



Prezydent
Miasta
Kołobrzeg

78-100 Kołobrzeg
ul. Ratuszowa 13
tel.: 94 35 51 510
fax: 94 35 23 769
e-mail: prezydent@post.pl
www.kolobrzeg.pl

Kołobrzeg 21 czerwca 2018 roku

OR.1410.31.2018.III

DECYZJA

Działając na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku pana Marka Młynarczyka z dnia 16 maja 2018 roku o udostępnienie informacji publicznej poprzez udostępnienie wykazu wszystkich umów cywilnoprawnych zawartych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz Urząd Miasta Kołobrzeg w okresie od 1.10.2010.-30.04.2018. postanawiam:

odmówić udzielenia informacji publicznej w zakresie udostępnienia wykazu umów cywilnoprawnych zawartych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz Urząd Miasta Kołobrzeg w okresie od 1.10.2010.-31.12.2014.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 16 maja 2018 roku, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, pan Marek Młynarczyk wystąpił o udostępnienie informacji publicznej poprzez udostępnienie wykazu wszystkich umów cywilnoprawnych zawartych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz Urząd Miasta Kołobrzeg w okresie od 1.10.2010.-30.04.2018. (wykaz winien zawierać nazwę przedsiębiorcy, w przypadku osób fizycznych – imiona i nazwiska osób fizycznych, z którymi została zawarta umowa, przedmiot tej umowy a w przypadku umów terminowych, na jaki okres została zawarta).

Pismem z dnia 28 maja 2018 roku Prezydent Miasta Kołobrzeg na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej wezwał wnioskodawcę do wykazania w terminie 14 dni od daty otrzymania pisma, iż uzyskanie informacji, o której mowa we wniosku jest szczególnie istotne dla interesu publicznego podnosząc, że wnioskowana informacja jest informacją publiczną przetworzoną a podstawą uzyskania dostępu do informacji publicznej mającej charakter przetworzony jest wykazanie, że udostępnienie informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Jednocześnie w piśmie poinformowano wnioskodawcę, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej udostępniony jest wykaz wszystkich umów zawartych od 1.01.2015. Wykaz ten zawiera wszystkie dane opisane we wniosku, czyli nazwę przedsiębiorcy, w przypadku osób fizycznych – imiona i nazwiska osób fizycznych, z którymi została zawarta umowa, przedmiot tej umowy a w przypadku umów terminowych, na jaki okres została zawarta.

W piśmie z dnia 5 czerwca 2018 roku wnioskodawca przedstawił stanowisko, że wnioskowane informacje nie mają charakteru informacji przetworzonej określonej w art. 3 ust.

1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej i podtrzymał wnioski o ich udostępnienie w całości. Wnioskodawca w piśmie nie odniósł się do przekazanej informacji o udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej wykazu wszystkich umów zawartych od 1.01.2015.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Warunkiem realizowania prawa do informacji publicznej w przypadku informacji przetworzonej jest więc zaistnienie przesłanki szczególnej istotności dla interesu publicznego.

Tak jak to przedstawiono w piśmie z dnia 28 maja 2018 roku, w Urzędzie Miasta Kołobrzeg sporządzono rejestr umów zawartych od 1.01.2015. Rejestr ten zawiera wszystkie dane opisane we wniosku, czyli nazwę przedsiębiorcy, w przypadku osób fizycznych – imiona i nazwiska osób fizycznych, z którymi została zawarta umowa, przedmiot tej umowy a w przypadku umów terminowych, na jaki okres została zawarta. Rejestr ten został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Umowy zawarte wcześniej nie zostały objęte takim wykazem. Udostępnienie wnioskowanej informacji w pozostałym zakresie wymagałoby więc sporządzenia nowego dokumentu. Do jego przygotowania konieczne byłoby wydobycie poszczególnych informacji cząstkowych z wszystkich umów zawieranych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz Urząd Miasta Kołobrzeg w tym okresie i ich opracowanie w odrębnym dokumencie. W świetle dotychczasowego orzecznictwa sądów administracyjnych sporządzenie tego rodzaju wykazu jest uznawane za informację przetworzoną. Nawet w ostatnich orzeczeniach sądy administracyjne zajmują w tej kwestii jasne stanowisko, mianowicie:

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 marca 2018 r. I OSK 2349/17 LEX nr 2470856:

Szeroki zakres wniosku o udostępnienie informacji publicznej wymagający zgromadzenia, przekształcenia (zanonimizowania) i skanowania wielu dokumentów może wymagać takich działań organizacyjnych i angażowania środków osobowych, które zakłócają normalny tok działania podmiotu zobowiązanego i utrudniają wykonywanie przypisanych mu funkcji. Informację wytworzoną w ten sposób, pomimo, że składa się z wielu informacji prostych będących w posiadaniu organu, należy uznać za informację przetworzoną, jeżeli powstały w wyniku wskazanych wyżej działań zbiór nie istniał w chwili wystąpienia z żądaniem o udostępnienie informacji publicznej.

