

1 MP
do 20.10.11 publikacja w BIP

UCHWAŁA NR XII/157/11
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 12 października 2011 r.

w sprawie przyjęcia wniosków Komisji Rewizyjnej z kontroli problemowej utrzymania i budowy placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg.

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z późn. zm.) oraz § 58 ust.1 Statutu Miasta Kołobrzeg (uchwała Nr LIV/694/06 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 14 września 2006 roku; Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2006 r. Nr 105, poz.1965, z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się wnioski zawarte w sprawozdaniu z przeprowadzonej kontroli problemowej utrzymania i budowy placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg o treści:

1. Dokonać kompleksowej kontroli wszystkich placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg. W przypadku wystąpienia nieprawidłowości na ww. placach rozważyć rozwiązanie umowy oraz dokonać niezbędnych napraw, a wykonawcę obciążyć karą umowną.
2. Rozważyć zawarcie kolejnej umowy na okres do lat trzech.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Ryszard Szufel



Kołobrzeg, dnia 29 lipca 2011 r.

BRM.0012.1.33..2011.I

SPRAWOZDANIE

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli problemowej utrzymania i budowy placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg.

Kontrolę przeprowadził Zespół Kontrolny, w składzie:

1. Adam Wieczorek – kierownik zespołu kontrolnego;
2. Dariusz Zawadzki – członek zespołu kontrolnego;
3. Jacek Woźniak - członek zespołu kontrolnego

na podstawie upoważnienia Nr BRM.0012.1.15.2011.I z dnia 6 kwietnia 2011 r. wydanego przez Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg, w terminie od 14 kwietnia do 06 maja 2011 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień zespołowi kontrolnemu udzielała Mira Sierżęga podinspektor ds. lokali użytkowych i garaży.

Tytułem wstępu:

Do dnia 01 czerwca 2006 kontrolą, utrzymywaniem, naprawą i konserwacją powierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg zajmował się Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska Sp. z o.o. W dniu 04.04.2006 r. na podstawie artykułu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn.zm.) Biuro Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Kołobrzeg unieważniło przetarg nieograniczony na wyżej wymienione zadanie. Powodem unieważnienia przetargu był artykuł 93 ustęp 1 punkt 4 ww. ustawy – „cena najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą zamawiający może przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.”

W dniu 15.05.2006 r. Biuro Zamówień Publicznych unieważniło przetarg na powyższe zadanie, zgodnie z artykułem 93 ustęp 1 punkt 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych - nie złożono żadnej oferty nie podlegającej odrzuceniu. W dniu 01.06.2006 r. przeprowadzono negocjacje z firmą Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama” [REDAKTION]

[REDAKTION] w sprawie uzgodnienia wysokości wynagrodzenia oraz terminów płatności za realizację usługi dotyczącej kontroli, utrzymania, naprawy i konserwacji nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kołobrzeg.

Wyżej wymieniony protokół obejmował między innymi:

1. Kontrolę nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych (w tym również regulaminów, ławek, ogrodzeń, barierek zabezpieczających), która obejmuje :
 - a) kontrolę regularną (przez oględziny – codziennie) w celu ujawnienia zagrożenia będącego wynikiem wandalizmu, zużycia lub warunków atmosferycznych np. połamane elementy, potłuczone szkło, kamienie, wyłamane barierki i podesty, ostre niebezpieczne elementy, odsłonięte fundamenty, zagłębienia w nawierzchni, uszkodzone ogrodzenia;
 - b) kontrolę funkcjonalną (przeprowadzana co trzy miesiące), bardziej szczegółową – polegającą na sprawdzeniu funkcjonowania i stabilności sprzętu, szczególnie dotyczy to zużycia urządzeń oraz ich elementów;
 - c) kontrolę podstawową – polegającą na ocenie ogólnego poziomu, bezpieczeństwa wyposażenia, stanu fundamentów, nawierzchni, powierzchni, zmiany struktury materiału z którego wykonane są urządzenia oraz trwałość i wytrzymałość elementów narażonych na obciążenia pionowe, poziome i dynamiczne. Czynność kontroli należy wykonać 06.06.2006. (...).
2. Dosypywanie piasku w piaskownicach każdorazowo, kiedy wystąpi taka potrzeba, usuwanie z piaskownic wszelkiego rodzaju zanieczyszczeń np. gałęzi, liści, butelek, puszek, papierów, resztek jedzenia, kamieni.

