

BPM.1710.2.2020.VII



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie

BPM - rej.kontrola

14.07.20

22/165/2010  
URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG  
WYDZIAŁ OBSŁUGI MIESZKAŃCÓW

LSZ.410.005.06.2020

2021-07

liczba zał. .... podpis

Anna Mieczkowska  
Prezydent Miasta Kołobrzeg  
Urząd Miasta Kołobrzeg  
ul. Ratuszowa 13  
78-100 Kołobrzeg

ZASTĘPCA PREZYDENTA  
ds. gospodarczych

Ewa Pelechata

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/073 – Zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych na terenach zurbanizowanych.

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Kołobrzeg <sup>1</sup> ul. Ratuszowa 13, 78-100 Kołobrzeg.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Anna Mieczkowska, Prezydent Miasta Kołobrzeg od 19 listopada 2018 r. Poprzednio od 8 grudnia 2014 r. Prezydentem Miasta był Janusz Gromek.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja zadań związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych. 2. Wydatkowanie środków na realizację zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych. 3. Przygotowanie, nadzór i kontrola nad realizacją zadań w zakresie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2020 (do dnia zakończenia kontroli).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie.
Kontroler	Krzysztof Szczepaniak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/59/2020 z 17 marca 2020 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str.1-4)</p>

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

<b>OCENA OGÓLNA</b>	<p>Gmina Miasto Kołobrzeg posiadała rozeznanie w zakresie wielkości i stanu infrastruktury związanej z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych znajdującej się w granicach administracyjnych miasta. Sieć kanalizacji deszczowej była w całości odseparowana od sieci kanalizacji sanitarnej. Wprowadzenie opłat za odprowadzanie wód opadowych do wód, nie wpływało na wzrost cen za odprowadzanie ścieków. W gminnych dokumentach strategicznych i planistycznych ujmowano działania związane z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych oraz z rozwojem miejskiej sieci kanalizacji deszczowej. Gmina nie skorzystała z możliwości ustalenia zasad ponoszenia opłat za wykorzystywanie miejskiej infrastruktury do odprowadzania wód opadowych i roztopowych z nieruchomości nienależących do Gminy.</p> <p>Wydatki na realizację zadań inwestycyjnych związanych z budową sieci kanalizacji deszczowej realizowano oszczędnie i wydajnie. Zapewniono konieczne zgłoszenia i pozwolenia na budowę przed przystąpieniem do ich realizacji oraz rzetelny nadzór nad wykonaniem zadań inwestycyjnych przez osoby posiadające wymagane uprawnienia budowlane. Wykonawców zadań inwestycyjnych wybrano na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>4</sup>.</p>
---------------------	--

<sup>1</sup> Dalej: Urząd.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm.; dalej: ustawa o NIK

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843; dalej: Prawo zamówień publicznych.

Realizacja inwestycji oraz ich rozliczenie przebiegało zgodnie z postanowieniami umów zawartych z wykonawcami. Gmina ustanowiła inspektorów nadzoru inwestorskiego wymaganych przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 19 listopada 2001 r. w sprawie rodzajów obiektów budowlanych, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego<sup>5</sup>. Inspektorzy w celu zapewnienia należytej jakości robót uczestniczyli w odbiorach robót.

Urząd był przygotowany do realizacji zadań w zakresie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych. Przypisano odpowiednie obowiązki komórkom organizacyjnym Urzędu oraz wyznaczono obowiązki pracownikom na poszczególnych stanowiskach. Utrzymanie w prawidłowym stanie technicznym sieci kanalizacji deszczowej zapewniono poprzez zlecenie co roku wykonywania prac remontowych oraz prac utrzymaniowych wyspecjalizowanym przedsiębiorcom.

Sprawozdanie z realizacji działań wyszczególnionych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy oraz z realizacji działań wyszczególnionych w planach zarządzania ryzykiem powodziowym za 2019 r. złożono 28 maja 2020 r., tj. z opóźnieniem 89 dni względem terminu wyznaczonego art. 328 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne<sup>6</sup>.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>7</sup> kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **1. Realizacja zadań związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych**

Opis stanu faktycznego

1.1. Gmina Miasto Kołobrzeg dysponowała następującą infrastrukturą służącą zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych<sup>8</sup>:

- według stanu na 1 stycznia 2017 r.: 143 500 mb sieci kanalizacji deszczowej, jeden zbiornik retencyjny oraz 30 separatorów;

- według stanu na 31 grudnia 2017 r.: 146 400 mb sieci kanalizacji deszczowej, jeden zbiornik retencyjny oraz 30 separatorów;

- według stanu na 31 grudnia 2018 r.: 147 900 mb sieci kanalizacji deszczowej, jeden zbiornik retencyjny oraz 31 separatorów;

- według stanu na 31 grudnia 2019 r. oraz 31 marca 2020 r.: 150 700 mb sieci kanalizacji deszczowej, 1 zbiornik retencyjny oraz 31 separatorów.

