

IME - do RP

14.12.11

SEKRETARZ MIASTA  
Ewa Peruchwała

**UCHWAŁA NR XIV/186/11**  
**Rady Miasta Kołobrzeg**  
**z dnia 5 grudnia 2011 r.**

**w sprawie przyjęcia wniosków Komisji Rewizyjnej**  
**z kontroli kompleksowej realizacji Strategii Rozwoju Miasta.**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z późn. zm.) oraz § 58 ust.1 Statutu Miasta Kołobrzeg (uchwała Nr LIV/694/06 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 14 września 2006 roku; Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2006 r. Nr 105, poz.1965, z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** Przyjmuje się wnioski zawarte w sprawozdaniu z przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji Strategii Rozwoju Miasta, o treści:

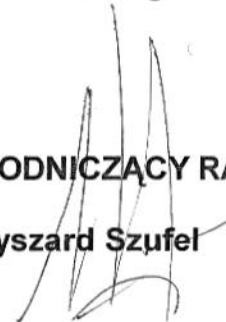
1. Komisja Rewizyjna zaleca przygotowanie i wprowadzenie harmonogramu prac nad przygotowaniem aktualizacji i kontynuacji programów operacyjnych, których okres obowiązywania mija w roku 2013.
2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta do dokonania dogłębnej analizy, czy strategia rozwoju marki miasta oparta na hasle „Klimatyczny Kołobrzeg”, ze wszystkimi przesłankami i produktami, spełnia pokładane oczekiwania.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

**Ryszard Szufel**



Kołobrzeg, dnia 18 listopada 2011 r.

BRM.0012.1.50.2011.I

### **Sprawozdanie**

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli kompleksowej realizacji Strategii Rozwoju Miasta.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- 1) Jacek Woźniak – kierownik zespołu,
- 2) Marcin Beńko - członek zespołu,

na podstawie upoważnienia z dnia 22 sierpnia 2011 r. Nr BRM.0012.1.36.2011.I

W trakcie kontroli informacji udzielały: Ewa Pełechata – Sekretarz Miasta, Agnieszka Marcholewska – inspektor ds. Strategii Rozwoju Miasta.

Strategia Rozwoju Miasta Kołobrzeg została uchwalona przez Radę Miasta Kołobrzeg 16 lipca 2008 r. – Uchwała Nr XXIII/313/08 w sprawie „Strategii Rozwoju Kołobrzegu do 2020 r.”. W dokumencie tym wyznaczono priorytety i cele strategiczne, których osiągnięcie ma nastąpić przy pomocy dziewięciu sektorowych Programów Operacyjnych, zawierających szereg działań o charakterze wykonawczym. Każdy z Programów będzie realizować przeważnie kilka celów strategicznych, a ich horyzont czasowy obejmuje okres do 2013 roku, czyli połowę czasu przewidzianego dla całej Strategii, przy czym zakłada się, że większość z tych programów będzie kontynuowana w latach następnych. Każdy z Programów wskazuje powiązania z innymi programami, listę partnerów zaangażowanych w realizację Programu, przewidywane mierzalne rezultaty, identyfikację beneficjentów programu.

Okres objęty kontrolą (lata 2008 – 2011 do września), biorąc pod uwagę, że większość programów operacyjnych została przyjęta w połowie roku 2009, jest zbyt krótki, a zgromadzony materiał sprawozdawczy zbyt ubogi, ażeby w sposób rzetelny ocenić stopień osiągnięcia priorytetów i celów strategicznych. Niemniej jednak, wystarczający, ażeby wskazać obszary ryzyka i zagrożeń dla przedsięwzięć realizacyjnych i związanych z nimi zadań operacyjnych uchwalonych programów operacyjnych.

