WYDZIAŁ EKONOMICZNO-SOCJOLOGICZNY
Uniwersytet Łódzki

Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,
zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.
Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji antykonkurencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami ubiegającymi się o udzielenie zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania - ok. 20 minut.

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza.

Po udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania, będą Państwo mieli możliwość zachowania jego wypełnionej

wersji w celach archiwizacyjnych. W przesłaniu formularza, otworzy się strona z opcją umożliwiającą wydrukowanie wypełnionego kwestionariusza lub przesłanie go w formacie *pdf na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres badanie.zmowy@uni.lodz.pl

Z wyrazami szacunku,
Łukasz Ziarko

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

1

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia zamówienia publicznego:

	zdecydowanie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zgadzam się	zdecydowanie się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	○	○	●	○	○

czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną					
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia					
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości					
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości					
ułatwia prowadzenie postępowań w przyszłości					
wpływa na przyszłe decyzje potencjalnych wykonawców o udziale w procedurze udzielenia zamówienia					

Wybrane zachowania wykonawców

2

Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powiedzieć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę							
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne							
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)							
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia							
zaniechanie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotychczas aktywnego wykonawcy							
brak ofert w postępowaniu o							

udzielenie zamówienia publicznego							
przedstawienie przez wykonawców potwierdzeń gwarancji bankowych o kolejnych numerach							
nieobecność wykonawcy na otwarciu ofert							
wykonywanie przez tą samą osobę czynności administracyjnych na rzecz dwóch lub więcej wykonawców							
zgłoszenie przez wykonawcę podejrzenia zawarcia zmowy przetargowej przez jego konkurentów							

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

3

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zmów przetargowych?

- tak
- nie

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

4

Proszę wskazać, do której z poniższych kategorii można zaliczyć instytucje prowadzące szkolenia lub warsztaty (możliwe jest zaznaczenie więcej, niż jednej odpowiedzi) *

- instytucje publiczne (Urząd Zamówień Publicznych, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Centralne Biuro Antykorupcyjne, inne)
- instytucje prywatne (kancelaria prawna, doradca biznesowy, instytucja certyfikujące, inne)
- instytucja macierzysta - szkolenia wewnętrzne (radca prawny zatrudniony w Państwa instytucji, członek zespołu zamówień publicznych, inne)
- inne instytucje lub organizacje

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez Prezesa UOKiK

5

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

- ○ Tak
- ◉ Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

6

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców zmowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

- ○ Tak
- ◉ Nie

Okoliczności sprzyjające zmowie przetargowej

7

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.
Zawarciu zmowy przetargowej sprzyja: *

	zdecydowanie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowanie się zgadzam
cykliczny charakter zamówienia					
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne					
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych					
rodzaj zamówienia - dostawy					
rodzaj zamówienia - roboty budowlane					
rodzaj zamówienia - usługi					
zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty					

wymóg uiszczenia wadium					
ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert					
zastosowanie trybu przetargu ograniczonego					
wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)					

Proces oceny ofert

8

Proszę określić, jak często w ramach oceny ofert prowadzą Państwo wskazane poniżej działania: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powiedzieć
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)							

szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	○	○	○	●	○	○	○
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez poszczególnych wykonawców	○	○	●	○	○	○	○
porównanie treści dokumentów złożonych przez poszczególnych wykonawców	○	○	○	○	○	●	○
potwierdzenie doświadczenia wykonawcy u wskazanych przez niego zamawiających (np. w rozmowie telefonicznej)	○	○	●	○	○	○	○
sprawdzenie, czy wykonawca był uznany za uczestnika zmowy przetargowej	○	●	○	○	○	○	○
weryfikacja reputacji wykonawcy u innych zamawiających	○	●	○	○	○	○	○
porównanie do ofert uzyskanych w analogicznych postępowaniach w przeszłości	○	●	○	○	○	○	○