19.05.2006 r. Wydział Komunalny wnosi do Prezydenta Miasta Kołobrzeg wniosek o udzielenie zamówienia na wykonanie wymiany piasków w piaskownicach, znajdujących się na placach zabaw w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kołobrzeg – zlecono Miejskiemu Zakładowi Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska. Składając powyższy wniosek, Wydział uzasadnił co następuje:"

„W związku z unieważnionymi przetargami w dniach 04.04.2006 r. i 15.05.2006 r. na: „Wykonanie usług związanych z kontrolą, utrzymaniem, naprawą i konserwacją nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno-sportowych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kołobrzeg” zaistniała konieczność natychmiastowej wymiany piasku w piaskownicach znajdujących się na terenach placów zabaw.

Wydział Komunalny informuje, że stan sanitarny piasku w piaskownicach jest krytyczny z uwagi na zanieczyszczenia spowodowane zwierzętami oraz coraz wyższą temperaturą otoczenia, która sprzyja rozwijaniu się bakterii. Z uwagi na stan sanitarno - epidemiologiczny piasku koniecznym jest wykonanie wyżej wymienionej usługi.

Wydział Komunalny proponuje zlecić wykonanie zadania Miejskiemu Zakładowi Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu. Firma ta usługi związane z wymianą piasku świadczy od wielu lat, jest odpowiednio przygotowana do wykonania tego typu prac, zarówno pod względem kadrowym jak i posiadanego sprzętu. Zlecenia wykonywane są sumiennie i terminowo."

W roku 2007 Wydział Komunalny ponownie zlecił, dodajmy, że bez przetargu Firmie Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama” wykonanie usług polegających na utrzymaniu i konserwacji placów zabaw na terenie miasta Kołobrzeg. Jednocześnie w dniu 23.05.2007 r. Gmina Miasto Kołobrzeg zawarła z Miejskim Zakładem Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu umowę polegającą na wymianie piasku w piaskownicach, znajdujących się na terenach placów zabaw w granicach administracyjnych miasta Kołobrzeg.

Rok później – 12.06.2008 r. Gmina Miasto Kołobrzeg zawarła umowę z Firmą Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama” na usługę polegającą na przygotowaniu placów zabaw do sezonu i utrzymaniu w okresie letnim.:

Do zakresu prac dotyczących kontroli, utrzymania, naprawy i konserwacji nawierzchni oraz wyposażenia placu zabaw należą:

1. Kontrola nawierzchni oraz wyposażenia placów (w tym również ogrodzeń, barierek zabezpieczających) która obejmuje:
 - a) kontrolę regularną (przez ogłędziny – codziennie) w celu ujawnienia zagrożenia będącego wynikiem wandalizmu, zużycia lub warunków atmosferycznych np. połamane elementy, potłuczone szkło, kamienie, wyłamane barierki i podesty, ostre niebezpieczne elementy, odsłonięte fundamenty, zagłębienia w nawierzchni, uszkodzone ogrodzenia;
 - b) kontrolę podstawową – polegającą na ocenie ogólnego poziomu bezpieczeństwa wyposażenia, stanu fundamentów, nawierzchni, powierzchni, zmiany struktury materiału z którego wykonane są urządzenia oraz trwałość i wytrzymałość elementów narażonych na obciążenia pionowe, poziome dynamiczne. Czynność kontroli należy wykonać do 25.06.2008 r.
2. Utrzymanie, konserwacja i naprawa nawierzchni polegająca na utrzymaniu w należyłym stanie nawierzchni amortyzującej upadki pod konstrukcjami zabawowymi, pod ławkami i na nieutwardzonych ciągach komunikacyjnych, w szczególności:
 - a) wyrównywanie terenu, w tym również obrysów placów zabaw poprzez w miarę potrzeby usunięcie zagłębień nawierzchni, zasypanie ich piaskiem płukanym o średnicy ziarna do 0,4 cm.;