Program Operacyjny Perła Uzdrawisk, którego istotą jest ciągle dążenie do zachowania funkcji leczniczych uzdrowiska oraz ich rozwój i propagowanie, a celem głównym kontrola elementów wpływających na utrzymanie statusu uzdrowiska i podejmowanie działań zmierzających do jego utrzymania oraz propagowanie rozwoju kierunku uzdrowiskowego. Z sześciu zadań operacyjnych zapisanych w tym programie dotychczas udało się zrealizować jedno (uchwalenie Statutu Uzdrawiska Kołobrzeg), które i tak podlegać będzie korekcie, z powodu zmieniających się przepisów. W zaprogramowanym okresie (do 2013 r.) raczej nie uda się zrealizować dwóch zadań: pozyskanie Lekarza Naczelnego Uzdrawiska oraz budowa Domu Zdrojowego. Pozostałe (monitoring walorów uzdrowiskowych, wykorzystanie atrakcji uzdrowiskowych, system spójnego oznakowania atrakcji oraz promocji wzajemnej) w różnym stopniu mogą być realizowane.

Program Operacyjny Kołobrzeg Miasto Kultury, który zakłada, że samorząd stwarza warunki do rozwoju kulturalno – oświatowego mieszkańców miasta; daje bazę i mecenat, a kultura uznana zostaje za istotny czynnik rozwoju społecznego. Większość zaprojektowanych zadań operacyjnych jest realizowana, a wyznaczony w dokumencie programowym horyzont czasowy (2020 r.), daje szansę na osiągnięcie celów strategicznych, pod warunkiem utrzymania dynamiki działań.

Program Operacyjny Piękniejszy Kołobrzeg, którego celem jest poprawa wizerunku miasta Kołobrzeg głównie poprzez poprawę struktury przestrzenno-funkcjonalnej miasta w taki sposób, aby służyła jego dynamicznemu i zrównoważonemu rozwojowi. W zaprogramowanym okresie takie przedsięwzięcia realizacyjne jak Kontynuacja rewitalizacji Śródmieścia, Rewitalizacja terenów nad Parsętą, Rewitalizacja terenów powojkowych, w ocenie Komisji Rewizyjnej nie mają szans na zrealizowanie zadań operacyjnych. W pozostałych (Rozwój przestrzenny miasta Kołobrzeg, Rewitalizacja nadmorskich terenów uzdrowiskowych oraz Gminny Program Opieki nad Zabytkami) stopień zaangażowania realizacji zadań operacyjnych jest znacznie poniżej oczekiwań, na co z pewnością mają wpływ uwarunkowania zewnętrzne, ale także zbyt krótki horyzont czasowy, jak na tak ambitne założenia programu, przy aktualnych możliwościach budżetowych i kadrowych.

Program Operacyjny Mieszkać w Kołobrzegu, którego zasadniczym celem jest stworzenie rodzinom o różnym poziomie dochodów, szans dostępu do mieszkań o odpowiednim standardzie, poprawa stanu istniejącej substancji mieszkaniowej, oraz tworzenie warunków wspierających rozwój budownictwa mieszkaniowego. Program ma również na celu podejmowanie działań związanych z utrzymaniem własnego zasobu mieszkaniowego, efektywną gospodarkę zasobami, oraz zapobieganie bezdomności. Z zaprojektowanych zadań operacyjnych większość jest na bieżąco realizowana, w granicach możliwości finansowych i technicznych. Wyjątkiem jest zadanie pod nazwą Tworzenie lokali komunalnych i socjalnych, które mimo podejmowanych prób, do dziś nie wprowadzono do realizacji.