Współpraca wykonawców

9

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.
Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

	zdecydowanie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowanie się zgadzam
podjęta w postaci uzgodnień w dowolnej formie, w tym ustnie					
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie					
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie i przedstawiona zamawiającemu					
podjęta w celu osiągnięcia zysku					
podjęta w celu efektywnego wykorzystania zasobów wykonawców					

podjęta w celu efektywnego wykorzystania komplementarnych zasobów wykonawców					
podjęta w celu zapobieżenia powstaniu niekorzystnej sytuacji rynkowej					
podjęta w celu przezwyciężenia niekorzystnej sytuacji rynkowej lub jej skutków					
podjęta w celu umożliwienia zamawiającemu skutecznego zawarcia umowy (np. w sytuacji braku rozstrzygnięcia w dwóch lub więcej kolejnych postępowaniach)					

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zmów przetargowych

10

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zmów przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- zamawiający

- [x] organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- [x] Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- [ ] Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- [ ] wykonawcy
- [ ] ustawodawca
- [ ] inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

11

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem zmowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

2

Czynniki generujące ryzyko zmowy - rodzaj zamówienia

12

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

- Tak
- Nie

Rodzaj zamówienia - rozwinięcie

13

Proszę wskazać rodzaj zamówienia, który w Państwa ocenie wiąże się z najwyższym ryzykiem zawarcia zmowy przetargowej *

- dostawy
- usługi
- roboty budowlane

Czynniki generujące ryzyko zmowy - tryb zamówienia

14

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

- Tak
- Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - okres obowiązywania umowy

15

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

- Tak
- Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - przedmiot zamówienia

elektrycznej)

- [x] 45000000-7 - Roboty budowlane
- [x] 48000000-8 - Pakiety oprogramowania i systemy informatyczne
- [ ] 50000000-5 - Usługi naprawcze i konserwacyjne
- [ ] 51000000-9 - Usługi instalowania (z wyjątkiem oprogramowania komputerowego)
- [ ] 55000000-0 - Usługi hotelarskie, restauracyjne i handlu detalicznego
- [ ] 60000000-8 - Usługi transportowe (z wyłączeniem transportu odpadów)
- [ ] 63000000-9 - Usługi dodatkowe i pomocnicze w zakresie transportu, usługi biur podróży
- [ ] 64000000-6 - Usługi pocztowe i telekomunikacyjne
- [ ] 65000000-3 - Obiekty użyteczności publicznej
- [ ] 66000000-0 - Usługi finansowe i ubezpieczeniowe
- [ ] 70000000-1 - Usługi w zakresie nieruchomości
- [ ] 71000000-8 - Usługi architektoniczne, budowlane, inżynieryjne i kontrolne
- [ ] 72000000-5 - Usługi informatyczne: konsultacyjne, opracowywania oprogramowania, internetowe i wsparcia
- [ ] 73000000-2 - Usługi badawcze i eksperymentalno-rozwojowe oraz pokrewne usługi doradcze
- [ ] 75000000-6 - Usługi administracji publicznej, obrony i zabezpieczenia socjalnego
- [ ] 76000000-3 - Usługi przemysłu naftowego oraz gazowniczego
- [ ] 77000000-0 - Usługi rolnicze, leśne, ogrodnicze, hydroponiczne i pszczelarskie

- [ ] 79000000-4 - Usługi biznesowe: prawnicze, marketingowe, konsultingowe, rekrutacji, drukowania i zabezpieczania
- [ ] 80000000-4 - Usługi edukacyjne i szkoleniowe
- [ ] 85000000-9 - Usługi w zakresie zdrowia i opieki społecznej
- [ ] 90000000-7 - Usługi odbioru ścieków, usuwania odpadów, czyszczenia/sprzątania i usługi ekologiczne
- [ ] 92000000-1 - Usługi rekreacyjne, kulturalne i sportowe
- [ ] 98000000-3 - Inne usługi komunalne, socjalne i osobiste

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zmów przetargowych

18

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania zmowom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- [x] uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zmów
- [ ] uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia zmowy w danym postępowaniu
- [ ] zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

- [ ] rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- [ ] zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- [ ] poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zmów przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

19

Nazwa instytucji *

Gmina Miasto Kołobrzeg

20

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- ( ) gmina wiejska
- ( ) gmina wiejsko-miejska
- (•) gmina miejska

- powiat
- województwo
- inne

21

Miejscowość *

Kołobrzeg

22

Ulica *

Ratuszowa 13

23

Kod pocztowy *

78-100

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

24

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

3

25

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zmowy przetargowej?

