energetycznej.

Zjawisko ubóstwa energetycznego to poważny i wielowymiarowy problem. Dotyka on nie tylko aspektów finansowych i społecznych, ale również zdrowotnych, czy rozwojowych. W związku ze stale rosnącymi cenami nośników energii oraz z pogłębiającą się złą sytuacją materialną rodzin, jego zasięg systematycznie rośnie. W Polsce nie wprowadzono jeszcze prawnej definicji ubóstwa energetycznego, ale można powiedzieć, że mamy z nim coraz częściej do czynienia.

Z czym wiąże się zjawisko ubóstwa energetycznego? To brak środków do utrzymania odpowiedniego komfortu cieplnego w budynku i do opłacenia rachunków za media energetyczne, w tym zakup opału, który często wiąże się z mieszkaniem w budynku o złych standardach energetycznych. W konsekwencji osoby o niskich dochodach muszą wydawać coraz więcej środków na ogrzanie coraz bardziej nieefektywnych domów czy mieszkań. To taka samo zaciskająca się pętla. W ostateczności osoby te często stają przed wyborem, czy kupić żywność czy opał i zapłacić rachunki, ponieważ środków zaczyna brakować na wszystko. Co więcej, ubóstwo energetyczne sprzyja rozwojowi chorób układu oddechowego i chorób psychicznych, pogłębia problemy edukacyjne, prowadzi do utraty zatrudnienia i w konsekwencji do wykluczenia społecznego.

Gdyby w Polsce przyjąć do badań niedawną definicję brytyjską ubóstwa energetycznego (ponad 10% dochodu wydawane na cele energetyczne), to okazałoby się, że w Polsce ponad 40% społeczeństwa jest zagrożonych bądź żyje w sytuacji ubóstwa energetycznego, co w głównej mierze wynika z wysokiej ceny paliw i niskiej efektywności mieszkalnictwa w Polsce (dużo starych i zdegradowanych zasobów mieszkaniowych).

Gdyby z kolei przyjąć, że w sytuacji ubóstwa energetycznego są wszystkie osoby otrzymujące dodatek energetyczny, a więc odbiorcy wrażliwi, to uwzględnilibyśmy tylko mały wycinek grupy, która powinna być uznawana za osoby w sytuacji ubóstwa energetycznego.

Problem z płaceniem za energię elektryczną, czego w głównej mierze dotyczy dodatek energetyczny, jest tylko jednym z wielu, który ich dotyczy. W szczególności mają oni bowiem problem z ogrzewaniem domu/mieszkania i dostępem do ciepłej wody użytkowej. Co więcej, aby otrzymać dodatek energetyczny, trzeba w pierwszej kolejności być beneficjentem dodatku mieszkaniowego, którego otrzymanie obwarowane jest surowymi regułami.

Gros ubogich energetycznie osób o wyższych dochodach niż przysługujący w ramach dodatku mieszkaniowego limit, bądź osób które żyją na większej powierzchni mieszkaniowej niż limit przewidziany do otrzymania dodatku mieszkaniowego, znajduje się poza systemem jakiegokolwiek wsparcia i staje się coraz bardziej wykluczona społecznie. A to przekłada się na nastroje społeczne, lokalne bezpieczeństwo i rozwój gospodarczy.

Dlatego na potrzeby tego badania przyjęliśmy następującą definicję ubóstwa energetycznego: za gospodarstwa ubogie energetycznie uważamy te, w których wydatki na cele energetyczne stanowią ponad 20% wszystkich wydatków gospodarstwa domowego.

Jednocześnie informujemy, że niniejsze badanie ma za zadanie przybliżyć i oszacować zjawisko ubóstwa energetycznego, którego pełny obraz jest znacznie bardziej złożony i obejmuje również takie kwestie jak m.in. komfort cieplny oraz dyspozycyjność pozostałości budżetu domowego, po uiszczeniu opłat za energię.

Naszym zdaniem, dodatek energetyczny jest jednym z potrzebnych rozwiązań, jednakże nie powinno to być jedyne rozwiązanie. Niezbędne są również inwestycje mające na celu zwiększenie efektywności energetycznej, a co za tym idzie zmniejszenie zużycia energii w gospodarstwach domowych, zwłaszcza w tych zagrożonych ubóstwem energetycznym.

Trzeba testować co się najlepiej sprawdza, adaptować dobrze funkcjonujące instrumenty z innych krajów i szukać nowych własnych rozwiązań. Co więcej, stworzenie odpowiednich rozwiązań będzie mogło służyć do sięgnięcia po środki z nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej, gdzie aspekty poprawy efektywności energetycznej są jednymi ważniejszych.

Aby zaproponowane rozwiązania były jednak skuteczne i miały długofalowy efekt, potrzebny nam Państwa głos i opinie. Dlatego będziemy bardzo wdzięczni za udzielenie odpowiedzi w ankietach przygotowanych dla Państwa w ramach naszego projektu.

**Kwestionariusze uzupełnione o Państwa odpowiedzi prosimy przesłać na adres: [ankieta-gminy@fewe.pl](mailto:ankieta-gminy@fewe.pl)**

Z wyrazami szacunku,



Andrzej Kassenberg

Prezes InE



Szymon Liszka

Prezes FEWE