Program Operacyjny Zielony Kołobrzeg. Realizacja programu operacyjnego Zielony Kołobrzeg ma na celu wyeksponowanie walorów naturalnych poprzez m.in. rewitalizację zieleni miejskiej, właściwe zabezpieczenie terenów chronionych i pomników przyrody istniejących na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, ochronę środowiska naturalnego przed szkodliwą działalnością człowieka i wspieranie działań związanych z wykorzystaniem ekologicznych źródeł energii oraz wspieranie i inicjowanie przedsięwzięć mających na celu szeroko rozumianą edukację ekologiczną. Przedsięwzięcia realizacyjne tego programu (Gospodarka odpadami, Rewitalizacja i tworzenie terenów zielonych, Edukacja Ekologiczna, Ochrona wód i zabezpieczenie przeciwpowodziowe), podobnie jak większość przedsięwzięć innych programów operacyjnych, mają charakter ciągły i zawsze aktualny, dlatego większość z zaprojektowanych zadań operacyjnych nie ma szans na rozpoczęcie i zakończenie w przyjętym horyzoncie czasowym (do 2013 r.).

Program Operacyjny Przedsiębiorczy Kołobrzeg. Idea programu - „przedsiębiorcze miasto, które stwarza przedsiębiorczym mieszkańcom dobre warunki do rozwoju”, poprzez system działań poprawiających system komunikacyjny, gospodarkę morską i ochronę brzegów morskich, promocję i wspieranie aktywności gospodarczej, ze szczególnym uwzględnieniem sektora MŚP. Stopień zaangażowania realizacji przedsięwzięć realizacyjnych pod nazwą Infrastruktura drogowa oraz Gospodarka

morska i ochrona brzegu morskiego, determinowany jest możliwościami budżetu miasta, aktywnością współuczestników oraz – w przypadku zadania Rozwój funkcji przeładunkowej, turystycznej i pasażerskiej portu – potencjałem gospodarczym branży. Przedsięwzięcie realizacyjne Wspieranie przedsiębiorczości, którego zadania operacyjne mają charakter ciągły, uwzględnia wpływ instytucji otoczenia biznesu na podejmowane działania.

Program Operacyjny Społeczeństwo Obywatelskie Edukacja i Sport. Główne założenia programu odzwierciedlają jego przedsięwzięcia realizacyjne: przedszkola dla wszystkich dzieci, wspieranie ucznia zdolnego, bezpieczna i przyjazna szkoła/przedszkole, informatyzacja edukacji, modernizacja bazy oświatowej, rozwój sportu w mieście, modernizacja bazy sportowo – rekreacyjnej, rozbudowa Miejskiej Biblioteki Publicznej, budowa społeczeństwa informacyjnego poprzez upowszechnienie e-administracji. W ocenie Komisji Rewizyjnej realizacja tego programu przebiega poprawnie, a stwierdzone załóżczenia mają charakter przejściowy, związane z możliwościami budżetu miasta.

Strategia promocji miasta Kołobrzeg, jako Program Operacyjny: Kołobrzeg Znany i Otwarty. Przystępując do prac nad strategią promocji Kołobrzegu założono zastosowanie nowoczesnych narzędzi z zakresu zarządzania marką miejsca, a nie tylko samych narzędzi promocyjnych. Program „przedstawia pomysł na komunikowanie wizji rozwoju miasta poprzez manifestowanie szczególnych jego cech. Cech, które z założenia mają budzić pożądanie i pragnienie. Cech, za które odbiorcy będą chcieli zapłacić”. Komisja Rewizyjna dostrzega potrzebę dokonania dogłębnej analizy, czy strategia rozwoju marki miasta oparta na hasle „Klimatyczny Kołobrzeg”, ze wszystkimi przesłankami i produktami, spełnia pokładane oczekiwania.

Program operacyjny pod nazwą Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych zakłada, że Gmina Miasto Kołobrzeg wykorzystując zasoby ludzkie, finansowe, organizacyjne i prawne, przy współpracy z innymi samorządami oraz partnerami społecznymi, dąży do podniesienia poziomu życia mieszkańców, integracji społecznej i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Mając na względzie wysoką ocenę działań instytucjonalnych, dobrego klimatu dla rozwoju partnerstwa lokalnego, utrzymania zasady przewidywalności polityki organów samorządu, realizacja tego programu nie budzi zastrzeżeń Komisji Rewizyjnej.