- ○ Tak
- ● Nie

26

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zmów przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - bardzo mały; 2 - mały; 3 - umiarkowany; 4 - duży; 5 - bardzo duży

1 2 3 4 5

Rekomendacje dotyczące dalszych badań

27

Proszę wymienić obszary, które w Państwa ocenie mają lub mogą mieć istotne znaczenie dla identyfikacji i zwalczania zmów przetargowych, a które nie zostały objęte niniejszym badaniem

Wprowadź odpowiedź

Adresat pytań uszczegóławiających

Uprzejmie proszę o wskazanie osoby w Państwa instytucji, która będzie mogła udzielić dodatkowych informacji w zakresie problematyki zmów przetargowych

28

Imię i nazwisko

Edyta Majewska

29

Numer telefonu

94 35 51 580

30

Adres mailowy

e.majewska@um.kolobrzeg.pl

Klauzula RODO

31

Klauzula informacyjna RODO

1. Administratorem danych osobowych jest

2. W każdym przypadku Pan/Pani może skontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych:

1) na wyżej wskazany adres korespondencyjny z dopiskiem: Inspektor Ochrony Danych UŁ

2)

3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu:

1) przeprowadzenia badań dotyczących problematyki zmów przetargowych nt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych (dalej również: Badanie) służących do publikacji wyników w czasopiśmie naukowym, prezentacji ich na konferencji naukowej oraz do przygotowania i obrony rozprawy doktorskiej. ,

2) komunikowania się z Panią/Panem w procesie gromadzenia i analizy danych uzyskanych w toku Badania,

3) komunikowania się z Panią/Panem w celu popularyzacji wyników Badania.

4. Dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust.1 lit. a) i e) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

5. W sytuacji, gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie wyrażonej zgody, posiada Pani/Pan prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano przed cofnięciem zgody.

6. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym podmiotom uprawnionym na podstawie właściwych przepisów prawa oraz stosownych umów zawartych z Uniwersytetem.

7. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu, o którym mowa w ust. 3, nie krócej jednak, niż do 31 grudnia 2021 roku. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu, o którym mowa w pkt 3 jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat licząc od dnia zebrania danych osobowych. W przypadku wyrażenia zgody na wykorzystanie danych kontaktowych informacje te będą przechowywane do

wycofania przez Panią/Pana zgody.

8. Przysługuje Pani/Panu prawo:

1) dostępu do treści swoich danych,

2) do ich sprostowania, gdy są niezgodne ze stanem rzeczywistym,

3) do ich usunięcia, ograniczenia przetwarzania, a także przenoszenia danych – w przypadkach przewidzianych prawem,

4) do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych,

5) do wniesienia skargi do organu nadzorczego, którym jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych z siedzibą w Warszawie przy ul. Stawki 2.

9. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne dla realizacji celów, o których mowa w pkt 3. *

- Potwierdzam, że zapoznałem się z klauzulą informacyjną RODO

32

Niniejszym oświadczam, że zapoznałam/em się z informacją o przetwarzaniu danych osobowych dla uczestników prowadzonego badania w ramach projektu "Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych" realizowanego przez Pana Łukasza Ziarko, pracownika [illegible] ki [illegible] go oraz oświadczam, że wszystkie podane przeze mnie dane są zgodne ze stanem faktycznym. *

- wyrażam zgodę

Dziękuję za udział w badaniu!

Łukasz Ziarko

Ta zawartość jest tworzona przez właściciela formularza. Przesłane dane zostaną wysłane do właściciela formularza. Firma Microsoft nie ponosi odpowiedzialności za zachowania dotyczące prywatności lub bezpieczeństwa swoich klientów, a w tym praktyk tego właściciela formularza. Nigdy nie podawaj swojego hasła.

Obsługiwane przez program Microsoft Forms | Poufność i cookies | Warunki użytkowania

Ankietę wypełniono on-line 20.05.2021r.

Kierownik
Biura Zamówień Publicznych
Edyta Majewska
20.05.2021r.

do publikacji w BIP
Inspektor Ochrony Danych
Krzysztof Mielnikiewicz

Dokument nie zawiera
treści niezgodnych z przepisam
o ochronie danych osobowych.

Kierownik
Biura Zamówień Publicznych
Edyta Majewska