- b) poprawienie bądź powtórne umocowanie mat amoryzujących upadki, a w przypadku stwierdzenia ich uszkodzenia bądź kradzieży, zakupienie i zamontowanie nowych;
 - c) przykrywanie odsłoniętych fundamentów konstrukcji urządzeń;
 - d) usuwanie nawierzchni zanieczyszczonej oraz uzupełnianie jej piaskiem o średnicy ziarna do 0,4 cm.
3. Dosypywanie piasku w piaskownicach każdorazowo, kiedy wystąpi taka potrzeba.

Warto w tym miejscu zaznaczyć, że łączna wartość zamówienia dla powyższej firmy nie może przekraczać kwoty 14.000 euro (Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej nadmienia, że do tej właśnie kwoty zamawiający nie ma obowiązku ogłaszać przetargu, natomiast może zlecić usługę z tzw. „wolnej ręki”).

W dniu 04.11.2008 r. pracownik Wydziału Komunalnego, sporządził notatkę służbową dotyczącą realizacji umowy Nr 59/K-IO/2008, w którym stwierdza między innymi „Urządzenia zabawowe nie są na bieżąco remontowane i naprawiane, bardzo często wykonawca musiał być wielokrotnie upominany aby przystąpić do naprawy urządzeń zabawowych. Dlatego też uważam, iż wykonawca nie wywiązuje się ze zobowiązania dokonywania codziennych kontroli placów zabaw. Tym bardziej, iż mając obowiązek bieżącego prowadzenia dziennika kontroli placów zabaw, wykazuje kontrole przeprowadzane jedynie raz w miesiącu. (...) przeanalizowałam, złożone przez wykonawcę, zestawienie wykonanych prac na poszczególnych placach zabaw – naniósłam uwagi. Wskazuję, iż przy tak dużej ilości braków, przedłożona dokumentacja nie może z mojej strony podlegać odbiorowi. Wykonawca w dalszym ciągu nie dokonał należytych uzupełnień w dokumentacji powykonawczej. Ponadto informuję, iż pomimo uzupełnienia przeze mnie dokumentacji zdjęciowej przedłożonej przez wykonawcę, ze zdjęć posiadanych z przeglądów placów zabaw jest ona w dalszym ciągu bardzo niekompletna.”

I w tym momencie Komisja Rewizyjna chciałaby podzielić się z Państwem sugestią, iż Zespół wyraził zdziwienie faktem, że zamiast obciążyć Wykonawcę karą umowną wynikającą z Umowy nr 59/K –IO/2008 wynoszącą 100 zł za każdy dzień zwłoki „Firmie Usługi – Ślusarsko Budowlane „Brama” przedłużono termin zakończenia przedmiotu umowy z planowanego terminu 30.09.2008 r. do dnia 30.11.2008 r. (aneks nr 1 z dnia 30.09.2008 r.).

Powyższa firma zamiast płacić kary umowne zgodnie z aneksem otrzymała należność w kwocie 66.220,87 zł brutto. Komisja Rewizyjna ponownie wyraża zdziwienie iż pomimo zastrzeżeń potwierdzanych przez urzędnika Wydziału Komunalnego Urzędu Miasta Kołobrzeg pani Aleksandry Steckiej, która podważyła rzetelność wykonywania usług przez Firmę „Brama”, Wydział Komunalny aneksem przedłużył termin zakończenia przedmiotu umowy do 30 listopada 2008 roku,

jednocześnie odbierając Aleksandrze Steckiej kompetencje w nadzorowaniu placów zabaw i przekazanie tychże kompetencji Pani Mirze Sierżęga podinspektor ds. lokali użytkowych i garaży. Zamiana jednak doświadczonego pracownika, jakim niewątpliwie jest Aleksandra Stecka na młodą niedoświadczoną Mirę Sierżęgę podinspektor ds. lokali użytkowych i garaży nie zakończyła kontrowersji przetargowych.