W okresie objętym kontrolą, a także poprzedzającym uchwalenie Strategii rozwoju Kołobrzegu do roku 2020, opracowywano Raporty o stanie miasta, obrazujące bieżące zmiany zachodzące funkcjonowaniu miasta, nie tylko w obszarach działalności samorządu, ale również wielu instytucji znajdujących się na terenie miasta lub obejmujących zakresem swojego działania Miasto Kołobrzeg, w szerokiej perspektywie czasowej, w celu zobrazowania dynamiki zachodzących zmian.

W toku kontroli Komisja Rewizyjna dokonała przeglądu dokumentacji zgromadzonej na etapie dochodzenia do ostatecznego kształtu Strategii Rozwoju Miasta i jej programów operacyjnych. W ocenie komisji przyjęte metodyka i metodologia były poprawne, a pojawiające się załóżczenia były zazwyczaj eliminowane koncyliacyjnie, a gdy było to konieczne – hierarchicznie.

Po dokonaniu analizy zgromadzonej dokumentacji, Komisja Rewizyjna stwierdziła nieprawidłowość w wykonaniu Zarządzenia Wewnętrznego Nr 103/08, Prezydenta

Miasta z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie powołania Zespołu koordynującego i nadzorującego prace związane z przygotowaniem programów operacyjnych, w którego skład weszło ściśle kierownictwo Urzędu Miasta Kołobrzeg, z personalnym przypisaniem odpowiedzialności za koordynację i nadzór w obszarach branżowych. Nieprawidłowość ta dotyczy sposobu sprawowania koordynacji i nadzoru nad przydzielonymi branżowo programami operacyjnymi, przez zastępców prezydenta, a w zasadzie ich braku. Z dokumentów wynika, w sposób nie budzący żadnych wątpliwości, że obowiązek nałożony na zastępców prezydenta przejęła i wykonała Sekretarz Miasta.

Po uchwaleniu przez Radę Miasta Kołobrzeg wszystkich dokumentów programowych aktywność Zespołu ds. aktualizacji strategii spadła do poziomu, który budzi zastrzeżenia Komisji Rewizyjnej, ze względu na zbliżający się koniec okresu obowiązywania większości programów operacyjnych. Ustalenie podczas ostatniego posiedzenia Zespołu (02.09.2011 r.), że „spotkania powinny odbywać się co najmniej 3 razy do roku”, jest nieadekwatne do potrzeb. Zaznaczyć należy, że ustalenie to wynikało z chęci ograniczenia częstotliwości spotkań, a nie odwrotnie.

Komisja Rewizyjna nie wnosi zastrzeżeń do sposobu prowadzenia sprawozdawczości z realizacji Strategii. Do oceny Prezydenta Miasta pozostawia się propozycję zmiany systemu, polegającej na wprowadzeniu sprawozdawczości raz w roku.

### Wnioski pokontrolne:

1. Komisja Rewizyjna zaleca przygotowanie i wprowadzenie harmonogramu prac nad przygotowaniem aktualizacji i kontynuacji programów operacyjnych, których okres obowiązywania mija w roku 2013.

2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta do dokonania dogłębnej analizy, czy strategia rozwoju marki miasta oparta na hasle „Klimatyczny Kołobrzeg”, ze wszystkimi przesłankami i produktami, spełnia pokładane oczekiwania.

*Została na sesji  
w dniu 5 grudnia 2011 r.  
przyjęta sprawozdawczość  
wraz z uchwałą  
NR XIV/186/11 m. p. o  
otworzeniu 20 otworów  
17 w sąpale, 2 wstępnie  
o to m.  
sprawozdanie nie zawiera  
danych o robociznie*

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej**

**Artur Dąbkowski**

**KIEROWNIK BIURA RADY**

**mgr Danuta Nowak**

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

**PEŁNOMOCNIK**  
I/S OCHRONY INFORMACJI WRAJNYCH

**Marek Hubert**

*M. H.*