



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

BZK-II.431.2.3.2014.AU

W PŁYŃEŁO
URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG
SEKRETARIAT

2 12 16 / P / 14
Dokument przesłany za pomocą Platformy ePUAP.
Podpisany podpisem elektronicznym.

W PŁYŃEŁO
URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG
SEKRETARIAT Nr II

Dnia 06.08.2014

Nr spr. OK. 1740.9.2014.11

Szczecin, dnia sierpnia 2014 r.

**Pan
Janusz Gromek
Prezydent
Miasta Kołobrzeg**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

- I. Jednostka kontrolowana:
- 1) Urząd Miejski w Kołobrzegu, ul. Ratuszowa 13, 78-100 Kołobrzeg.
Funkcję Prezydenta Miasta Kołobrzeg pełni Janusz Gromek.
 - 2) Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kołobrzegu, ul. Łopuskiego 38, 78-100 Kołobrzeg – administrator Miejskiego Stadionu Piłkarskiego im. Sebastiana Karpiniuka w Kołobrzegu. Obowiązki Dyrektora Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji pełni Andrzej Bejnarowicz.
- II. Obiekt kontrolowany:
Miejski Stadion Piłkarski im. Sebastiana Karpiniuka, ul. Śliwińskiego 10 w Kołobrzegu, (zwany dalej Miejski Stadion Piłkarski w Kołobrzegu), będący własnością Gminy Miasto Kołobrzeg.
- III. Rodzaj kontroli: kontrola przeprowadzona w trybie zwykłym, w celu ustalenia stopnia przestrzegania warunków dotyczących sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73), (zwanym dalej rozporządzeniem MSW i A).
- IV. Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolerów powołany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w składzie:
- 1) Andrzej Ulass, starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolerów, z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, na podstawie upoważnienia Nr 83/2014 z dnia 10 czerwca 2014 r.,
 - 2) Ireneusz Szydeł, serwisant urządzeń elektronicznych z Biura Organizacji i Kadr w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, na podstawie upoważnienia Nr 84/2014 z dnia 10 czerwca 2014 r.,
 - 3) Michał Wojtowicz z Wydziału Łączności i Informatyki w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Szczecinie, na podstawie upoważnienia 85/2014 z dnia 10 czerwca 2014 r.
- V. Kontrola prowadzona była w dniu 25 czerwca 2014 r.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

VI. Zakres kontroli obejmował zagadnienia ujęte w art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 611, ze zm.) (zwanej dalej ustawą o bezpieczeństwie imprez masowych), tj.:

- 1) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu MSW i A,
- 2) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących oraz prawidłowość ich rozmieszczenia.

Kontrolą objęto urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane w ramach systemu monitoringu na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu, na podstawie projektu technicznego Nr 244/DP/2705/88.

VII. Podstawy prawne prowadzenia kontroli systemu monitoringu na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu.

Zgodnie z art. 11 ust. 10 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, na wojewodzie spoczywa obowiązek przeprowadzania corocznie kontroli stadionów, obiektów i terenów umieszczonych w wykazie, o którym mowa w art. 11 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe.

W związku z wnioskiem Komendanta Wojewódzkiej Policji w Szczecinie, w sprawie umieszczenia Miejskiego Stadionu Piłkarskiego w Kołobrzegu w wykazie stadionów, obiektów i terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe, Wojewoda Zachodniopomorski działając na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, decyzją z dnia 1 lutego 2012 r. znak BZK-II.68.42.2012.U, umieścił Miejski Stadion Piłkarski w Kołobrzegu, w wykazie o którym mowa wyżej. Obowiązek utrwalania przebiegu imprez masowych określony został od dnia 15 lutego 2012 r.

W związku z ww. decyzją, organizator imprezy masowej przeprowadzanej na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu, ma obowiązek utrwalania przebiegu tej imprezy, a w szczególności zachowania osób, za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Wymagania dotyczące miejsc na stadionie, które podlegają obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku, minimalnych wymagań technicznych dla urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk oraz sposobu przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprezy masowej określone zostały w rozporządzeniu MSW i A.

MKP „Kotwica” Kołobrzeg, decyzją Prezydenta Miasta Kołobrzeg Nr 01/2014 z dnia 13 marca 2014 r. uzyskał zgodę na przeprowadzanie imprez masowych – meczów piłki nożnej, w ramach rozgrywek o mistrzostwo III ligi w rundzie wiosennej sezonu 2013/2014 na ww. stadionie.