W dniu 04.05.2009 r. została zawarta umowa nr 49/KL/09 z Firmą Usługi Ślusarsko - Budowlane „Brama”. Wydział Komunalny na to zadanie złożył dwie oferty, jedną – stronie umowy, czyli ww. Firmie „Brama” a drugą Miejskiemu Zakładowi Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu. Wyżej wymieniona umowa łączną kwotę zamówienia określiła na kwotę nie przekraczającą 14.000 euro .Miesięczny ryczałt z tytułu kosztów nadzoru i codziennego objazdu placów zabaw określiła na 1500 zł netto.

Pani Mira Sierżęga w notatce służbowej sporządzonej 10.06.2009 r. w sprawie zgłaszanych telefonicznie wykonawcy tj. Panu ██████████ usterek w tym wypadku na placu zabaw przy ulicy Rybackiej 7. W notatce tej czytamy między innymi: "w dniu 04.06.2009 r. oraz w dniu 08.06.2009 r. przeprowadziłam rozmowę telefoniczną z wykonawcą Panem ██████████ z którym została zawarta umowa nr 41/KL/09 na konserwację i utrzymywanie placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych, podczas której zgłosiłam wykryte przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego usterki na ww. placu zabaw. W dniu pierwszego zgłoszenia Pan ██████████ zapewnił mnie, że zajmie się tym placem zabaw jeszcze tego samego dnia. Jednak w dniu przeprowadzania kontroli ww. placu tj. 08.06.2009 r., okazało się, iż wcześniej zgłaszane przeze mnie usterki nie zostały usunięte. Po przeprowadzonej kontroli w dniu 08.06.2009 r. ponownie przedzwoniłam do wykonawcy i poinformowałam go o nie usunięciu usterek na tym placu zabaw. Pan ██████████ twierdził jednak, że prace zostały wykonane, więc ponownie poinformowałam wykonawcę, iż z przeprowadzonej przeze mnie kontroli, podczas, której wykonana została dokumentacja fotograficzna, nie wynika, aby usterki zostały usunięte. W dniu 09.06.2009 r. na polecenie Kierownika Referatu Lokalowego wystosowałam do wykonawcy pismo informujące o danym terminie na usunięciu usterek tj. 15.06.09 r. i ponownym przeprowadzeniu kontroli na placu zabaw. Wykonawca został również poinformowany o karach, jakie wynikają z zawartej umowy za nie wywiązywanie się ze zlecanych prac."

Komisja Rewizyjna, przytacza ten cytat w celu uświadomienia, że kłopoty z rzetelnością wykonawcy powtarzały się wielokrotnie.

Dodatkowo Komisja Rewizyjna zaniepokojona jest faktem, że wykonawca, który w umowie zobowiązuje się do codziennego nadzorowania placów zabaw, zdaniem członków Komisji nie robi tego, o czym świadczy kolejna notatka służbowa z dnia 15.06.2009 r. w sprawie pisma informującego o wykrytych usterekach zgłoszonych przez Powiatowy Inspektorat Budowlany. Zdaniem Komisji Rewizyjnej, gdyby umowa

była należycie przestrzegana, powyższe pismo Powiatowego Inspektoratu Budowlanego nie powinno mieć miejsca, ponieważ wykonawca zgodnie z umową powinien nadzorować place zabaw i na bieżąco (bez monitów z zewnątrz) usuwać wszelkie usterki. Ironicznym jest fakt, iż urzędnik Urzędu Miasta wykonując obowiązki wykonawcy monitoruje i sygnalizuje uszkodzenia na placach zabaw (notałka służbowa z dnia 18.08.2009 r., notałka z 01.09.2009 r., notałka z 17.09.2009 r., notałka z 02.11.2009 r., notałka z 21.09.2009 r., kontrola z dnia 27.08.2009 r.).

W dniu 15.05.2009 r., pomiędzy Gminą Miasto Kołobrzeg a Miejskim Zakładem Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu została zawarta umowa na usługę, polegającą na jednorazowej wymianie piasku, dostarczeniu czystego piasku w piaskownicach, znajdujących się na terenach placów zabaw w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg.

