

Kołobrzeg, dnia 6 czerwca 2014 r.

BRM.0012.1.27.2014.I

SPRAWOZDANIE

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg z kontroli problemowej, zleconej przez Radę Miasta na sesji w dniu 31 marca 2014 r., w Radzie Osiedla Nr 1 „Solne Zdroje” oraz w Radzie Osiedla Nr 5 „Lęborskie, w zakresie przestrzegania zapisów zawartych w Statutach Osiedli i Statucie Miasta Kołobrzeg.

Czas objęty kontrolą: stan na dzień kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w terminie od 07.04. do 28.04. 2014 r.

Podstawa prawna kontroli:

Upoważnienie Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg znak: BRM.0012.1.15.2014.I

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kołobrzeg w składzie:

- 1) Wiesław Parus – kierownik zespołu kontrolnego,
- 2) Jacek Woźniak - członek zespołu kontrolnego.

Wyjaśnienia składali:

Aneta Cieślicka – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Nr 5 „Lęborskie”.

Łukasz Czechowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Nr 1 „Solne Zdroje”.

WSTĘP

Kontrolowane Rady Osiedla działają na podstawie Statutów Osiedli uchwalonych: Uchwałą Nr XXXVI/478/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 lipca 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Nr 1 „Solne Zdroje” – jednostki pomocniczej miasta Kołobrzeg (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r., poz. 2997) i Uchwałą Nr 482/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 lipca 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Nr 5 „Lęborskie” – jednostki pomocniczej miasta Kołobrzeg (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r., poz. 3001).

Zgodnie ze Statutem każde Osiedle jest jednostką pomocniczą Miasta Kołobrzeg.

Organami Osiedla są:

1. Rada Osiedla,
2. Zarząd Osiedla.

Zgodnie z § 4 Statutu do zadań organów Osiedla należy m.in.:

- zapewnienie ścisłego współdziałania z Radą Miasta i jej Komisjami oraz Prezydentem Miasta w rozpatrywaniu spraw związanych z życiem Osiedla,
- wyrażanie opinii do projektów uchwał Rady Miasta dotyczących Osiedla w wyznaczonym terminie nie krótszym niż 7 dni.

W Rozdziale 3. RADA OSIEDLA w § 8 zawarte są następujące zapisy:

Do zadań Rady Osiedla należą w szczególności:

- wybór, odwoływanie i udzielenie absolutorium Zarządowi Osiedla,
- kontrolowanie działalności Zarządu Osiedla,
- opracowywanie rocznego planu pracy Rady Osiedla.

Uchwały Rady Osiedla zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy statutowego składu Rady w głosowaniu jawnym, chyba że Statut mówi inaczej.

W Rozdziale 4 ZARZĄD OSIEDLA w § 14 zawarte są następujące zapisy:

Do zadań Zarządu Osiedla należy w szczególności m.in.:

- przygotowanie projektów uchwał rady Osiedla,
- składanie Radzie Osiedla do 31 stycznia każdego roku sprawozdania z wykonania uchwał Rady za rok ubiegły i uzyskanie z tego tytułu absolutorium.

- §18.1. Uchwałę w sprawie przyjęcia sprawozdania oraz w sprawie absolutorium podejmuje Rada Osiedla zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy statutowego składu Rady, w głosowaniu jawnym.
2. Nieudzielenie absolutorium Zarządowi Osiedla jest równoznaczne z wnioskiem o odwołanie Zarządu.
3. Głosowanie wniosku, o którym mowa w ust. 2 przeprowadza się w trybie określonym w § 16 ust. 1, nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium.
- W Rozdziale 5. MIENIE KOMUNALNE I GOSPODARKA FINANSOWA zawarte są następujące zapisy:
- § 24.2. Zarząd Osiedla składa roczne sprawozdanie z działalności oraz realizacji dochodów i wydatków Radzie Osiedla, która decyduje o udzieleniu absolutorium. Sprawozdanie przekazuje się Radzie Miasta i Prezydentowi Miasta.
- § 26. Nadzór i kontrolę nad organami Osiedla sprawuje Rada Miasta.

USTALENIA KONTROLI

1. Rada Osiedla Nr 1 „Solne Zdroje”.

Rada Osiedla liczy 15 radnych.