VIII. W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

- 1) Jacek Banasik, zastępca dyrektora ds. technicznych Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kołobrzegu,
- 2) Bartosz Wąciór, informatyk Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kołobrzegu,
- 3) Sławomir Szauliński – główny energetyk Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kołobrzegu.

Ustaień dokonano na podstawie informacji przekazanych przez ww. osoby, analizę udostępnionych dokumentów dotyczących zainstalowanego systemu monitoringu na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu oraz praktyczny przegląd urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

- IX. Ustalenia dotyczące stopnia przestrzegania warunków dotyczących sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

A. Charakterystyka Miejskiego Stadionu Piłkarskiego w Kołobrzegu.

Miejski Stadion Piłkarski w Kołobrzegu położony jest w centralnej części miasta przy ul. Śliwińskiego. Głównym przeznaczeniem stadionu jest organizacja masowych imprez sportowych, w tym meczów piłki nożnej rozgrywanych w ramach ligi piłkarskiej przez MKP „Kotwica” Kołobrzeg.

Miejski Stadion Piłkarski w Kołobrzegu poddany został gruntownej przebudowie w latach 2010-2011, w ramach której założony został system monitoringu. Całość stadionu jest wydzielona poprzez ogrodzenie zewnętrzne stalowe – prętowe o wysokości 220 m. Stadion posiada dwie trybuny o ogólnej pojemności 2878 miejsc siedzących przeznaczonych dla uczestników imprezy masowej, w tym na trybunie A – 1515 miejsc, na trybunie B – 1499 miejsc. Płyta boiska o wymiarach 105 x 68 m jest oddzielona od sektorów dla uczestników imprezy ogrodzeniem stalowym – prętowym. W ramach wydzielonej powierzchni, zdefiniowanej jako obszar masowej imprezy sportowej znajdują się:

- 1) główne bramy wejściowe i wjazdowe, w tym od ul. Śliwińskiego oraz ul. Solnej, przeznaczone do wejścia uczestników (kibiców) na teren sportowej imprezy masowej,
- 2) rejon rozmieszczenia kas biletowych oraz kołowrotek od ul. Śliwińskiego,
- 3) drogi wewnętrzne oraz wyjścia ewakuacyjne,
- 4) drogi dojazdowe i rejon rozmieszczenia dla służb ratowniczych,
- 5) parking samochodowy zewnętrzny od ul. Śliwińskiego,
- 6) parking wewnętrzny od ul. Solnej,
- 7) trybuny dla uczestników (kibiców) masowej imprezy sportowej,
- 8) płyta boiska.

B. Ocena porównania parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu MSW i A.

Miejski Stadion Piłkarski w Kołobrzegu wyposażony jest w zainstalowany na stałe system monitoringu, w skład którego wchodzi urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk (ogółem 36 kamer), w tym:

- 1) na płycie boiska zainstalowane są na głowicy szybkoobrotowej 4 kamery typu AXIS Q1755 oraz 4 mikrofony, które nagrywają obraz i dźwięk z płyty boiska oraz trybuny A i B o następujących parametrach:
 - przetwornik obrazu: 1/3 z funkcją progressive scan CMOS, 2 megapiksele
 - obiektyw: f = 5,1 – 51 mm, F 1,8 -2,1, autofocus, automatyczny tryb dzienny i nocny,
 - kąt widzenia w poziomie 50° ~ 5,4°,
 - rozdzielczość: HDTV 1080i 1920x1080 lub HDTV 720p 1280x720,
 - zoom: optyczny x10, cyfrowy x12,