W dniu 05.05.2009 r. Główny Inspektor Sanitarny zwrócił się z prośbą (akcja ogólnopolska) do Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów o wymianę piasku z piaskownic co najmniej dwukrotnie w sezonie, a także o zabezpieczenie piaskownic przed dostępem kotów i psów. W wyniku powyższego pisma 15.05.2009 r. Powiatowy Inspektor Sanitarny przeprowadził kontrolę stanu sanitarnego placów zabaw i piaskownic .

W dniu 14.08.2009 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny poinformował Janusza Gromka Prezydenta Kołobrzegu, że dnia 11.08.2009 r. przeprowadzone zostały kontrole piaskownic i przynależnych do nich placów zabaw. W wyniku powyższych kontroli, stwierdzone zostały nieprawidłowości sanitarno-porządkowe w obrębie piaskownic, jak i przynależnych placów zabaw dla dzieci: - przy ulicy Kaliskiej, Artyleryjskiej, Wylotowej, Sienkiewicza, Wąskiej, Rybackiej oraz przy ulicy Młyńskiej. W związku z powyższym, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny prosi o zwiększenie nadzoru w szczególności nad wymienionymi placami zabaw i piaskownicami."

Komisja Rewizyjna nie doszukała się w dostarczonych dokumentach konkretnych działań Wydziału Komunalnego w wyżej wymienionym zakresie.

Ustalenia kontroli za okres ujęty w upoważnieniu:

- rok 2010.

W dniu 12 kwietnia 2010 r. w związku z zapytaniem ofertowym wystosowanym w dniu 22 marca 2010 roku do dwóch firm oraz w związku, że wpłynęła jedna oferta przedstawiona przez firmę Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama”, w dniu 26 kwietnia 2010 r. zawarto umowę nr 44/K-L/10. Umowę zawarto na okres od 26.04.2010 r. do 31.10.2010 r.

Do zakresu prac wynikających z ww. umowy dotyczących kontroli, utrzymania, naprawy i konserwacji nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych należy między innymi:

- kontrola nawierzchni i wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych (w tym regulaminów, ławek, ogrodzeń oraz barierk zabezpieczających), która obejmuje :

- a) kontrolę regularną (przez oględziny – codziennie) w celu ujawnienia zagrożenia będącego wynikiem wandalizmu, zużycia lub warunków atmosferycznych np. połamane elementy, potłuczone szkło, kamienie, wyłamane barierki i podesty, ostre niebezpieczne elementy, odsłonięte fundamenty, zagłębienia w nawierzchni, uszkodzone ogrodzenia;
- b) kontrolę okresową (przeprowadzoną co 3 miesiące) bardziej szczegółową polegającą na sprawdzeniu funkcjonowania i stabilności sprzętu oraz zużycia urządzeń i ich elementów. Czynności kontrolne należy wykonać w następujących terminach – od 07.06.2010 r. do 11.06.2010 r., od 13.09.2010 r. do 20.09.2010 r.;
- c) kontrolę podstawową – polegającą na ocenie ogólnego poziomu bezpieczeństwa wyposażenia, stanu fundamentów, nawierzchni, powierzchni, zmiany struktury materiału z którego wykonane są urządzenia oraz trwałość i wytrzymałość elementów narażonych na obciążenia pionowe, poziome dynamiczne. Czynność kontroli należy wykonać do 30.04.2010 r.;
- d) utrzymanie, konserwacja i naprawa nawierzchni polegająca na utrzymaniu w należytym stanie nawierzchni amortyzującej upadki pod konstrukcjami zabawowymi, pod ławkami i na nieutwardzonych ciągach komunikacyjnych, w szczególności:
 - wyrównywanie terenu, w tym również obrysów placów zabaw poprzez w miarę potrzeby usunięcie zagłębień nawierzchni, zasypanie ich piaskiem płukanym o średnicy ziarna do 0,4 cm.;
 - poprawienie bądź powtórne umocowanie mat amortyzujących upadki, a w przypadku stwierdzenia ich uszkodzenia bądź kradzieży, zakupienie i zamontowanie nowych;
- e) usuwania nawierzchni zanieczyszczonej, oraz uzupełnienia jej piaskiem o średnicy ziarna do 0,4 cm.

