

Kołobrzeg, dnia 29 października 2013 r.

BRM.0012.1.47.2013

SPRAWOZDANIE

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli problemowej – dotacje dla niepublicznych szkół i przedszkoli w roku 2011 i 2012.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- 1) Wiesław Parus – kierownik zespołu,
- 2) Artur Dąbkowski – członek zespołu.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnego upoważnienia:
znak – BRM.0012.1.38.2013.I z dnia 03.09.2013r.

Termin prowadzenia kontroli: od 16września do 04 października 2013 r.

Informacji udzielali: Roman Kociuba – Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kołobrzeg oraz Wioletta Kędziora -Inspektor. ds. ekonomiczno - finansowych w Wydziale.

WSTĘP

Dotacje dla niepublicznych placówek oświatowych przyznawane są na podstawie Uchwały Nr XXXVII/507/09 z dnia 29.09.2009r „O zasadach i trybie udzielania dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych”.

Na terenie Gminy Miasta Kołobrzeg w latach 2011-2012 działały następujące niepubliczne jednostki oświatowe o następujących statutach:

1. STO – Społeczne Towarzystwo Oświatowe z siedzibą w Warszawie, do którego

należą następujące jednostki:

- ZSS nr 1 Społeczne Gimnazjum Nr 1 im. Zbigniewa Herberta
K-g , ul. Jedności Narodowej 58
- Społeczna Szkoła Podstawowa STO
K-g , ul. Radomska
- ZSS Nr 2 Społeczne Przedszkole STO
K-g , ul. Radomska 22

2. Radzikowskie Towarzystwo Oświatowe.

- Społeczne Gimnazjum w Radzikowie
K-g , ul. Bydgoska 34A

3. Osoby Fizyczne

- Szkoła Podstawowa „ Morska Kraina”
K-g , UL. Jedności Narodowej 86
- Prywatne Przedszkole „ Morska Kraina”
K-g , ul. Obrońców Westerplatte 1/U1
- Przedszkole Rodzinne „ Mądrowscy”
K – g, ul. Wielkopolska 1b/1
- Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek na Ogrodach”.
K-g , ul. Czarneckiego 9 D
- Akademia Małego Europejczyka-punkt przedszkolny (jest to inna forma wychowania przedszkolnego).
K-g , ul. Radomska 15

ZASADY UDZIELANIA DOTACJI

Dotacje na dzieci w niepublicznych placówkach oświatowych.

Podstawa prawna:

_ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. Z 2004r nr 256,poz.2572 ze zm.)

_ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2012r w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013 (Dz. U. Z 2012, poz.1541).

W art.90:

1.Niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, szkoły podstawowe i gimnazja, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół podstawowych artystycznych, otrzymują dotacje z gminy.

2a.Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki , przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego udzielania dotacji.

2b. Dotacje dla niepublicznych przedszkoli, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych budżecie danej gminy wydatków bieżących

ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Musi być spełniony warunek ustawowego zgłoszenia jak w art. 2a.

Dotacja pełna należy się także niepublicznym placówkom oświatowym, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka.

W placówce niepublicznej tzw. INNA FORMA WYCHOWANIA PRZEDSZKOLNEGO – dotacja wynosi 40% subwencji.

Dotacje wypłacane są raz w miesiącu. Każda placówka niepubliczna składa do 10 dnia danego miesiąca, informacje o liczbie uczniów na dzień pierwszego w tym miesiącu. Liczba uczniów przesłana przez placówkę, stanowi podstawę do naliczenia dotacji. Prawidłowość przesłanych informacji i wielkość naliczania dotacji, kontrolowana jest przez Biuro Audytu i Kontroli Urzędu Miasta.

USTALENIA KONTROLI.

Rok 2011

Społeczna Szkoła Podstawowa STO przy ul. Radomskiej w ustawowym terminie w roku 2010 planowała (zgłosiła) 40 uczniów, ale z braku naboru nie rozpoczęła działalności. Pozostałe wymienione wyżej niepubliczne placówki oświatowe funkcjonowały normalnie.

Przedszkola

Dotacje na jednego ucznia (dziecko), miesięcznie kształtowały się następująco:

528,00 zł - dotacja na każdego ucznia

3738,00 zł – dotacja na ucznia ze stwierdzonym autyzmem(2 uczniów).

1574,00 zł – dotacja na ucznia niepełnosprawnego (4 uczniów).

331,00 - dotacja na ucznia z opinią o wczesnym wspomaganiu (2 uczniów)

291,20 zł – dotacja na ucznia w IFWP

Liczba dzieci w trakcie roku 2011 była zmienna. NJO co miesiąc podawały faktyczną liczbę dzieci uczęszczających do przedszkola, na które była przydzielana dotacja. Np. liczba dzieci w styczniu 2011r wynosiła 213 a w listopadzie 261.

Razem suma udzielonych dotacji na Niepubliczne Przedszkola w roku 2011 wyniosła 1 543 012,00 zł.

Na punkt przedszkolny (Akademia Młodego Europejczyka) – dotacja w 2011r wyniosła 36 982,40 zł. Suma 1 579 994,40zł.

SZKOŁY PODSTAWOWE.

W roku 2011 działała tylko jedna niepubliczna szkoła podstawowa. Była to SP „Morska Kraina”. Szkoła przy ul. Radomskiej, z powodu braku naboru nie rozpoczęła działalności.

Kwota dotacji na jednego ucznia miesięcznie w roku 2011 wyniosła 393,864 zł.

W sumie udzielono dotacji na kwotę 121 308,00zł.

W styczniu uczęszczało do szkoły 20 uczniów, w listopadzie 37.

GIMNAZJA.

