



Prezydent Miasta Kołobrzeg

78-100 Kołobrzeg
ul. Ratuszowa 13
tel.: 94 35 51 510
fax: 94 35 23 769
e-mail: prezydent@post.pl
www.kolobrzeg.pl

Kołobrzeg, 02.08.2017 r.

OR. 1431.54.2017.II

D. 1431.54.2017.N

Sz.P.

Waldemar Radomski

Decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257) oraz art. 16 w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U z 2016 r. poz. 1764) po rozpatrzeniu wniosku Pana Waldemara Radomskiego, zam. ul. Helsińska 2D/1 w Kołobrzegu, w sprawie udostępnienia informacji publicznej w przedmiocie wielkości działki nr 290 obr. 2 położonej róg Jedności Narodowej i ul. Wiosennej wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej oraz wysokości podatku od nieruchomości jaki został pobrany w 2016 r. z tego tytułu (wniosek z dnia 31.07.2017 r.).

odmawiam

udostępnienia informacji publicznej ze względu na tajemnicę skarbową, którą objęte są dane

Uzasadnienie

Dostęp do informacji publicznej stanowi publiczne prawo podmiotowe gwarantowane przepisami konstytucyjnymi. Zgodnie z art. 61 ust. 1 Konstytucji RP obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Wyznaczenie na gruncie przepisów konstytucyjnych szerokiego zakresu przedmiotowego prawa do informacji publicznej w sposób bezpośredni wpływa na kierunek interpretacji przepisów ustawowych. Ustawą regulującą realizację prawa dostępu do informacji publicznej jest ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U z 2016 r. poz. 1764). Zgodnie z art. 1 ust. 1 tej ustawy informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. W doktrynie prawa administracyjnego wskazuje się na szeroki zakres definicji pojęcia sprawy publicznej, a w konsekwencji informacji publicznej. Wskazuje się na potrzebę definiowania informacji publicznej przez pryzmat kryterium podmiotowego, czyli odwołanie się do pojęcia organów władzy publicznej, podmiotów publicznych, osób pełniących funkcje publiczne, kryterium przedmiotowego – sprawy z zakresu administracji publicznej (zadania władzy publicznej), kryterium gospodarowania mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa, kryterium celu publicznego i kryterium interesu

publicznego (zob. M. Bernarczyk, M. Jabłoński, K. Wygoda, Biuletyn Informacji Publicznej. Informatyzacja administracji, Wrocław 2005 r.).

Odnosząc się do Pana wniosku należy przyjąć, iż wskazana w deklaracji podatkowej powierzchnia nieruchomości stanowiąca przedmiot opodatkowania podatkiem od nieruchomości stanowi informację publiczną. Informacja ta pozostaje w bezpośrednim związku z działalnością organów administracji publicznej (pobór podatku), stanowi podstawę ustalenia obowiązków publicznoprawnych oraz dotyczy finansów publicznych – dochodów gminy (por. wyrok NSA z 2 lutego 2005 r. OSK 1060/04 oraz wyrok WSA w Krakowie z 11 kwietnia 2013 r. II SAB/Kr 24/13).

Jednakże przyjęcie tezy, iż żądana informacja jest informacją publiczną nie przesądza jeszcze o bezwzględny obowiązek jej udostępnienia. Przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej ograniczają dostęp do tych informacji ze względu na konieczność ochrony innych dóbr, enumeratywnie wyliczonych w art. 5 tejże ustawy. Zgodnie z tym przepisem prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, a także ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy.

Dla istoty analizowanej sprawy szczególne znaczenie ma kategoria innych tajemnic ustawowo chronionych. Literalna wykładania tego pojęcia wskazuje na konieczność istnienia ustawowej podstawy objęcia ochroną pewnych informacji, które w ten sposób stają się tajemnicą, tj. informacją o ograniczonym zakresie dostępności. Tajemnice ustawowo chronione, to tajemnice wskazane w ustawach, które ze względu na wagę przedmiotu regulacji, posiadają unormowania ograniczające dostęp do pewnych danych. Do takich tajemnic należy zaliczyć tajemnicę skarbową.

Tajemnica skarbową uregulowaną została w dziale VII Ordynacji podatkowej. Zgodnie z art. 293 § 1 O.p. tajemnicą skarbową objęte są indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów. Indywidualizacja danych odnosi się zarówno do aspektów podmiotowych – wszelkie informacje o podatniku, jak i kwestii przedmiotowych – informacje o przedmiocie opodatkowania, tj. stanowiące istotę indywidualnej sprawy podatkowej.

W świetle powyższych ustaleń nie może budzić wątpliwości, iż wskazana w deklaracji podatkowej powierzchnia nieruchomości związana z działalnością gospodarczą jest daną indywidualną zawartą przez podatnika w deklaracji i jako taka stanowi tajemnicę skarbową.

W orzecznictwie sądowym wskazuje się, że „każdy przypadek udostępniania danych zawartych we wszelkich dokumentach podatkowych jest ściśle unormowany, tak co do podmiotów, którym można udostępniać te dane, jak i zakresu, w jakim to może nastąpić. Regułą jest wykorzystanie informacji znajdujących się w posiadaniu organu podatkowego wyłącznie dla potrzeb podatkowych, natomiast wszelkie wyjątki muszą być *expressis verbis* określone przepisami prawa. Informacje dotyczące spółki – wpłaty podatku od nieruchomości oraz przedmiotu wpłaty – stanowią tajemnicę skarbową w rozumieniu art. 293 O.p.” (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 czerwca 2012 r. IV SA/Wr 154/12).

Reasumując, dane o które Pan wnosi w trybie dostępu do informacji publicznej stanowią tajemnicę skarbową, co skutkuje objęciem ich ochroną wykluczającą możliwość udostępnienia tych informacji. Jak zauważył WSA w Warszawie, brzmienie art. 293 O.p. oznacza, że w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej mogą być udzielane jedynie informacje zbiorcze o podatnikach, nie mogą być natomiast udzielane żadne informacje indywidualne (Wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 maja 2010 r. II SA/WA 414/10).

Jednocześnie informuję, że w kwestii dopuszczenia lokalizacji tymczasowych obiektów budowlanych usług handlu lub gastronomii, powinien się Pan zwrócić do Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Kołobrzeg w terminie 14 dni od jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. PREZYDENTA MIASTA

2017 -08- 0 2

Ewa Felechata
SEKRETARZ MIASTA

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

ZNOMOCNIK
OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marek Hubert
28.08.17

NACZELNIK
WYDZIAŁU DOCHODÓW
Agnieszka Krakowska-Bolko
mgr Agnieszka Krakowska-Bolko

02.08.17r.

Dokument nie zawiera treści niezgodnych
z Ustawą o ochronie danych osobowych