

1 MF do BHP  
05.11.14

**UCHWAŁA NR LII/657/14  
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 29 października 2014 r.

**w sprawie przyjęcia wniosku Komisji Rewizyjnej z kontroli problemowej w Urzędzie  
Miasta Kołobrzeg w zakresie udzielania przez Prezydenta Miasta w roku 2012 ulg  
dotyczących należności cywilnoprawnych**

Na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) oraz § 56 ust. 1 Statutu Miasta Kołobrzeg (uchwała Nr XXXVII/497/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 września 2013 r.; Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r., poz. 3244) **Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się wniosek zawarty w sprawozdaniu z przeprowadzonej kontroli problemowej w Urzędzie Miasta Kołobrzeg w zakresie udzielania przez Prezydenta Miasta w roku 2012 ulg dotyczących należności cywilnoprawnych, o treści:

„Doprowadzić sprawę udzielania ulg w spłacie należności cywilnoprawnych, jakimi są należności czynszowe, do stanu odzwierciedlającego przepisy art.59 ust.1 ustawy o finansach publicznych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Ryszard Szufel**



Kołobrzeg, dnia 12 września 2014 r.

BRM.0012.43.2014

## SPRAWOZDANIE

### **Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli problemowej w Urzędzie Miasta Kołobrzeg w zakresie udzielania przez Prezydenta Miasta w roku 2012 ulg dotyczących należności cywilnoprawnych**

#### **Zespół Kontrolny w składzie:**

1. Jacek Woźniak – kierownik zespołu kontrolnego,
2. Marcin Beńko – członek zespołu,

przeprowadził kontrolę na podstawie upoważnienia do z dnia 1 sierpnia 2014 r. nr BRM.0012.1.36.2014.I.

Kontrolę przeprowadzono w terminie: od 4 do 25 sierpnia 2014 r.

W toku kontroli informacji udzielali: Grzegorz Czakański – Skarbnik Miasta, Agnieszka Kraczkowska – Bolko – Naczelnik Wydziału Dochodów, Małgorzata Jurkiewicz – Kierownik Referatu Windykacji i Egzekucji, Karol Królikowski – Naczelnik Wydziału Komunalnego.

W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarżane albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). W tym celu Rada Miasta Kołobrzeg podjęła w 8 czerwca 2010r Uchwałę Nr XLVII/610/10 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg i jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną. Uchwała określiła szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie, pomocy de minimis w rybołówstwie, w przypadkach w których ulga stanowić będzie pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie, pomoc

de minimis w rybołówstwie, oraz wskazanie organów uprawnionych do udzielania tych ulg.

Istotną z punktu widzenia dłużnika jest informacja, że od należności, której termin zapłaty odroczone lub którą rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za zwłokę za okres od dnia przyznania ulgi, do upływu terminów zapłaty określonych przez organ przyznający ulgę.

Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające Gminie Miasto Kołobrzeg i jej jednostkom podległym mogą być umarzane w całości z urzędu jeżeli:

- osoba fizyczna zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6.000,000 zł.

- osoba prawna została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych, przy jednoczesnym braku majątku, z którego możnaby egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie.

- zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne.

- jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji.

Zgodnie z § 7 uchwały, do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności są uprawnieni:

- Prezydent Miasta – w odniesieniu do należności Gminy Miasto Kołobrzeg wynikających ze stosunków cywilnoprawnych, w zakresie których jest on właściwy, bez ograniczenia kwoty.

- kierownicy jednostek podległych – w odniesieniu do należności wynikających ze stosunków cywilnoprawnych dotyczących danej jednostki, do wartości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na dany rok na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów. W roku 2012 była to kwota 1.500,00 zł.

Kierownicy jednostek podległych zobowiązani są do przekazywania Prezydentowi Miasta zbiorczej informacji o dokonanych umorzeniach dwa razy w roku (do 30 czerwca i 31 grudnia), nie później jednak jak 30 dni od zakończenia okresów sprawozdawczych. Informację o wielkości udzielonych ulg w danym roku

obrachunkowym Prezydenta Miasta umieszcza w sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawionym Radzie Miasta Kołobrzeg.

W roku 2012 ulg na spłacie należności cywilnoprawnych udzielali: Prezydent Miasta Kołobrzeg, MOSiR, Przedszkole nr 10 oraz KTBS.

Prezydent Miasta Kołobrzeg dokonał:

- umorzeń ogółem na kwotę 151.860,93 zł;
- odroczeń ogółem na kwotę 12.687,84 zł;
- rozłożeń na raty ogółem na kwotę 780.352,95 zł.

KTBS:

- umorzeń ogółem na kwotę 154.279,36 zł;
- odroczeń ogółem na kwotę 265.737,29 zł;
- rozłożeń na raty na kwotę 1.972.872,10 zł.