Według stanu na 31 marca 2020 r. sieć kanalizacji deszczowej obsługiwała około 85% powierzchni miasta. Na całym obszarze miasta kanalizacja deszczowa była wyodrębniona od kanalizacji sanitarnej. Nadzór nad działalnością eksploatacyjną i remontową kanalizacji deszczowej i rowów melioracyjnych w granicach Gminy należał do zadań Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami<sup>9</sup> Urzędu<sup>10</sup>.

(akta kontroli str. 5-94)

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 138, poz. 1554.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 310, ze zm.; dalej: Prawo wodne.

<sup>7</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>8</sup> Według danych z inwentaryzacji sieci dokonanej w latach 2003 – 2013 oraz dokumentacji powykonawczej inwestycji prowadzonych po 2013 r.

<sup>9</sup> Dalej: WŚIO.

<sup>10</sup> Od 1.07.2019 r. na podstawie zarządzenia nr 27/19 Prezydenta Miasta Kołobrzegu z 28.03.2019 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kołobrzeg (§47 ust. 1, pkt 5). Poprzednio prowadzenie spraw związanych z kanalizacją deszczową należało do zakresu działania Wydziału Komunalnego, w tym nadzór nad działalnością eksploatacyjną i remontową kanalizacji deszczowej i rowów melioracyjnych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg do Referatu Inżynierii i Ochrony Środowiska na podstawie zarządzenia nr 7/19 z 30.01.2019 r. (§45 ust. 1 i ust. 4, pkt 4), 90/18 z 3.12.2018 r. (§43 ust. 4 pkt 4) zarządzenia 71/18 z 28.08.2018 r., (§44 ust. 4, pkt 3) zarządzenia 36/17 z 5.06.2017 r.

Prezydent wyjaśniła, że żadna infrastruktura służąca zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych nie pozostaje w dyspozycji innych podmiotów. Gmina Miasto Kołobrzeg zarządza w całości infrastrukturą odwodnieniową Miasta. Elementy infrastruktury takie jak zbiorniki retencyjne, studnie deszczowe, wpusty, separatory istniejące na terenach prywatnych są zarządzane przez ich właścicieli.

(akta kontroli str. 99, 101)

Według stanu na 31 marca 2020 r. Gmina posiadała 14 pozwoleń wodnoprawnych na odprowadzanie wód opadowych i roztopowych<sup>11</sup>. Poniesione opłaty za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do wód wyniosły: 110,2 tys. zł w 2018 r., 281,9 tys. zł w 2019 r. oraz 81,6 tys. zł w I kwartale 2020 r. Poniesiona przez Gminę opłata za korzystanie ze środowiska, za wprowadzanie ścieków z powierzchni zanieczyszczonych ulic i parkingów, odwadnianych do kanalizacji deszczowej za 2017 r. wyniosła 34,3 tys. zł.

(akta kontroli str. 117-201, 203)

Lokalizacja punktów zrzutu wód opadowych z terenu Gminy do wód była następująca: do rzeki Parsęty<sup>12</sup>, Kanału Drzewnego i Kanału Drzewnego Małego<sup>13</sup>, rzeki Stramniczki<sup>14</sup>, Basenu Łodziowego na terenie Portu Jachtowego<sup>15</sup>, morza Bałtyckiego<sup>16</sup>, rowów drogowych<sup>17</sup> i melioracyjnych<sup>18</sup>.

(akta kontroli str. 108-201)

1.2. Gmina nie posiadała gminnego programu zagospodarowania wód opadowych i rozwoju kanalizacji deszczowej. Zagadnienia dotyczące gospodarowania wodami opadowymi i roztopowymi uwzględniono:

- w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Kołobrzeg<sup>19</sup>, gdzie określając kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony wód powierzchniowych zalecono dążenie do poprawy jakości wód powierzchniowych m.in. poprzez utrzymanie i projektowanie odrębnie kanalizacji sanitarnej i deszczowej poprzez sieć rozdzielczą, zminimalizowanie odprowadzenia zanieczyszczonych wód deszczowych i roztopowych do zbiorników wód powierzchniowych bez oczyszczenia. Wskazany kierunek działań w zakresie rozbudowy i modernizacji sieci kanalizacji deszczowej polegał na: budowie nowych sieci dla skanalizowania obszarów przeznaczonych pod zabudowę, wymianie i modernizacji odcinków sieci oraz urządzeń ze względu na zły stan techniczny, „zamykaniu” istniejących rowów melioracyjnych w sieci deszczowo-drenażowej na terenach istniejącej i planowanej zabudowy. Kierunki działań miały również

<sup>11</sup> SZ.ZUZ.2.421.203.2019; SZ.ZUZ.2.421.159.2019.BB; OŚ.6341.00033.2015, OŚ.6341.00049.2015; SZ.ZUZ.2.421.312.2018.WP; OŚ.6341.00050.2015; OŚ.6341.00010.2013; SZ.ZUZ.2.421.158.2019.MR; WOŚ.II.7322.26.2012.ZdK; WOŚ.II.7322.21.2012.ZdK; OŚ.6341.00025.2015; SZ.ZUZ.2.421.139.2019.EK; SZ.ZUZ.2.421.313.2018.WP; OŚ.6341.00039.2015.

<sup>12</sup> Rejon nabrzeża ul. Stoczniowej, ul. Węgorzowa, Albatrosa, Łososiowa, ul. Zygmuntowska, ul. Szpitalna, Młyńska, ul. Bałtycka, Wiosenna, Bukowa, Jedności Narodowej, Różana, Arciszewskiego, Jodłowa, Wczasowa, Sosnowa, Próżna, ul. Solna i Warzelnicza oraz prawobrzeżna część miasta.

<sup>13</sup> Ul. Solna, Łopuskiego, Jedności Narodowej, Żurawia, Matejki, Śliwińskiego, Lotnicza, Radomska, Kielecka, Świętego Macieja, Wacława III, Szarych Szeregów, tereny zabudowy luźnej (34,14 ha) oraz tereny zielone (29,94 ha), ul. Wolności, Trzebiatowska, Artyleryjska, Kujawska, Wielkopolska, Jedności Narodowej oraz tereny zabudowy zwartej (2,6), luźnej (16,1) i zielone (10,4), ul. Basztowa oraz tereny zabudowy luźnej (1,45).

<sup>14</sup> Ul. Budowlana, Kamienna, B. Krzywoustego, W. Łokietka, osiedle Janiska, ul. Rzemieśnicza, część nawierzchni obwodnicy.

<sup>15</sup> Ul. Warzelnicza.

<sup>16</sup> Teren Ekoparku Wschodniego, osiedle Podczele, ul. Brzeska, ul. Suikowskiego i ul. Fredry (Uzdrowisko Wschód), działnica Zachodnia.

<sup>17</sup> Nawierzchnia obwodnicy, ul. Janiska.

<sup>18</sup> Ul. Jagielly, ul. VI Dywizji Piechoty, Św. Wojciecha, Witkowiec, Europejska, K. Kolumba, ul. Mazowiecka, Obozowa, Jasna, Europejska, Toruńska, Żurawia, ronda: Jantarowe, Solankowe, Borowinowe oraz chodniki parkingi, zabudowa luźna oraz tereny zielone.

<sup>19</sup> Przyjęte uchwałą nr XLI/631/18 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kołobrzeg.

doprowadzić do modernizacji układów melioracyjnych i ich eksploatacji całkowicie eliminującej jednostronne odwodnienia, upowszechnienie lokalnych rozwiązań odbioru wód deszczowych na terenach o mniej zwartej zabudowie;

- w Strategii Rozwoju Miasta do roku 2020<sup>20</sup> określono trzy cele strategiczne<sup>21</sup> oraz siedem celów operacyjnych. System wdrażania opierał się na Wieloletnich Strategicznych Programach Operacyjnych<sup>22</sup> przyjętych w 2016 r.<sup>23</sup>, w ramach których ujęto program A: *Klimatyczny Kołobrzeg*. W ramach tego programu przewidziano m.in. projekt 3.: *Bezpieczeństwo powodziowe oraz zabezpieczenie terenów miejskich przed skutkami zmian klimatu*, który miał zapewnić właściwą gospodarkę wodami opadowymi oraz działania związane z prawidłowym zabezpieczaniem przeciwpowodziowym miasta, przy czym nie określono jakie inwestycje miały być realizowane w latach 2018-2020. WSPO przewidywał kontynuację działań związanych z zagospodarowaniem wód opadowych. Prezydent wyjaśniła, że zadania inwestycyjne ujęte były w Wieloletniej Prognozie Finansowej<sup>24</sup>;

- w Programie Ochrony Środowiska na lata 2019-2022 jako jeden z celów w obszarze gospodarowania wodami, założono ochronę przed skutkami zjawisk ekstremalnych poprzez ograniczenie zasięgu i skutków podtopień, powodzi, suszy oraz sztormów m.in. poprzez remonty i bieżące utrzymanie budowli i urządzeń wodnych, rozbudowę, modernizację i konserwację kanalizacji deszczowej.