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 marca 2018 r. I OSK 915/16 LEX nr 2472147:

Przetworzenie może polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby wnioskodawcy. Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów, jakie musi ponieść organ, czasochłonności, liczby zaangażowanych pracowników - może być traktowana jako informacja przetworzona.

- Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 27 lutego 2018 r. II SA/OI 85/18 LEX nr 2460905:

1. Przetworzenie informacji jest zebraniem lub zsumowaniem pojedynczych wiadomości będących w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, wymagających samodzielnego ich zredagowania, związanego z koniecznością przeprowadzenia przez tenże podmiot czynności analitycznych, których końcowym efektem jest dokument pozwalający na dokonanie przez wnioskodawcę samodzielnej interpretacji i oceny.

2. Informacja przetworzona jest jakościowo nową informacją powstałą w wyniku czynności technicznych i określonego działania intelektualnego na zbiorze informacji prostych już znajdujących się w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, przygotowaną specjalnie dla wnioskodawcy według wskazanych przez niego kryteriów.

3. W określonych okolicznościach zakres realizacji prawa do informacji publicznej, związany z zaspokojeniem zainteresowania podmiotu wnoszącego o udostępnienie informacji publicznej, może przybrać taką skalę, która uzasadnionym czyni uznanie żądanej informacji za informację publiczną o charakterze przetworzonym. Taka sytuacja występuje, gdy ilość czynności jakie musiałby podjąć podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej, osiągnie poziom mogący utrudnić pracę tego podmiotu.

Należy w tym miejscu uwzględnić, że wniosek dotyczy wszystkich umów cywilnoprawnych zawartych w okresie prawie 4 lat. Pojęcie umów cywilnoprawnych obejmuje bardzo szeroki zakres różnego rodzaju dokumentów. Umowy te znajdują się w zbiorach dokumentów wielu komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Kołobrzeg. Dodatkowo uzyskanie danych dotyczących części umów wymagałoby również uzyskania dokumentów złożonych już do archiwum Urzędu Miasta Kołobrzeg. Konsekwencją tego byłaby konieczność zaangażowania znacznej liczby pracowników do przeprowadzenia wielu czasochłonnych czynności, co niewątpliwie prowadziłoby do zakłócenia normalnego toku działania Urzędu i istotnego utrudnienia w realizacji przypisanych mu funkcji. Nie może więc ulegać wątpliwości, że wydobycie wszystkich tych danych oczekiwanych przez wnioskodawcę i ich zestawienie w odrębnym dokumencie stanowi informację przetworzoną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Również przywołane w piśmie wnioskodawcy z dnia 5 czerwca 2018 roku orzeczenia sądów administracyjnych nie pozwalają na uwzględnienie jego stanowiska i przyjęcie poglądu, że mamy w tym przypadku do czynienia z informacją prostą. Nie ulega bowiem wątpliwości, że uzyskanie żądanych przez wnioskodawcę informacji w niniejszej sprawie wiązać się musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia i nie sprowadza się tylko do ich wyszukania w rejestrach, ewidencjach, czy innego rodzaju zestawieniach a wymaga sporządzenia całkowicie nowego, nieistniejącego dotąd dokumentu, do którego wprowadzone zostaną żądane we wniosku dane.

Biorąc pod uwagę, że wnioskodawca nie wskazał, iż uzyskanie żądanej informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, odmowa jej udzielenia w zakresie, w jakim nie została ona udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej, znajduje oparcie w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Kołobrzegu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia

odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Z UP. I ZASTYDENTA MIASTA

[Signature]
Aval Pelechals
Zastępca Dyrektora

Otrzymują:

1. Pan Marek Młynarczyk

2. a/a.

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

Dokument nie zawiera treści niezgodnych z Ustawą o ochronie danych osobowych

NACZELNIK
WYDZIAŁU ORGANIZACJI

[Signature]
Urszula Pustelnik

10 LIP. 2018

PEŁNOMOCNIK
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

[Signature]
Marek Libert

12.07.18