



Prezydent
Miasta
Kołobrzeg

78-100 Kołobrzeg
ul. Ratuszowa 13
tel.: 94 35 51 510
fax: 94 35 23 769
e-mail: prezydent@post.pl
www.kolobrzeg.pl

Kołobrzeg 12.04.2019.

BRM.003.223.2019.I
BP 0740.16.2019.K

Pan
Piotr Rzepka
Radny Rady Miasta Kołobrzeg

Dotyczy zapytania z dnia 2.04.2019. w przedmiocie dopuszczalności dokonania zmian w ordynacji wyborczej do rad osiedli i statutach osiedli.

Odpowiadając na zapytanie z dnia 2.04.2019. wyjaśniam, że przepis art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 2019 roku o samorządzie gminnym przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej. Przyznanie takiej kompetencji nie oznacza, że rada gminy ma nieograniczoną dowolność w określaniu tych zasad. Tak, jak wszystkie podmioty publicznoprawne uprawnione do stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących rada gminy musi uwzględnić obowiązujące prawo i granice określone ustawami, kierując się standardami demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie bowiem z art. 169 ust. 4 Konstytucji ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące.

Przedstawione w Pana zapytaniu propozycje zapisów w ordynacji wyborczej do rad osiedli lub w statutach osiedli, za wyjątkiem jednego, o którym będzie mowa w dalszej części odpowiedzi, powodują trwałe pozbawienie biernego prawa wyborczego do rad osiedli osób, ze względu na pełnione przez nie funkcje, sprawowanie mandatu radnego rady gminy, czy też skazanie wyrokiem karnym. Ich wprowadzenie do uchwał Rady Miasta bez istnienia w obowiązującym systemie prawnym wyraźnego ustawowego upoważnienia do takiej regulacji, stanowi naruszenie art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji oraz art. 36 ust. 2 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jak również zasad praworządności i legalności wynikających z art. 2 oraz art. 7 Konstytucji RP, wedle których organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą czynić tylko to, na co prawo wyraźnie im zezwala lub co wyraźnie nakazuje. Taki pogląd został potwierdzony w sprawie rozstrzygniętej wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 września 2013 r. II OSK 763/13, w którym przyjęto jasne stanowisko, że wprowadzenie dodatkowych ograniczeń prawa wyborczego, nieprzewidzianych ustawą, bez wyraźnego upoważnienia ustawowego, jest nie do pogodzenia ze standardami demokratycznego państwa prawnego. Taki pogląd należy w całej rozciągłości zaaprobować, jako słuszny.

Proponowany w Pana zapytaniu zapis: „Kandydować można tylko w osiedlu, w którym się stale zamieszkuje i jest się ujętym w stałym rejestrze wyborców na terenie osiedla” jest co do zasady dopuszczalny. Należy zwrócić uwagę, że analogiczne postanowienia zawiera obowiązująca uchwała Nr XXXVII/510/09 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 września 2009 r. w sprawie uchwalenia Ordynacji Wyborczej do Rad Osiedli. Zgodnie z § 4 ust. 2 tej uchwały wybranym w skład Rady Osiedla (bierne prawo wyborcze) może być każdy, komu przysługuje prawo wybierania do danej Rady. Postanowienie § 16 ust. 1 przyznaje prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) do danej Rady Osiedla każdej osobie, która najpóźniej w dniu wyborów kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze działania tej Rady.

PREZYDENT MIASTA

12 KWI. 2019

Anna Mieczewska

Dokument nie zawiera treści niezgodnych
Z przepisami o ochronie danych osobowych

URZĄD MIASTA KOŁOBZEG
RADCA PRAWNY

Maciej Dziurko

SEKRETARZ MIASTA

Ewa Pelechata

do publikacji w BIP
Inspektor Ochrony Danych

Krzysztof Mielnikiewicz
17 KWI. 2019