(akta kontroli str. 99-102, 204-298)

Prezydent wyjaśniła, że *potrzeby i możliwości związane z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych zdiagnozowane były na podstawie m.in. wniosków Rad Osiedli i mieszkańców, na podstawie analizy sytuacji kryzysowych na terenie miasta, wniosków Rodzinnych Ogrodów Działkowych, a także Radnych i Klubów w Radzie Miasta składanych na etapie planowania budżetu.*

(akta kontroli str. 99-101)

Zagadnienia związane z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych nie były przedmiotem wniosków lub skarg mieszkańców Kołobrzegu.

(akta kontroli str. 299-300)

Znajdujące się na terenie administracyjnym Gminy obszary zagrożone powodzią<sup>25</sup> głównie obejmowały obszar przyległy do rzeki Parsęty w okolicach Osiedla Lęborskiego (południowa część) oraz obszaru pomiędzy Parsętą a Kanałem Drzewnym, terenów na południe od ul. Europejskiej u zbiegu z ul. VI Dywizji Piechoty oraz na północny-zachód od ul. Helsińskiej i Wiedeńskiej, rejon ul. Szkolnej i Warzelniczej oraz na zachód od ul. Portowej, Spacerowej i Towarowej do rzeki Parsęty, tereny Ekopark Wschód. W latach 2015 – 2020 PSP<sup>26</sup> uczestniczyła łącznie w 206 zdarzeniach w związku z wystąpieniem podtopień i powodzi na terenie miasta Kołobrzeg. 177 z nich było następstwem opadów deszczu, 14 – przyboru wód oraz 15 z powodu niesprawności instalacji wodno-kanalizacyjnej

<sup>20</sup> Przyjęta uchwałą nr XXXVIII/505/13 Rady Miasta Kołobrzeg z 10 października 2013 r. w sprawie uchwalenia „Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2020”.

<sup>21</sup> A. Stworzenie oferty całorocznej w oparciu o zasoby uzdrowiskowe i turystyczne; B. Tworzenie przyjaznych warunków rozwoju gospodarczego; C. Dążenie do budowania wzajemnego zaufania, umacnianie kapitału społecznego.

<sup>22</sup> Dalej: WSPO.

<sup>23</sup> Uchwała nr XIX/234/16 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 19 kwietnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletnich Strategicznych Programów Operacyjnych na lata 2016 - 2020.

<sup>24</sup> W okresie objętym kontrolą były to: - Przykrycie odcinka rowu D-8 i przekierowanie wód deszczowych z końcowego odcinka rowu D-11 do kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Wylotowej w Kołobrzegu (2016/2018); Kanał ulgi w rejonie ul. Śliwińskiego (planowane zakończenie realizacji w 2020 r.); Przedłużenie kolektora odprowadzającego wody opadowe do morza w rejonie ul. Sułkowskiego (w realizacji); Budowa zbiornika dla spowolnienia splywu wód opadowych z Dzielnicy Wschodniej (planowane zakończenie w 2020 r.).

<sup>25</sup> Dostępne pod adresem: [https://wody.isok.gov.pl/imap\\_kzgw/?gmap=gpM2P](https://wody.isok.gov.pl/imap_kzgw/?gmap=gpM2P).

<sup>26</sup> Na podstawie informacji uzyskanej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu, dalej: PSP.

(pęknięcia, niedrożność). 10 zdarzeń (siedem w 2016 r. oraz trzy w 2019 r.) dotyczyło podtopień w piwnicach budynków położonych przy ul. Radomskiej przyległej do obszaru szczególnego zagrożenia powodzią od morza (H1%), pozostałe zdarzenia wystąpiły poza obszarem zagrożenia powodzią, przy czym 153 zdarzenia (74%) były następstwem ulewnych deszczy<sup>27</sup>. Wydział Zarządzania Kryzysowego odnotował w 2015 r. cztery zdarzenia dotyczące podtopień, w tym jedno z powodu opadów deszczu oraz trzy z przyczyn niesprawności instalacji wodno-kanalizacyjnej, w 2016 r. odnotowano 44 zdarzenia, w tym 42 z powodu nawalnych deszczów, w 2017 r. – 42 zdarzenia, w tym 32 z powodu nawalnych deszczów, 10 z powodu cofki powodziowej (niż Axel oraz orkan Grzegorz), w 2018 r. jedno zdarzenie spowodowane uszkodzeniem rury wodociągowej na terenie budowy, w 2019 r. odnotowano 19 zdarzeń, z których wszystkie dotyczyły podtopień w wyniku nawalnych deszczów. W 2020 r. odnotowano jedno zdarzenie dotyczące zagrożenia podtopieniem posesji w rejonie ul. Zagłoby z powodu uszkodzenia zastawy wodnej.