Warto zaznaczyć, że miesięczny ryczałt z tytułu kosztów nadzoru i objazdu placów zabaw, wynosi 1700 zł (netto).

W dniu 07.04.2010 r. w notatce służbowej sporządzonej przez pracownika Wydziału Komunalnego widnieje zapis, że w dniu 06.04.2010 r. Straż Miejska zgłosiła uszkodzenie zabawki w Parku Jordanowskim. W związku z powyższym pracownik Wydziału Komunalnego zadzwonił do Pana ██████████ z prośbą o naprawę uszkodzonych elementów. Komisja Rewizyjna przypomina, że wyłonienie wykonawcy

nastąpiło dnia 12.04.2010 r., zaś sama umowa dopiero 26.04.2010 r. Zespół kontrolny zapytuje, na jakiej podstawie firma „Brama” dostała wynagrodzenie za wyżej wymienioną usługę.

Komisja Rewizyjna przypomina ponownie, że: „W dniu 12 kwietnia 2010 roku w związku z zapytaniem ofertowym wystosowanym w dniu 22 marca 2010 roku do dwóch firm oraz w związku, że wpłynęła jedna oferta przedstawiona przez firmę Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama”, w dniu 26 kwietnia 2010 zawarto umowę nr 44/K-L/10. Umowę zawarto na okres od 26.04.2010 r. do 31.10.2010 r.”

W odpowiedzi na protokół Prezydent Miasta odnosi się w następujący sposób: „(...) w momencie telefonicznego zgłoszenia przez pracownika Firmie (...) pilnego usunięcia usterki (...) było już wiadomo, że na przedmiotowe zadanie (...) wpłynęła w wyznaczonym terminie (...) tj. do 06.04.2011 r. tylko jedna oferta.” Komisja Rewizyjna zdaje sobie sprawę, że rok 2011 podany w piśmie jest zwykłą pomyłką pisarską, jednakże z przedstawionych Komisji dokumentów wynika, że oferta powyższej firmy wpłynęła 12 kwietnia 2010 r., nie zaś 06. 04.2010 r.

W dniu 28 i 30 .04. 2010 r. Wydział Komunalny przeprowadził kontrolę podstawową placów zabaw. Wyniki kontrolne wraz z usterkami zostały przesłane firmie ‘ Brama’ pismem z dnia 05.05.2010 r.

Z notatki służbowej z dnia 15.06.2010 r. wynika, że podczas kontroli przeprowadzonej w dniu 01.06.2010 r., oprócz zamontowanych urządzeń nie wykonano wypełnienia piaskiem piaskownicy, demontażu jednego uszkodzonego kosza do gry w koszykówkę. W dniu 15.06.2010 r. pracownik Wydziału Komunalnego przeprowadził kolejną kontrolę, z której wynika, że wykonawca w dalszym ciągu nie zamontował bujaka na sprężynie i podwójnego sprężynowca „Fafiki”.

Komisja Rewizyjna nie znalazła śladów w dokumentacji, która świadczyłaby o ukaraniu wykonawcy karą umowną w wysokości 100 zł , za każdy dzień zwłoki.

Z notatki służbowej pracownika Wydziału Komunalnego wynika, że na placu zabaw przy ulicy Wylotowej nie wykonano malowania urządzeń zabawowych.

Z notatki służbowej z dnia 18.06.2010 r. wynika, że tego dnia Straż Miejska zgłosiła meldunek u uszkodzonej zabawce przy ulicy Lazurowej.

Wskazanych przez Komisję Rewizyjną wyżej wymienionych notatek jest dużo więcej, wszystkie w podobnym tonie, dotyczące identycznych sytuacji na różnych placach zabaw w naszym mieście. Reasumując, zdaniem Komisji Rewizyjnej, kontroli placów zabaw da facto dokonuje podinspektor ds. lokali użytkowych i garaży Wydziału Komunalnego Urzędu Miasta Kołobrzeg oraz Straż Miejska, a nie firma Usługi Ślusarsko – Budowlane „Brama”.