Skład Rady i Zarządu Osiedla:

- Łukasz Czechowski – Przewodniczący Zarządu Osiedla
- Ziemowit Czerny - Przewodniczący Rady Osiedla
- Kamila Zaremba - Członek Zarządu .

Z informacji uzyskanych od Przewodniczącego Zarządu Osiedla, w roku 2013 zwołane zostały 3 posiedzenia Rady Osiedla oraz 8 posiedzeń Zarządu (§ 11.2. Przewodniczący Rady Osiedla zwołuje posiedzenie Rady w miarę potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał). Na spotkaniu 08.01.2013 r. udzielone zostało absolutorium dla Zarządu Osiedla za rok 2012.

W roku 2014 odbyły się 2 posiedzenia Rady Osiedla oraz 4 posiedzenia Zarządu Osiedla.

Komisja Rewizyjna jest w posiadaniu 5 protokołów z posiedzenia Zarządu Osiedla, 1 protokołu z zebrania Rady Osiedla i 1 Uchwały Zarządu Osiedla.

Na dzień 30.01.14 r. zwołano posiedzenie Rady Osiedla. W planowanym porządku obrad znalazły się m.in. sprawa powołania reprezentanta osiedla do prac w Komisji Oceniającej Wnioski do Budżetu Obywatelskiego oraz udzielenie absolutorium dla Zarządowi. Zwołane posiedzenie nie odbyło się z powodu braku quorum.

Wcześniej w dniu 16.01.14r. Zarząd Osiedla Uchwałą Nr 1/2014 rekomendował Przewodniczącego Zarządu Osiedla do reprezentowania Osiedla w pracach Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego. Kandydatura miała być głosowana na posiedzeniu w dniu 30.01.14r. (zał. nr 1). Mając na uwadze, iż nie było możliwości podjęcia tej decyzji przez całą Radę (brak quorum), Zarząd przekazał tą decyzję jako jedyną podjętą przez kolegialne ciało Osiedla. Według Przewodniczącego Zarządu Osiedla nikt inny nie zwrócił się do Zarządu o wyznaczenie go do tej funkcji.

Ostatecznie absolutorium dla Zarządu za rok 2013 zostało udzielone podczas posiedzenia Rady Osiedla w dniu 27.03.2014r.

Jest to niezgodne z Rozdziałem 4, § 14 Statutu Osiedla, który brzmi:

„Do zadań Zarządu Osiedla należy m.in: składanie Radzie Osiedla do 31 stycznia każdego roku sprawozdania z realizacji uchwał Rady za rok ubiegły i otrzymanie z tego tytułu absolutorium”.

2. Rada Osiedla Nr 5 „Lęborskie”.

W obecnej kadencji Rady Osiedla Nr 5 „Lęborskie” odbyło się 10 jej posiedzeń. Jedno w 2012 r., osiem w 2013 r. i dwa w 2014 r. (na dzień przeprowadzenia kontroli).

W okresie objętym kontrolą Rada Osiedla podjęła następujące uchwały:

- Uchwała Nr 1/2012 z dnia 22 listopada 2012 r. w sprawie rozdysponowania dochodów na działalność Organów Osiedla w 2012 r.
- Uchwała Nr 1 z dnia 21.01.2013 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania oraz udzielenia votum zaufania Zarządowi Osiedla.

- Uchwała Nr 1/09/2013 z dnia 23 września 2013 r. w sprawie wniosków do budżetu Miasta Kołobrzeg na 2013 r.
- Uchwała Nr 2/09/2013 z dnia 23 września 2013 r. w sprawie rozdysponowania dochodów na działalność organów Osiedla w 2013 r.
- Uchwała Nr 3 z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie podziału środków finansowych na działalność statutową Osiedla Nr 5 w roku 2013.
- Uchwała Nr 1/2014 z dnia 5 marca 2014 r. w sprawie sprawozdania Zarządu z wykonania uchwał Rady Osiedla w 2013 r. (przyjęto sprawozdanie i udzielono Zarządowi absolutorium). Niezgodność ze Statutem Osiedla (§ 14- treść jw. w przypadku Osiedla Nr 1).
- Uchwała Nr 2/2014 z dnia 5 marca 2014 r. w sprawie rozdysponowania dochodów na działalność organów Osiedla w 2014 r.

