

IMF - do publikacji
08.10.09
BIP

UCHWAŁA NR XXXVII/512/09
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 29 września 2009 r.

w sprawie przyjęcia wniosków Komisji Rewizyjnej z kontroli problemowej prowadzonych postępowań administracyjnych, o których mowa w art. 83 – 89 ustawy o ochronie przyrody, w latach 2002 – 2008, w Wydziale Komunalnym Urzędu Miasta Kołobrzeg – Referat Inżynierii i Ochrony Środowiska.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z późn. zm.) oraz § 58 ust.1 Statutu Miasta Kołobrzeg (uchwała Nr LIV/694/06 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 14 września 2006 roku; Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2006 r. Nr 105, poz. 1965, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się wnioski zawarte w sprawozdaniu z przeprowadzonej kontroli problemowej prowadzonych postępowań administracyjnych, o których mowa w art. 83 – 89 ustawy o ochronie przyrody, w latach 2002 – 2008, w Wydziale Komunalnym Urzędu Miasta Kołobrzeg – Referat Inżynierii i Ochrony Środowiska, o następującej treści :

- 1) dokonać w terminie do 30 września 2009 r. kontrolę wykonania nasadzeń określonych w decyzjach będących przedmiotem kontroli i poinformować o jej rezultatach Radę Miasta Kołobrzeg w terminie do 11 października 2009 r.,
- 2) dokonać przez wyspecjalizowaną komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Kołobrzeg szczegółowej kontroli wszystkich prowadzonych w okresie objętym kontrolą postępowań dot. wydawania decyzji administracyjnych, o których jest mowa w art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (i przepisach obowiązujących przed nią),
- 3) doprowadzić do usprawnienia działania komórki organizacyjnej prowadzącej sprawę z zakresu, o którym jest mowa w art. 83 – 89 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- 4) doprowadzić do ustalenia i pobrania opłaty, o której jest mowa w art. 88 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, za usunięcie przez wycięcie 15 drzew, o których jest mowa w niniejszym sprawozdaniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Ryszard Szufel

Kołobrzeg, dnia 5 sierpnia 2009 r.

BRM.0063-1/35/09

Sprawozdanie

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli problemowej prowadzonych postępowań administracyjnych, o których mowa w art. 83 - 89 ustawy o ochronie przyrody w latach 2002 – 2008 w Wydziale Komunalnym Urzędu Miasta Kołobrzeg – Referat Inżynierii i Ochrony Środowiska.

Zespół Kontrolny w składzie:

1. Jacek Woźniak – kierownik zespołu kontrolnego
2. Dariusz Zawadzki – członek zespołu kontrolnego
3. Łukasz Czechowski – członek zespołu kontrolnego

Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia do kontroli BRM.0063-1/20/09 z dnia 20 kwietnia 2009 r.

Kontrolę przeprowadzono w terminie od 30 marca do 24 czerwca 2009 r.

W toku kontroli informacji udzielali: Jolanta Hrynio – inspektor ds. decyzji administracyjnych z zakresu zieleni i miejsc pamięci narodowej.

Do protokołu z kontroli swoje uwagi wniósł Prezydent Miasta. Komisja Rewizyjna w sprawozdaniu uwzględniła część uwag.

Zespół kontrolny przeprowadził wrywkową kontrolę postępowań dotyczących wydanych decyzji administracyjnych z zakresu zieleni w latach 2002 – 2008.

We wszystkich przypadkach, gdy dochodzi do naliczenia opłaty za usunięcie drzew lub krzewów, opłata ta jest mnożona x 2, ze względu na status uzdrowiska miasta Kołobrzeg.

W Urzędzie Miasta Kołobrzeg prowadzony jest rejestr wydanych decyzji administracyjnych, będących w obszarze zainteresowania Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono sklejenie dwóch stron rejestru (str. 10), a także pozostawienie wolnych stron rejestru w latach 2007 i 2008. W okresie przeprowadzania kontroli rejestr został uzupełniony o 2 pozycje w roku 2007 i 5 pozycji w roku 2008.

W przypadkach, gdy organ wydający decyzję, o której jest mowa w art. 83 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, uzależnia zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów od ich przesadzenia lub zastąpienia innymi drzewami lub krzewami (nasadzenia zastępcze), nie wykonanie tych czynności w terminie wskazanym w decyzji powoduje wygaśnięcie decyzji i konsekwencje, o których jest mowa w art. 88 ust 1 pkt 2 ww. ustawy.

W toku kontroli stwierdzono szereg nieprawidłowości polegających na:

- braku wykonywania kontroli wykonania nasadzeń zastępczych w ogóle lub bezpośrednio po terminach wskazanych w decyzjach, co może powodować uszczuplenie dochodów Gminy Miasto Kołobrzeg – art. 3 ust 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art.83 ust.3 ustawy o ochronie przyrody i z art. 162 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (np. decyzje K-II-7635/8/04; K-II-7635/150/05; K-II-7635/66/05; K-II-7635/57/06 i inne).