MOSiR:

- umorzenie na kwotę 1.250,00 zł.

Przedszkole Miejskie nr 10:

- umorzenie na kwotę 245,74 zł.

Szczegółowy opis zastosowanych ulg w 2012r zawiera protokół z kontroli oraz załączniki do niego.

Komisja Rewizyjna nie wnosi zastrzeżeń do ulg zastosowanych ulg przez Prezydenta Miasta, MOSiR oraz Przedszkole nr 10. Nie stwierdzono naruszenia zapisów ww. uchwały Rady Miasta, dokumentacja jest prowadzona w sposób prawidłowy.

**W protokole z kontroli z dnia 20 sierpnia 2014 r. Komisja Rewizyjna wskazała:**

*„W przypadku KTBS, na 290 przypadków zastosowania umorzeń, odroczeń oraz rozłożeń na raty, w 219 przypadkach kwoty zastosowanych ulg przekraczają wartość wynikającą z upoważnienia przekazanego w Uchwale nr XLVII/610/10 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 8 czerwca 2010r”.*

Do protokołu swoje uwagi wniósł Prezydenta Miasta pismem z dnia 9 września 2014r, po 7-io dniowym terminie, o którym jest mowa w Statucie Miasta, ale ze względu na wagę poruszanego problemu, Komisja Rewizyjna uznała, że należy w niniejszym sprawozdaniu przytoczyć uwagę o treści:

*„KTBS sp. z o.o. zgodnie z Umową Nr 75/K-L/12 z dnia 3 lipca 2012r na wykonanie usług związanych z zarządzaniem budynkami, lokalami mieszkalnymi i usługowymi stanowiącymi zasoby mieszkaniowe Gminy Miasto Kołobrzeg, otrzymała pełnomocnictwo NR.OR.077.62.2012.II, w którym upoważniono prezesa zarządu spółki do podejmowania w imieniu Gminy Miasto Kołobrzeg m.in. czynności rozkładania na raty oraz prolongaty spłaty zaległości czynszowych nie przekraczających kwoty 10.000,00 zł. Zatem dokonując umorzeń KTBS sp. z o.o. działa zgodnie z ww. umową oraz udzielonym upoważnieniem”.*

W związku z powyższymi wyjaśnieniami Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kołobrzeg uznaje, że KTBS sp. z o.o. nie należy traktować jako „jednostkę podległą”, a prezesa spółki jako „kierownika jednostki podległej”, o której jest mowa w § 7 pkt 2 Uchwały Nr XLVII/610/10 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 8 czerwca 2010r, a wyłącznie jako podmiot zewnętrzny, wyłoniony w przetargu na zarządzanie budynkami, lokalami mieszkalnymi i usługowymi stanowiącymi zasoby mieszkaniowe Gminy Miasto Kołobrzeg, a prezesa zarządu spółki jako osobę trzecią.

Należności czynszowe, o których jest mowa w umowie pomiędzy Gmina Miasto Kołobrzeg a KTBS sp. z o.o. stanowią należność pieniężną, mającą charakter cywilnoprawny, przypadającej jednostce samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z Uchwałą Nr XLVII/610/10 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 8 czerwca 2010r podmiotem uprawnionym do dokonywania ulg w spłacie należności cywilno prawnych, jakimi są należności czynszowe w imieniu Gminy Miasto Kołobrzeg jest wyłącznie Prezydent Miasta i nie może on scedować przysługującego mu uprawnienia na podmioty i osoby trzecie. W związku z powyższym upoważnienie prezesa zarządu KTBS sp. z o.o. do dokonywania w imieniu Gminy Miasto Kołobrzeg czynności związanych z udzielaniem ulg z tytułu zaległości czynszowych na podstawie zapisów umowy Nr 75/K - L/12 z dnia 3 lipca 2012r oraz pisemnego upoważnienia NR.OR.077.62.2012.II, należy uznać za wątpliwe, natomiast w ocenie Komisji Rewizyjnej nie znajduje pokrycia w obowiązujących przepisach ustawy o finansach publicznych oraz Uchwały Nr XLVII/610/10 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 8 czerwca 2010 r.

**Wniosek pokontrolny:**

„Doprowadzić sprawę udzielania ulg w spłacie należności cywilnoprawnych, jakimi są należności czynszowe, do stanu odzwierciedlającego przepisy art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,”.

Zostało we senie w dniu  
29 października 2019r.  
podjęto uchwałę nr LIII/657/19  
oraz przyjęto sprawozdanie.  
Uchwała i sprawozdanie  
nie naruszają przepisów ustawy  
o ochronie danych osobowych.

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej**

**Artur Dąbkowski**

KIEROWNIK BIURA KADRY

*Danuta Nowak*  
mgr Danuta Nowak 09.11.2019r.

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

PEŁNOMOCNIK  
DO OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

*Marek Hubert*

3.11.19