- elektroniczna migawka automatyczna: 1/2s ~ 1/10 000s,
 - dźwięk: przesyłanie dwukierunkowe;
- 2) na trybunach zainstalowanych jest: na trybunie A – 9 kamer stacjonarnych typu AXIS M1113, 3 kamery kopułowe typu AXIS M3203-V, 1 kamera typu AXIS P1346; na trybunie B - 6 kamer stacjonarnych typu AXIS M1113, 2 kamery kopułowe typu AXIS M3203-V, 1 kamera typu AXIS P1346 o następujących parametrach:
- a) kamera AXIS M 1113:
- przetwornik: 1/4 RGB z funkcją progressive scan CMOS,
 - rozdzielczość: 800 x 600 pikseli,
 - prędkość odświeżania: 30kl/s,
 - kompresja: H.264 i MJPEG,
 - detekcja ruchu: tak,
 - obiektyw: DC-Irys, ogniskowa 2,9 – 8,2 mm;
- b) kamera AXIS M3203-V:
- przetwornik: 1/4 RGB z funkcją progressive scan CMOS,
 - rozdzielczość: 800 x 600 pikseli,
 - prędkość odświeżania: 30kl/s,
 - kompresja: H.264 i MJPEG-4,
 - detekcja ruchu: tak,
 - obiektyw zmiennoogniskowy 2,8 – 10,0 mm;
- c) kamera AXIS P1346:
- to kamera sieciowa z trybem pracy dzień/noc o rozdzielczości 3 megapikseli oferująca wyjątkowe funkcje obsługi obrazu wideo, w tym transfer pełnoklatkowy w rozdzielczości HDTV 1080p (1920x1080) zgodny ze standardem SMPTE 274M dotyczącym rozdzielczości, odwzorowania kolorów oraz obrazu o proporcjach 16:9; obsługuje jednoczesne przesyłanie wielu strumieni w formatach H.264 i Motion JPEG; dodatkowo obsługuje funkcje obrotu/pochylenia/zbliżenia oraz multi-view streaming, umożliwiającą jednoczesne strumieniowanie pełnego widoku i kilku obszarów obrazu wyciętych z pełnego widoku;
- 3) w rejonie rozmieszczenia wejść na stadion, kas biletowych, parkingów oraz dróg ewakuacyjnych zainstalowano: 2 kamery szybkoobrotowe typu VIPCAM GNSD861 oraz 8 kamer stacjonarnych typu AXIS M1113 o następujących parametrach:
- a) kamera VIPCAM GNSD861:
- przetwornik: 1/4",
 - rozdzielczość: 540TVL,
 - zoom 23x (3.6 - 82.8 mm),
 - WDR-rozszerzony zakres dynamiki,
 - tryb dzień/noc (mechanicznie przesuwany filtr IR),
 - spowolnienie migawki do 33x,
 - max. 256 pre-setów (protokół JVC),
 - 8 stref prywatności,
 - PAN 360° ciągły,
 - TILT -10° do 90°,
 - szybkość PAN/TILT od 1st/sek do 90st/sek.;
- b) kamera AXIS M1113 – jak w pkt. 2 lit. a).

W związku z powyższym ocenia się, że w zakresie rejestracji obrazu i dźwięku:

- 1) zainstalowane w ramach systemu monitoringu urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, spełniają minimalne parametry dotyczące wymagań dla rejestrowanego obrazu, określone w § 6 ust.1 i § 9 rozporządzeniu MSW i A,
- 2) zainstalowane urządzenia rejestrujące dźwięk z sektorów uczestników imprezy masowej oraz płyty boiska, umożliwiają rejestrację i zrozumienie treści zarejestrowanych haseł, okrzyków i określenie sposobu zachowania się uczestników meczu piłki nożnej oraz spełniają minimalne wymagania dla urządzeń rejestrujących dźwięk, określone w § 10 rozporządzeniu MSW i A,
- 3) w zakresie rejestracji obrazu, miejsca takie jak sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska znajdują się w polu widzenia co najmniej dwóch różnych urządzeń rejestrujących I, II i IV kategorii, w tym rejestracji obrazu kategorii IV, które rejestrują obraz w systemie ciągłym, co jest zgodne z § 4 ust. 2 i 3 rozporządzenia MSW i A,
- 4) zainstalowana drukarka pozwala na natychmiastowe wydrukowanie zarejestrowanego obrazu, zgodnie z § 8 rozporządzenia MSW i A,
- 5) zainstalowane w ramach systemu urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk (zestaw komputerowy, monitory rejestratory oraz serwer) umożliwiają archiwizowanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku na elektronicznym nośniku informacji, w niezmienionej postaci.

C. Ocena stanu technicznego urządzeń rejestrujących oraz prawidłowość ich rozmieszczenia.

Rozporządzenie MSW i A w § 4 pkt 1 określa miejsca imprezy masowej podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu, do których należą:

- 1) kasy biletowe na terenie imprezy masowej – w przypadku imprezy odpłatnej,
- 2) bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- 3) drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej,
- 4) parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej,
- 5) sektory dla uczestników imprezy masowej,
- 6) płyta boiska lub scena.

