

Kołobrzeg, dnia 11 stycznia 2008r.

BRM.0063-1/ 2 /08

## Sprawozdanie

### **Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli Biura Funduszy Europejskich Urzędu Miasta Kołobrzeg w zakresie aplikowania o środki zewnętrzne w latach 2006 – 2007**

Kontrolę przeprowadził Zespół Kontrolny w składzie:  
Artur Dąbkowski – kierownik zespołu kontrolowanego  
Marcin Beńko – członek zespołu kontrolnego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia z dnia 5 listopada 2007r  
Nr BRM.I.0063-1/37/07.

Termin prowadzenia kontroli od 6 do 26 listopada 2007r.

Rok 2006 był końcowym rokiem perspektywy finansowej obejmującej lata 2000-2006, z czego dla Polski, która przystąpiła do struktur Unii Europejskiej dnia 01.05. 2004r., były to lata 2004 – 2006. Nabory wniosków do programów unijnych miały miejsce w 2004 i 2005 roku, natomiast w 2006r. prawie wszystkie środki zostały zakontraktowane, poza jednym programem operacyjnym, w którym nabór projektów odbywał się w sposób ciągły, aż do wyczerpania środków. Był to „Sektorowy Program Operacyjny Rybołówstwo i Przetwórstwo ryb 2004 – 2006”.

Rok 2007 natomiast jest pierwszym rokiem nowej perspektywy finansowej obejmującej lata 2007 – 2013. W roku 2007 nasz kraj i regiony były w trakcie przygotowywania dokumentów programowych w celu absorpcji nowych środków finansowych pochodzących z Unii Europejskiej. Opracowywane są dokumenty planistyczne, strategiczne zarówno na poziomie kraju, województw czy miast, a także programy operacyjne, ich uszczegółowienia oraz wytyczne zarówno horyzontalne, jak i szczegółowe.

Tak więc w roku 2006 środki unijne były już w większości zakontraktowane, natomiast w roku 2007 nowe fundusze nie zostały jeszcze uruchomione.

Pomimo niekorzystnej w tych latach sytuacji, Biuro Funduszy Europejskich poczyniło duże starania, aby zdobyć środki finansowe na dofinansowanie inwestycji miejskich nie tylko z budżetu Unii Europejskiej, ale i innych dostępnych programów. Zostały również zabezpieczone środki finansowe na realizację niektórych inwestycji miejskich, które będą prowadzone w najbliższych latach, poprzez wpisanie tych inwestycji na tzw. "listy projektów kluczowych".

Umieszczenie projektów na tych listach oznacza zarezerwowanie środków finansowych na ich realizację, stanowiące tzw. promesę dofinansowania. Nie ma wówczas konieczności starania się o środki finansowe w ścieżce konkursowej. Projekty takie uzyskują dofinansowanie, o ile zostaną w wyznaczonym czasie całkowicie przygotowane do realizacji.

Szczegółowy wykaz aplikowania o środki zewnętrzne przez Biuro Funduszy Europejskich w latach 2006 – 2007 przedstawiono poniżej:

1. W czerwcu 2006 roku Gmina Miasto Kołobrzeg złożyła trzy wnioski o dofinansowanie projektów w ramach Kontraktu Wojewódzkiego dla Województwa

Zachodniopomorskiego na lata 2005 – 2006, w roku budżetowym 2006. Wszystkie projekty przeszły pozytywnie kryteria oceny formalnej. Rekomendację Regionalnego Komitetu Sterującego do wsparcia otrzymały dwa spośród dwóch złożonych projektów.

a) **„Unowocześnienie bazy sportowej poprzez przebudowę boiska szkolnego przy Gimnazjum nr 1, z oddziałami integracyjnymi w Kołobrzegu”**. Całkowita wartość projektu to ok. 680.000zł, kwota o jaką wnioskowano to 250.000 zł. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego przyznał na realizację niniejszego projektu dofinansowanie w kwocie 100.000 zł.

b) **„Poprawa dostępu do bulwaru spacerowego nad rzeką Parsętą w Kołobrzegu – II etap”**. Całkowita wartość projektu to ok. 180.000zł, kwota o jaką wnioskowano to 100.000 zł. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego przyznał na realizację projektu dofinansowanie w kwocie 70.000 zł.

c) **„Modernizacja Szkoły Podstawowej nr 4 w Kołobrzegu”**. Całkowita wartość projektu to ok. 1.450.000zł, kwota o jaką wnioskowano to ok. 250.000 zł. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego w oparciu o rekomendację RKS nie przyznał dofinansowania na realizację projektu.

