

BRM.0003.174.2015.II
EKS.0003.19.2015.N

W PŁY N H E U
URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG
SEKRETARIAT

1 Wc zebra 12.12.15
28.12.15

podpis

Sz. P.

Izabela Zielińska
Radna
Rady Miasta Kołobrzeg

dot. realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania na lata 2014 – 2020”

Odpowiadając na Pani pytania zadane w interpelacji z dnia 24.11.2015 r. w/w sprawie, na podstawie wyjaśnień udzielonych mi przez dyrektorów szkół i Dyrektora Miejskiego Ośrodka, informuję, iż:

Ad. 1 Dyrektorzy w tak niewielkim stopniu korzystają z możliwości udzielenia pomocy uczniowi w formie posiłku w ramach 20 % przewidzianych programem, gdyż uczniowie rzadko zgłaszają, że są głodni i chcieliby zjeść obiad w szkole, a jeżeli już takie sytuacje występują, to uczniom tym zabezpiecza się posiłek w postaci ciepłej zupy, która jest wydawana przez podmioty prowadzące żywienie w stołówkach szkolnych. Często sami rodzice, pomimo tego, że dochód w rodzinie kwalifikuje się do udzielenia pomocy w formie obiadu, nie zyczą sobie, aby ich stygmatyzować i ingerować w sytuację rodzinną. Poza tym interpretacja pojęcia „szczególnie uzasadniony przypadek”, stosowana przez nasz Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołobrzegu na podstawie obowiązującego w tym zakresie orzecznictwa sądów administracyjnych znacznie ogranicza krąg osób, którym ten posiłek może być wydany.

Ad. 2. Wieloletni program wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 został przyjęty uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. W punkcie V.2 tego programu znalazł się zapis, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie w tym trybie pomocy nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego. Liczba dzieci i uczniów, którym udzielono takiej pomocy nie może przekroczyć 20 % liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym. Pomoc przyznana w tym trybie ma charakter

wyjątkowy i uzupełniający w stosunku do podstawowych form pomocy ustanowionych w programie i opisanych w punkcie V.1.

W treści programu nie zostało zdefiniowane użyte sformułowanie „w szczególnie uzasadnionych przypadkach”. Nie ma jednak przeszkód formalnych, aby w tym zakresie odwołać się do orzecznictwa sądów administracyjnych dotyczących interpretacji tego sformułowania użytego w art. 41 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zgodnie z którym w szczególnie uzasadnionych przypadkach osobie albo rodzinie o dochodach przekraczających kryterium dochodowe może być przyznany:

- 1) specjalny zasiłek celowy w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi,
- 2) zasiłek okresowy, zasiłek celowy lub pomoc rzeczową, pod warunkiem zwrotu części lub całości kwoty zasiłku lub wydatków na pomoc rzeczową. Dla przykładu przytoczę wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu IV SA/Po 1216 z dnia 18.02.2015 r., który brzmi:

„Szczególnie uzasadniony przypadek” uzasadniający przyznanie specjalnego zasiłku celowego z art. 41 u.p.s. ma miejsce wówczas, gdy sytuacja życiowa osoby lub rodziny, ponad wszelką wątpliwość, bez konieczności wnikliwych zabiegów interpretacyjnych istniejącego stanu rzeczy, pozwala stwierdzić, jest nadzwyczaj drastyczna, dotkliwa w skutkach i ingerująca w plany życiowe, a wynika ze zdarzeń nienależących do zdarzeń codziennych, ani nawet do zdarzeń nadzwyczajnych. Należą do nich zdarzenia występujące zupełnie okazjonalnie, wymagające wielu niefortunnych zbiegów okoliczności, wykraczające poza możliwości ludzkiej zapobiegliwości. Jest to o tyle istotne, że przepis art. 41 u.p.s. nie może w żadnym razie prowadzić do powstania sytuacji, w której wnioskodawca uczyni z pomocy społecznej swoje stałe źródło utrzymania. Interpretacja taka byłaby niedopuszczalna jako całkowicie sprzeczna z intencją ustawodawcy, a zwłaszcza z ustanowioną w art. 2 ust. 1 u.p.s. zasadą pomocniczości (subsydarności).