Rok 2011

W dniu 01.03.2011 r. Wydział Komunalny Urzędu Miasta Kołobrzeg złożył wniosek w sprawie konserwacji i naprawy urządzeń zabawowych. Zaproponowano w nim, zaproszenie do złożenia oferty firmie: Usługi Ślusarsko Budowlane „Brama” [REDAKTOWANE] a także MZZDiOŚ w Kołobrzegu. Komisji Rewizyjnej nie zdziwił fakt, że tradycyjnie już Zieleń Miejska nie przystąpiła do oferty. Komisja nie została zaskoczona również faktem, że w protokole sporządzonym w dniu 17.03.2011 r. wykonawcą została firma „Brama”. W ślad za tym w dniu 31.03.2011 r. zawarto umowę z ww. firmą na kontrolę, utrzymanie, naprawę i konserwację nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych.

W wyżej wymienionej umowie, jak co roku sprecyzowano następujące warunki:

„Do zakresu prac wynikających z ww. umowy dotyczących kontroli, utrzymania, naprawy i konserwacji nawierzchni oraz wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych należy między innymi:

- kontrola nawierzchni i wyposażenia placów zabaw i terenów rekreacyjno – sportowych (w tym regulaminów, ławek, ogrodzeń oraz barierek zabezpieczających), która obejmuje :
 - c) kontrolę regularną (przez oględziny – codziennie) w celu ujawnienia zagrożenia będącego wynikiem wandalizmu, zużycia lub warunków atmosferycznych np. połamane elementy, pośluczone szkło, kamienie, wyłamane barierki i podesty, ostre niebezpieczne elementy, odsłonięte fundamenty, zagłębienia w nawierzchni, uszkodzone ogrodzenia.
 - d) kontrolę okresową(przeprowadzoną co 3 miesiące) bardziej szczegółowa polegająca na sprawdzeniu funkcjonowania i stabilności sprzętu oraz zużycia urządzeń i ich elementów. Czynności kontrolne należy wykonać w następujących terminach – od 06.06.2011 r. do 13.06.2011 r., od 12.09.2011 r. do 19.09.2011 r.
 - c) kontrolę podstawową – polegającą na ocenie ogólnego poziomu bezpieczeństwa wyposażenia, stanu fundamentów, nawierzchni, powierzchni, zmiany struktury materiału z którego wykonane są urządzenia oraz trwałość i wytrzymałość elementów narażonych na obciążenia pionowe, poziome dynamiczne. Czynność kontroli należy wykonać do 29.04.2011 r.
 - d) utrzymanie, konserwacja i naprawa nawierzchni polegająca na utrzymaniu w należyłym stanie nawierzchni amortyzującej upadki pod konstrukcjami zabawowymi, pod ławkami i na nieutwardzonych ciągach komunikacyjnych, w szczególności:

- wyrównywanie terenu, w tym również obrysów placów zabaw poprzez w miarę potrzeby usunięcie zagłębień nawierzchni, zasypanie ich piaskiem płukany o średnicy ziarna do 0,4 cm.;
- poprawienie bądź powtórne umocowanie mat amortyzujących upadki, a w przypadku stwierdzenia ich uszkodzenia bądź kradzieży, zakupienie i zamontowanie nowych;
- usuwania nawierzchni zanieczyszczonej, oraz uzupełnienia jej piaskiem o średnicy ziarna do 0,4 cm."

Warto przy okazji zaznaczyć, że miesięczny ryczałt z tytułu kosztów nadzoru i objazdu placów zabaw, wzrósł do 1.800 zł (netto).

07.04.2011 roku zgodnie z powyższą umową, Wydział Komunalny Urzędu Miasta w Kołobrzegu, zlecił ww. firmie konserwację i naprawę placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg. Termin wykonania powyższego zadania upływał z dniem 06.05.2011 r..