2. We wrześniu 2006 roku został złożony wniosek o dofinansowanie projektu pn. **„Budowa dworca pasażerskiego dla żeglugi międzynarodowej promowej w Kołobrzegu – etap I”** w ramach Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA. Całkowita wartość projektu to ok. 3.000.000 zł, kwota o jaką wnioskowano to ok. 2.300.000zł. Na posiedzeniu Wspólnego Komitetu Regionalnego w Greifswaldzie podjęto decyzję o poparciu w/w projektu. Jednak ze względu na wyczerpanie się środków w Programie INTERREG, projekt został skierowany na listę rezerwową. Do dnia dzisiejszego nie pojawiły się w Programie oszczędności przetargowe w kwocie gwarantującej pełne dofinansowanie inwestycji.

3. W październiku 2006 roku został złożony wniosek o dofinansowanie projektu pn. **„Modernizacja portu rybackiego w Kołobrzegu – etap II”**, w ramach „Sektorowego Programu Operacyjnego Rybołówstwo i Przetwórstwo ryb 2004 – 2006”. Całkowita wartość projektu wynosi 9.650.000zł, wnioskowano o 100% dofinansowania, z czego 75% z budżetu Unii Europejskiej i 25% z budżetu państwa. Na posiedzeniu Komitetu Sterującego w dniu 22 listopada 2006r. podjęto decyzję o przyznaniu 100% dofinansowania na realizację projektu.

4. Wniosek pn. **„Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Kołobrzegu”** został złożony 30 listopada 2005r. w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego, natomiast cała ocena formalna oraz merytoryczno-techniczna miała miejsce w roku 2006, a procedura podpisywania umowy o dofinansowanie nie została jeszcze zakończona. Uzyskanie dofinansowania przez Miasto Kołobrzeg z tzw. Norweskich Mechanizmów Finansowych było niewątpliwie dużym sukcesem ze względu na stopień skomplikowania procedury aplikacyjnej i ogromne zainteresowanie beneficjentów w skali całego kraju. W Polsce złożono około 600 wniosków aplikacyjnych na termomodernizację obiektów, po weryfikacji formalnej zostało zatwierdzonych 296. W wyniku kolejnej oceny merytorycznej tych wniosków powstała lista rankingowa według ilości przyznanych punktów. Miasto Kołobrzeg zajęło wysoką szóstą pozycję w skali całego kraju. W kwietniu 2007 roku wpłynął do Urzędu Miasta oficjalny List z

Ofertą Pomocy z Brukseli, stanowiący gwarancję przyznanego dofinansowania w wysokości 2 500 000 zł.

5. W lutym 2007 roku został złożony wniosek o dofinansowanie projektu pn. **„Modernizacja portu rybackiego w Kołobrzegu – etap III – budowa nabrzeża remontowego dla łodzi rybackich”**, w ramach „Sektorowego Programu Operacyjnego Rybołówstwo i Przetwórstwo ryb 2004 – 2006”. Całkowita wartość projektu wyniszu ok. 6.800.000zł, kwota przyznanego dofinansowania to 5.740.000 zł., z czego 75% tej sumy pochodzi z budżetu Unii Europejskiej, a 25% z budżetu państwa.

6. W marcu 2007r. Gmina Miasto Kołobrzeg złożyła wniosek o przyznanie dotacji z rezerwy budżetowej państwa na lata 2007 - 2008 na dofinansowanie zadań realizowanych w ramach Strategicznego Programu Rządowego „Zagospodarowanie przejętego mienia i rekultywacja terenów zdegradowanych przez wojska Federacji Rosyjskiej”. Wnioskowano wówczas o dofinansowanie inwestycji pn. **„Przebudowa ulicy Lwowskiej na osiedlu poradzieckim Podczele w Kołobrzegu”**. Kwota, o jaką wnioskowano, to 500.000 zł, kwota natomiast, przyznanego dofinansowania to 200.000zł.

7. W kwietniu 2007r. Biuro Funduszy Europejskich złożyło wniosek o dofinansowanie ze środków Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego projektu pn. **„Regionalne centrum kultury w Kołobrzegu – etap I” na kwotę 2 mln zł.** Całkowita wartość etapu I zadania wynosi 13.500.000 zł. Projekt ten został już częściowo dofinansowany z Unii Europejskiej, w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego w kwocie ok. 3.800.000zł. Minister Kultury rozpatrzył pozytywnie wniosek i przyznał wnioskowaną kwotę w całości. Umowa o dofinansowanie z Ministrem Kultury została podpisana w październiku 2007r. a środki w wysokości 2 mln zł muszą być wykorzystane do 31.12.2007r.

8. W kwietniu 2007r. Miasto Kołobrzeg złożyło wniosek o dofinansowanie projektu ze środków Ministerstwa Sportu pn.: **„Budowa wielofunkcyjnego boiska sportowego na osiedlu Ogrody w Kołobrzegu”**. Jednym z głównych kryteriów wyboru projektów był warunek, iż inwestycja powinna być realizowana na terenie gmin, o których mowa w art. 20, ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.). Pomimo faktu, iż Kołobrzeg nie spełnia tego kryterium o wysokości dochodów gminy w przeliczeniu na jednego mieszkańca, wniosek o dofinansowanie został złożony. Zakładano, że w przypadku niedużej liczby złożonych wniosków w skali kraju, może dojść do przyznania pomocy finansowej również bogatszym gminom i dofinansowania projektów nie spełniających wszystkich kryteriów. Okazało Się jednak, że chętnych na terenie kraju było dużo, w związku z tym projekt kołobrzeski nie został zakwalifikowany do dofinansowania. Kwota, o jaką aplikowano, to 200.000 zł.