Na podstawie dokumentacji technicznej Miejskiego Stadionu Piłkarskiego w Kołobrzegu, planu rozmieszczenia urządzeń rejestrujących obraz (kamer) i praktycznego przeglądu miejsc rozmieszczenia kamer ustalono, że zainstalowany system monitoringu, zapewnia prowadzenie obserwacji wizyjnej i dozorowanie przez operatora miejsc podlegających obowiązkowej rejestracji obrazu oraz przekazywanie informacji o stanie bezpieczeństwa i ujawnienie tożsamości osób lub przynależności rzeczy.

Funkcjonujący system monitoringu zapewnia obserwację i dozór miejsc znajdujących się w obszarze sportowej imprezy masowej, w tym:

- kas biletowych rozmieszczonych przy ul. Śliwińskiego,
- miejsc przeznaczonych do wejścia uczestników (kibiców) na teren Miejskiego Stadionu piłkarskiego w Kołobrzegu (bramy, furtki, kołowrotki) od ul. Śliwińskiego oraz ul. Solnej,

- wewnętrznych dróg dla służb ratowniczych i dróg oraz wyjść ewakuacyjnych,
- zewnętrznego i wewnętrznego parkingu samochodowego,
- trybun (sektorów) dla uczestników (kibiców) masowej imprezy sportowej,
- płyty boiska.

Wszystkie urządzenia rejestrujące, zainstalowane w ramach systemu monitoringu są sprawne techniczne i zapewniają przesył z urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk (kamery, mikrofony) do urządzeń rejestrujących (rejestrator) w niezmienionej postaci, a następnie ich archiwizowanie na elektronicznym nośniku informacji.

Tabela oceny porównania parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk instalowanych na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu MSW i A z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73).

Stan na dzień 25.06.2014 r.

Rodzaj kategorii rejestracji obrazu	Miejsca podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku	Minimalne wymogi techniczne dla urządzeń rejestrujących obraz, określone w rozporządzeniu MSW i A				Wymóg prowadzenia ciągłej rejestracji obrazu	Rejestracja poprzez wskazanie operatora	Wymóg prowadzenia ciągłej rejestracji dźwięku	Liczba urządzeń rejestrujących obraz
		częstotliwość rejestracji obrazu	wysokość rejestrowanego obrazu	max. czas migawki					
		dla kat. I i II 12 kl/s dla kat. III i IV 6kl/s	dla kat. I, II 950 pixeli dla kat. III, IV 500 pixeli	kat. I, II 1/125 s					
ocena porównania parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk									
III	kasy biletowe na terenie imprezy masowej	pozytywna	pozytywna	pozytywna	nie wymagany	pozytywna	nie wymagany	pozytywny	
III	bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej	pozytywna	pozytywna	pozytywna	nie wymagany	pozytywna	nie wymagany	pozytywny	
III	drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne, ciągi komunikacyjne	pozytywna	pozytywna	pozytywna	nie wymagany	pozytywna	nie wymagany	pozytywny	
I, II, IV	sektory dla uczestników (kibiców) imprezy masowej	pozytywna	pozytywna	nie wymagany	pozytywna	pozytywna dla kat. I, II nie wymagana dla kat. IV	pozytywna	pozytywna	
I, II, IV	plyta boiska	pozytywna	pozytywna	nie wymagany	pozytywna	pozytywna dla kat. I, II nie wymagana dla kat. IV	pozytywna	pozytywna	

- X. Zalecenia i wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania systemu rejestracji obrazu i dźwięku na Miejskim Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu.

W związku z nie stwierdzeniem nieprawidłowości w zakresie przestrzegania warunków dotyczących utrwalania przebiegu imprez masowych organizowanych na Stadionie Piłkarskim w Kołobrzegu, w tym szczególnie w zakresie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk oraz ich rozmieszczenia, które spełniają minimalne wymagania określone w rozporządzeniu MSW i A, nie przedstawiam uwag i zaleceń.

- XI. Wystąpienie pokontrolne Wojewody Zachodniopomorskiego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przesłano Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Kołobrzeg,
- 2) Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie.

Do wiadomości:

- 1) Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie.

"Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie może mieć szkodliwy wpływ na wykonywanie zadań przez Urząd Miasta Kołobrzeg lub jego jednostki organizacyjne".

PEŁNOMOCNIK
D/S OCHRONY INFORMACJI NIEJAWNYCH

Marek Hubert

Dokument nie zawiera
treści mogących zagrażać
o ochronie danych osobowych

WYDZIAŁ EDUKACJI, KULTURY
I SPORTU

mgr Romuald Kockba