W roku 2011 w Gminie Miasto Kołobrzeg działały dwa niepubliczne gimnazja.

Gimn. Nr 1 im. Zbigniewa Herberta przy ul J. Narodowej, i Społeczne Gimnazjum w Radzikowie.

Kwota dotacji na jednego ucznia miesięcznie wyniosła 409,5872 zł.

Suma dotacji (gimnazja) w roku 2011 wyniosła 289 577,65 zł.

W styczniu do niepublicznych gimnazjów uczęszczało 49 a w listopadzie 78 uczniów.

Reasumując w roku 2011 na niepubliczne placówki oświatowe w Gminie Miasto Kołobrzeg udzielono dotacji 1 990 880,05 zł.

Największą kwotę dotacji otrzymały niepubliczne przedszkola- 1 579 994,40 zł, następnie gimnazja – 289 577,65 zł i szkoły podstawowe-121 308,00 zł.

ROK 2012

W roku 2012 nie zmieniła się liczba niepublicznych placówek oświatowych na terenie Gminy Miasta Kołobrzeg. W planie dotacji ponownie wystąpiła Społeczna Szkoła Podstawowa STO przy ul. Radomskiej(plan 40 uczniów), ale tak jak w roku 2011 Szkoła nie wszczęła działalności.

Przedszkola

Dotacje na jednego ucznia miesięcznie kształtowały się następująco:

- dotacja na jednego ucznia 546,00 zł
- dotacja na dziecko niep. ruchowo (4)- 1652,00 zł.
- dotacja na dziecko autystyczne (1) -3950,00zł.
- Dotacja na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju(1) -349,00zł

W styczniu liczba dzieci wynosiła 262 , w listopadzie 286.

Łączna suma dotacji na niepubliczne przedszkola w 2012r wyniosła 1 908 488,00zł, punkt przedszkolny otrzymał dotację w wysokości 36 982,40 zł, w sumie

1 945 470,40zł.wzrost w stosunku do roku 2011 o 328 494,00zł.

Szkoły Podstawowe

Dotacja miesięczna na jednego ucznia 416,1581 zł.

W styczniu liczba dzieci wynosiła 37, w listopadzie 60.1

Suma dotacji w roku 2012 -222 645,00 zł. Wzrost o 101 337,00zł.

Gimnazja

Dotacja miesięczna na jednego ucznia – 432,7878zł.

W styczniu liczba uczniów wynosiła 86, w listopadzie 115.

Suma dotacji w roku 2012 wyniosła 498 573,26zł. Wzrost rok do roku o 208 995,61.

Podsumowanie

W roku 2012 na niepubliczne placówki oświatowe udzielono dotacji w wysokości 2 666 688,66zł. Wzrost rok do roku o 675 808,61 zł. Biuro Audytu Kontroli przeprowadzało kontrolę w niepublicznych placówkach oświatowych, pod względem prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg:

w roku 2011 – 4 kontrole

w roku 2012 – 3 kontrole

W jednym przypadku udowodniono nieprawidłowości. (zaciemnione)

Protokół z dnia 29.03.2012 nr BAK.1711.5.2012.III

Jednostka kontrolowana: Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek na Ogrodach”
ul. Czarneckiego 9D

Okres objęty kontrolą: od 1 sierpnia do 31 grudnia 2011r.

Cytuję -"Przeprowadzone przez kontrolującego czynności wykazały, że organ prowadzący przedszkole w przedkładanych do Urzędu Miasta miesięcznych informacjach wykazywał uczniów, którzy nie uczęszczali do przedszkola (stwierdzono to na podstawie zapisów w dziennikach szkolnych oraz księdze ewidencji dzieci). Koniec cytatu. Chodziło o 4 uczniów. W okresie od 01 sierpnia do 31 grudnia 2011 przedszkole wykazywało ich w sprawozdaniach i otrzymywało dotacje, chociaż faktycznie do przedszkola nie uczęszczali. W wyniku złożonych wyjaśnień, Przedszkole Niepubliczne „Różany Dworek na Ogrodach” zwróciło do miasta pobraną nieprawidłowo dotację w wysokości 10 560,00zł.

Przypadek pobrania dotacji za uczniów , którzy faktycznie nie uczęszczali do NJO spowodował , że Urząd Miasta, od roku 2013 zaprzestał podpisywania umów z podmiotami NJO na wysokość przyznanej dotacji. Zastąpiono to informacją. Z podpisanej Umowy trudniej o zwrot pieniędzy, nawet gdy pobrano je niewłaściwie.

W pozostałych kontrolach nie stwierdzono nieprawidłowości.

W kontrolowanym okresie 2011- 2012 nie zarejestrowano powstania nowych podmiotów w niepublicznych placówkach oświatowych, a i tak dopłata wzrosła o 675 808,61 zł w skali rok do roku. W roku 2013 powstały dwa nowe podmioty:

- Społeczne Gimnazjum dla Dorosłych „Żak”
- Punkt Przedszkolny „Mały Poliglota”- Anglojęzyczny.

Można się spodziewać zwiększenia dotacji ze strony Gminy Miasto Kołobrzeg dla niepublicznych placówek oświatowych, co jest tendencją ogólnopolską. Bywają Gminy w Polsce, które nie posiadają publicznych placówek oświatowych.

Komisja nie wypracowała wniosków pokontrolnych.

*Dostałem na listy
w dniu 26 listopada 2013 r.
projekt sprawozdania.
Sprawozdanie jest całością
zapisów uchwały o odroczeniu
terminu obrad.*

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Artur Dąbkowski

KIEROWNIK BIURA RADY

Danuta 06.11.2013
mgr Danuta Nowak

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

Inspektor ds. obronnych

Dariusz Trzeciak
Dariusz Trzeciak