- dopuszczaniu do przekroczenia terminów, o których jest mowa w art. 35 § 3 kpa (np. postępowania dot. decyzji K-II-7635/57/06; K-II-7635/78/06 i inne).

- naruszeniu okresu ochronnego (lęgowego) ptaków wynikający z § 7. 2 rozporządzenia ministra środowiska z 28 września 2004 roku w sprawie gatunków dziko występujących zwierząt objętych ochroną, zakazujący usuwania gniazd ptasich z terenów zieleni w okresie od dnia 1 marca do 15 października (np.; K-II-7635/14/06; K-X-7635/18/07 i inne).
- zaniechanie informowania wszystkich stron postępowania (w szczególności Urząd Morski w Słupsku) - naruszenie art. 61 § 4 kpa w związku z art. 37 ust. 3 ustawy o obszarach morskich i administracji morskiej RP (np. K-II-7635/22/02; K-II-7635/92/02 i inne).
- nie przekazaniu właściwemu organowi wniosku z dnia 29.12.2003r – naruszenie art. 65 § 1 kpa - co spowodowało nieuzasadnione wydłużenie zakończenia sprawy i naruszenie terminów, o których jest mowa w art. 35 § 3 kpa (sprawa K-II-7635/8/04).
- działanie na szkodę wnioskodawcy polegające na uchyleniu się od zastosowania przepisów art. 86 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody (usunięcie drzewa z drogi pożarowej) - dot. decyzji K-II-7635/185/05.
- wydaniu decyzji K-X-7635/12/1/07 (z dnia 31.12.2007 r.) przed oficjalnym wpłynięciem do Urzędu Miasta właściwego wniosku (10.01.2008).
- niewłaściwego prowadzenia dokumentacji dot. wydanych decyzji administracyjnych w latach 2002 – 2006 (dokumentacja często niekompletna, bez spisu pism zawartych w materiałach poszczególnych spraw).

Ponadto w trakcie kontroli stwierdzono:

- składanie oświadczeń (deklaracji) dot. usunięcia drzew w trakcie postępowania przetargowego na zbycie nieruchomości gruntowej, co bez względu na okoliczności, stoi w sprzeczności z przepisami ustawy o ochronie przyrody – dot. przetargu dz. nr 95/9.
- brak działań Urzędu w sprawie usunięcia 15 drzew bez zezwolenia, o którym jest mowa w art. 83 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody (korespondencja z dnia 17.01.2006 r., 06.02.2006 r. i 08.08.2006 r. z dokumentacji sprawy K-II-7635/14/06). Sprawę pozostawiono bez dalszego biegu - art. 3 ust 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 88 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kołobrzeg dostrzega istotną poprawę w prowadzonych postępowaniach dot. wydawania decyzji administracyjnych, będących przedmiotem kontroli w roku 2007, a szczególnie w roku 2008. Sposób prowadzonych postępowań w roku 2008 nie budził zastrzeżeń kontrolujących.

Powodem powstania wskazanych w sprawozdaniu nieprawidłowości, zdaniem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg były:

- niewłaściwa organizacja pracy;
- brak kontroli funkcjonalnej;
- niedoszacowanie kadrowe dla właściwej realizacji zadań.

Wnioski pokontrolne:

1. Dokonać w terminie do 30 września 2009 r. kontrolę wykonania nasadzeń określonych w decyzjach będących przedmiotem kontroli i poinformować o jej rezultatach Radę Miasta Kołobrzeg w terminie do 11 października 2009 r.
2. Dokonać przez wyspecjalizowaną komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Kołobrzeg szczegółowej kontroli wszystkich prowadzonych w okresie objętym kontrolą postępowań dot. wydawania decyzji administracyjnych, o których jest mowa w art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (i przepisach obowiązujących przed nią).

3. Doprowadzić do usprawnienia działania komórki organizacyjnej prowadzącej sprawę z zakresu, o którym jest mowa w art. 83 – 89 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
4. Doprowadzić do ustalenia i pobrania opłaty, o której jest mowa w art. 88 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, za usunięcie przez wycięcie 15 drzew, o których jest mowa w niniejszym sprawozdaniu.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Dariusz Zawadzki
Dariusz Zawadzki

Sprawozdanie wraz z
UCHWAŁĄ NR XXXVIII/512/09
Rada miasta nr XXXVII sejm
w dniu 29.09.2009r. w sprawie
głównie.
Głównie: 920 4 rocznie
wskazywać itp od góra.
Sprawozdanie nie zawiera treści
które naruszają ust. o ochronie
danych osobowych.

KIEROWNIK BIURA RADY

Danuta Nowak
mgr Danuta Nowak

Document nie zawiera treści, których nie uprawnione są osoby nie
mogące mieć na wzgląd interes państwa, interes publiczny
lub prawa chronionego interes obywateli lub jednostki organizacyjnej

PEŁNOMOCENIK
D/S OCHRONY INFORMACJI WRAJNYCH

Marek Hilbert
7.10.09

do publikacji: BIP
SEKRETARZ MIASTA
Ewa...
Ewa...