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w kontekście placu zabaw przy ulicy Dworcowej (za Urzędem Skarbowym) wykonawca nie wywiązał się z zawartej umowy. Komisja nie znalazła śladów w dokumentach, obciążenia finansowego wykonawcy w wysokości 100 zł (netto) za każdy dzień zwłoki. Dowodem na to iż Komisja nie mija się z prawdą jest program TKK " Dziura w Całym" nagrany przez Adama Wieczorka kierownika grupy kontrolnej w dniu 27.06.2011, a wyemitowany dnia 01.07.2011 w TKK. W programie pokazano zdewastowany plac zabaw, i zniszczone zabawki. Z drugiej strony Komisja Rewizyjna przyznaje, że przeprowadzane były wizje lokalne urzędnika UM z wykonawcą. Do dnia dzisiejszego Komisja nie otrzymała odniesienia się na powyższe programy telewizyjne od Wydziału Komunalnego, przyznać więc należy, że Wydział zgadza się z treścią programu TKK. Dlatego też zgodnie z warunkami umowy Komisja jest zdania, że wykonawca winien być obciążony karą umowną w wysokości 100,00 zł za każdy dzień zwłoki: 06.05 2011 r. do 01.07.2011 r. = 56 dni. $56 \times 100,00 = 5.600,00$ zł kary. (To tylko jeden z przykładów).

Komisja Rewizyjna nie jest skłonna do wychwytywania, czy też mówiąc potocznie czepiania się szczegółów, ale zdziwiona jest faktem, że w kontrolach placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, dużą aktywność wykazuje niewątpliwie Straż Miejska niż sam wykonawca. Na zakończenie Zespół Kontrolny, chciałby wyrazić słowa uznania Pani Mirze Sierżęga podinspektor ds. lokali użytkowych i garaży Wydziału Komunalnego Urzędu Miasta Kołobrzeg, za bardzo staranne przygotowanie i prowadzenie wszystkich udostępnionych Komisji Rewizyjnej materiałów i dokumentów (zgodnie z instrukcją kancelaryjną).

Zdaniem Komisji Rewizyjnej umowa na powyższe zadania jest zbyt zawiła i niepraktyczna i należy ją urealnić oraz przeredagować. Komisja zdaje sobie sprawę, że wykonawca nie jest w stanie codziennie doglądać wszystkich placów zabaw,

dlatego też ten zapis i w ślad za tym wynagrodzenie w wysokości 1800,00 netto należy usunąć z umowy, jako niemożliwy do wykonania.

Komisja Rewizyjna ocenia współpracę Firmy „BRAMA” z Gminą Miasto Kołobrzeg jako budzącą wątpliwości i niestety, narażającą na niebezpieczeństwo najmłodszych kołobrzeżan.

Reasumując, Komisja Rewizyjna ubolewa nad faktem, iż wyczuwalny jest pewien dysonans między Komisją a Wydziałem Komunalnym. Nie było zamierzeniem Zespołu Kontrolnego wywołanie animozji między dwiema stronami. Komisja wierzy mocno, że zarówno dla Wydziału Komunalnego Urzędu Miasta Kołobrzeg, jak i dla Komisji Rewizyjnej, reprezentowanej przez Zespół Kontrolny, najwyższym celem jest dobro naszego miasta i jego mieszkańców, a place zabaw, ich wygląd, stan estetyczny i ogólny wizerunek świadczą również o powyższych kwestiach. Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej przedstawia następujące wnioski:

Wnioski:

1. Dokonać kompleksowej kontroli wszystkich placów zabaw na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg. W przypadku wystąpienia nieprawidłowości na ww. placach rozważyć rozwiązanie umowy oraz dokonać niezbędnych napraw, a wykonawcę obciążyć karą umowną.
2. Rozważyć zawarcie kolejnej umowy na okres do lat trzech.

Dokument nie zawiera treści nieodpowiedzialnych z punktu widzenia osoby o odnowie danych
Osoba odpowiedzialna
KIEROWNIK BIURA RADY
Danuta Nowak
mgr Danuta Nowak 18.10.2011r.

Przewodniczący Komisji

Artur Dąbkowski
Artur Dąbkowski

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

PEŁNOMOCNIK
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marek Hilbert
Marek Hilbert