W świetle powyższego nie może ulegać wątpliwości, że pomoc w trybie punktu V.2 programu może być udzielana tylko w sytuacjach wyjątkowych, a także może mieć wyłącznie charakter doraźny, tzn. nie może przybrać postaci stałego i długotrwałego działania organów pomocy społecznej.

Ad. 3 Rodzice o możliwości skorzystania z programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania są informowani przez:

- wychowawców klas na zebraniach klasowych z rodzicami,
- podczas indywidualnych spotkań z pedagogiem i psychologiem szkolnym, na których konkretni rodzice są zachęceni do korzystania z opieki MOPS w zakresie dożywiania,
- na tablicy ogłoszeń w formie komunikatów dla rodziców,
- na stronie internetowej szkoły,

- a także w indywidualnych przypadkach pedagog szkolny kontaktuje się z pracownikiem socjalnym MOPS-u w celu zmobilizowania rodzica do złożenia wniosku o pomoc w formie posiłku w szkole.

Ad. 4. Przede wszystkim zobowiązałem dyrektorów szkół do stałego monitorowania tego zagadnienia oraz reagowania w sytuacjach, kiedy będzie to konieczne i potrzebne, a także do bardziej skutecznego, przede wszystkim przez pedagogów szkolnych, przekonywania rodziców do korzystania z tej formy pomocy oferowanej przez MOPS, jeżeli rodzina spełnia kryterium dochodowe i taką pomoc może otrzymać. Zobowiązałem także do jeszcze ściślejszej współpracy w tym zakresie dyrektorów szkół oraz pedagogów szkolnych z pracownikami socjalnymi. Wyjaśniam, że działania te przynoszą już pierwsze rezultaty, gdyż z liczby 133 uczniów dla 17 uczniów zostały przyznane obiady lub trwają procedury związana z udzieleniem tej formy pomocy.

Jednocześnie informuję Panią, że program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” nie obejmuje tylko finansowania obiadów dla uczniów w szkołach i przedszkolach, a także również pomoc dla rodzin w postaci zasiłku celowego na zakup żywności albo świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych. W 2014 r. na program ten była zaplanowana kwota 824 178,00 zł, z tego z budżetu państwa przeznaczono kwotę 475 378,00 zł z budżetu gminy kwotę 348 800,00 zł. Środki te wydatkowano w wysokości 823 707,50 zł, czyli w 99,9%. Natomiast w 2015 r. została zaplanowana kwota 880 000,00 zł, z tego z budżetu państwa przeznaczono kwotę 528 000,00 zł, z budżetu gminy kwotę 352 000,00 zł. Podobnie jak w ubiegłym roku środki te prawie w całości będą wydatkowane, a więc nie mamy do czynienia z sytuacją, gdzie część środków z różnych powodów zostaje niewykorzystana.

Nie ulegała zapisu
ustawy o ochronie danych
osobowych

NACZELNIK
WYDZIAŁU EDUKACJI, KULTURY
I SPORTU

Romuald Kocuba 22. GRU. 2015
mgr Romuald Kocuba

PREZYDENT MIASTA

Jenifer Gromek

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

PEŁNOMOCNIK
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marek Hubert

24. 12. 15

Otrzymuje:

1. BRM,
2. a/a.

NACZELNIK
WYDZIAŁU EDUKACJI, KULTURY
I SPORTU

Romuald Kocuba 07. GRU. 2015
mgr Romuald Kocuba

ZASTĘPCA PREZYDENTA
ds. społecznych

Jacek Woźniak

SEKRETARZ MIASTA

Ewa Pelechata