Oprócz w/w wniosków Miasto Kołobrzeg od początku 2006 roku czyniło usilne starania celem wpisania projektów kołobrzeskich na listy tzw. „projektów kluczowych”, będących załącznikami do różnych programów operacyjnych, zarówno **Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego**, jak i centralnego **Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko**.

Projekty kluczowe w ramach PO liŚ stanowią przedsięwzięcia inwestycyjne, których realizacja jest niezwykle istotna z punktu widzenia osiągnięcia strategicznych celów rozwojowych dla danego sektora gospodarki bądź regionu, i które tym samym w znaczący sposób przyczyniają się do osiągnięcia zakładanych wskaźników rozwoju społeczno-gospodarczego kraju.

**27 lutego 2007 r. Rada Ministrów przyjęła Indykacyjny wykaz indywidualnych projektów kluczowych, w tym dużych, w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013** między innymi dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko

1. W ramach **Osi priorytetowej II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi** na w/w liście znalazł się projekt pn. **„Ochrona brzegów morskich w Kołobrzegu (rewitalizacja plaż, refulacja, budowa ostróg)”**.

Przyznana kwota dofinansowania to 5.500.000 euro.

2. W ramach **Osi Priorytetowej VII Transport przyjazny środowisku** na liście podstawowej zostały umieszczone 2 projekty, a na liście rezerwowej jeden:

a). **„Poprawa dostępności do portu Kołobrzeg od strony lądu (drogi, kolej) - etap I”**, z kwotą dofinansowania 6.900.000 euro,

b). **„Poprawa dostępności do portu od strony lądu (drogi, kolej) – etap II”**, z kwotą dofinansowania 8.620.000 euro,

c). **„Poprawa dostępności do portu Kołobrzeg od strony lądu- etap III”**, z kwotą dofinansowania 11.930.000 euro, (projekt znajduje się na liście projektów rezerwowych).

Gmina Miasto Kołobrzeg zgłosiła również projekty do **Indykacyjnego Planu Inwestycyjnego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007 – 2013**. Wpisanie projektu do Indykacyjnego Planu Inwestycyjnego pozwala beneficjentowi starać się o środki unijne poza ścieżką konkursową. **Nie oznacza natomiast automatycznej akceptacji do dofinansowania**. Realizacja projektu będzie uzależniona od spełnienia przez projekt wymogów dotyczących pełnej dokumentacji, gotowości do realizacji oraz akceptacji wniosku o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami przez Instytucję Pośredniczącą.

Zarząd Województwa ostatecznie zatwierdził w/w plan wpisując do niego również n/w projekty kołobrzeskie:

1. **„Rewitalizacja Kołobrzeskiej Strefy Uzdrowiskowej”**, orientacyjny koszt całkowity to 5.000.000 euro, z czego dofinansowanie w najlepszym wariantcie wynosić będzie 85% wartości inwestycji;

2. **„Regionalne Centrum Kultury w Kołobrzegu – etap II”**, orientacyjny koszt całkowity to 3.000.000 euro, z czego dofinansowanie wynosić będzie 85% wartości inwestycji;

3. **„Regionalne Centrum Sportu – zagospodarowanie terenów sportowych przy ul. Śliwińskiego w Kołobrzegu”**, orientacyjny koszt całkowity to 4.000.000 euro, dofinansowanie wynosić będzie 85% wartości inwestycji;

oraz dwa projekty partnerskie, czyli:

**„Rozwój infrastruktury – Edycja II Zachodniopomorskiego Programu Szkolenia Młodzieży Piłkarskiej – EUROBOISKA”;**

**„Budowa infrastruktury i wspólnej marki turystycznej zachodniopomorskiego szlaku żeglarskiego”.**

Wniosek pokontrolny

1. Zobowiązać Prezydenta do dalszych działań mających na celu pozyskania środków na realizację inwestycji pn. „Budowa dworca pasażerskiego dla żeglugi międzynarodowej promowej w Kołobrzegu ”

Przewodniczący Komisji

*Dariusz Zawadzki*  
Dariusz Zawadzki

*Sprawa*

*Sprawozdanie nie zawiera treści, który nieuprawnienie ujawnienie  
mogłoby spowodować naruszenie na szkodę interesu państwa,  
interesem publicznym lub poważnie chronionego interesu obywateli  
lub jednostki organizacyjnej*

PEŁNOMOCCNIK  
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

*Marek Albert*  
Marek Albert

16.10.08

*do publikacji o BIP*

16.10.08

*[Signature]*