W okresie objętym kontrolą Rada Osiedla zajmowała się sprawami bieżącymi dotyczącymi Osiedla, takimi jak:

- przygotowaniem wniosków do Urzędu Miasta Kołobrzeg w sprawach osiedla;
- realizacją kontaktów z największą spółdzielnią mieszkaniową na terenie osiedla;
- sprawami bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- opiniowaniem wniosków członków rady oraz mieszkańców osiedla w sprawach bieżących;
- sprawami zachowania porządku na klatkach schodowych i podwórkach;
- zakazu spożywania alkoholu i palenia papierosów na terenie osiedla;
- poszukiwania nowej siedziby dla organów osiedla;
- wnioskowaniem do budżetu miasta w sprawie prac remontowych i inwestycyjnych na terenie osiedla;
- zagospodarowaniem parków na terenie osiedla;
- ustalaniem dyżurów radnych Rady Osiedla;
- i inne.

Przewodniczący Zarządu Osiedla: **Cieślicka Aneta**

Wiceprzewodniczący Zarządu Osiedla: **Lebiedź Wioletta**

Członek Zarządu Osiedla: **Swat Adam**

Posiedzenia Rady Osiedla zwoływane były drogą elektroniczną oraz telefonicznie. W toku kontroli stwierdzono, że podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Zarządu Osiedla nr 5 oraz o udzieleniu absolutorium dla zarządu za rok 2013 nastąpiło z naruszeniem terminu, o którym jest mowa w § 14 ust. 2 pkt 2 Statutu Osiedla nr 5 „Lęborskie”.

Reasumując – kontrolowane Osiedla Nr 1 i Nr 5 nie spełniły wymogu zawartego w Statutach Osiedli, dotyczącego uzyskania absolutorium dla Zarządów w terminie do 31 stycznia 2014r za rok 2013.

W przypadku Osiedla Nr 1 przyczyną był brak quorum na zebraniu w dniu 30.01.2014r, a w przypadku Osiedla Nr 5 brak konkretnych danych na ten temat.

Obydwa Zarządy Osiedli otrzymały absolutorium w marcu 2014r.

Dokumentacja z działalności Osiedla Nr 5 jest poprawna i zawiera wiele informacji o uchwałach podjętych przez Radę Osiedla i ich realizacji przez Zarząd (w roku 2013 odbyło się 8 posiedzeń Rady Osiedla) .

W przypadku Osiedla Nr 1 udokumentowanej działalności jest mniej, ze względu na mniejszą częstotliwość posiedzeń (3 posiedzenia Rady Osiedla w roku 2013 – zgodnie ze Statutem winno być minimum 1 posiedzenie w kwartale).

Statuty Osiedli też są niedopracowane:

na przykład - §24.2. Zarząd Osiedla składa roczne sprawozdanie z działalności oraz realizacji dochodów i wydatków Radzie Osiedla, która decyduje o udzieleniu absolutorium. Sprawozdanie przekazuje się Radzie Miasta i Prezydentowi Miasta.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej ten zapis Statutu, bez określenia ostatecznego terminu daty złożenia sprawozdania jest bardzo nieprecyzyjny.

W chwili obecnej sprawozdanie złożyły cztery Zarządy Osiedla i nie zawsze kompletne.

Kontrola Komisji Rewizyjnej w dwóch Radach Osiedli uwypukla problemy z jakimi borykają się Rady i Zarządy Osiedli w całym mieście Kołobrzeg. Oczywiście, nie można uogólniać, ale problemy istnieją.

Z chwilą wyboru , wielu członków Rad Osiedli przestaje faktycznie działać, stąd problemy z zebraniem quorum na zebraniach, a co za tym idzie : brak uchwał, brak udzielenia w terminie absolutorium itd.

Działalność Rad Osiedli należy tylko zaktywizować.

Rady i Zarządy Osiedli powinny wypełniać swoje statutowe obowiązki, bo z tym jest największy problem.

Na tym Sprawozdanie zakończono.

Sprawozdanie zostało przyjęte przez Radę Miasta na sesji w dniu 24 czerwca 2014r.

Przewodniczący Komisji

Artur Dąbkowski

Sprawozdanie nie zawiera zapisów ustawy o ochronie danych osobowych.

Koło Brzeg, 26.06.2014r.

KIEROWNIK BIURA RADY

D. Nowak
mgr Danuta Nowak

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

~~"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".~~

PEŁNOMOCNIK
d/s OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marek Hilbert

20.06.14