(akta kontroli str. 301-317)

Stan infrastruktury, z wyłączeniem zjawisk ekstremalnych w czasie nawalnych deszczów<sup>28</sup>, zapewniał prawidłowe odprowadzanie wód opadowych. W ramach utrzymania w prawidłowym stanie technicznym sieci kanalizacji deszczowej wykonywane były doraźne prace remontowe oraz przeglądy szczegółowe sieci i uzbrojenia kanalizacji deszczowej<sup>29</sup>.

(akta kontroli str. 311-317, 320-324, 334-335, 344-349)

1.3. Porównanie wysokości opłat za korzystanie ze środowiska ponoszonych w 2017 r. na podstawie art. 290 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (w brzmieniu obowiązującym do 23 sierpnia 2017 r.<sup>30</sup>) z opłatą za usługi wodne za odprowadzanie do wód - wód opadowych i roztopowych ponoszoną na podstawie art. 270 ust. 11 Prawa wodnego, za lata 2018 i 2019 wykazała jej wzrost z 34,3 tys. zł za 2017 r. do 208,8 tys. zł za 2018 r. i 256,9 tys. zł za 2019 r.

(akta kontroli str. 203)

Wprowadzenie opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do wód nie miało wpływu na wzrost cen za odprowadzanie ścieków na terenie Gminy. Wzrost tych opłat sfinansowano z budżetu Gminy.

(akta kontroli str. 318-319)

1.4. Gmina nie podejmowała działań promujących zagospodarowywanie wód opadowych i roztopowych przez właścicieli nieruchomości, w tym w ramach programów dofinansowujących przedsięwzięcia służące zagospodarowaniu tych wód. Prezydent wyjaśniła, że *Gmina Miasto Kołobrzeg nie prowadziła działań promujących zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych przez właścicieli nieruchomości. Jednakże wydając warunki techniczne na odprowadzenie wód deszczowych z nieruchomości, jednym z punktów są zapisy odnośnie zaleceń zagospodarowania wód opadowych na terenie własnej nieruchomości, poprzez*

<sup>27</sup> 17.06.2016 r. – 25 zdarzeń, 22.08.2017 r. – 20 zdarzeń, 7.09.2017 r. – sześć zdarzeń, 29.08.2019 r. – 80 zdarzeń oraz 10.09.2019 r. – 22 zdarzenia.

<sup>28</sup> W dzienniku awarii prowadzonym przez usługodawcę realizującego utrzymanie w prawidłowej eksploatacji sieci kanalizacji deszczowej na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, w okresie objętym kontrolą odnotowano osiem interwencji w czasie deszczu nawalnego 28 sierpnia 2019 r.

<sup>29</sup> Utrzymanie drożności kanałów, przykanalików, wpustów i studni rewizyjnych (oczyszczanie z zanieczyszczeń i osadów, likwidowanie zatorów), przegląd i czyszczenie urządzeń podczyszczających wody deszczowe (separator i osadniki), codzienne objazdy kontrolne stanu krat wpustów oraz pokryw i włazów studni sieci kanalizacji deszczowej.

<sup>30</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 519, ze zm.

*tworzenie ogrodów deszczowych, wykorzystanie wód do podlewania zieleni na własnym terenie lub do innych potrzeb gospodarczych.*

(akta kontroli str. 95-97)

W ramach realizowanych przez Gminę inwestycji, obejmujących w szczególności zagospodarowanie terenów przestrzeni publicznej, stosowano rozwiązania sprzyjające zwiększeniu retencji, opóźnianiu odpływu i oczyszczaniu wód opadowych i roztopowych w postaci chodników zbudowanych wyżej od zieleni<sup>31</sup>, placów manewrowych z płyt ażurowych wraz z odwodnieniem i układem podczyszczania (separator koalescencyjny)<sup>32</sup> oraz zaprojektowano ogrody deszczowe w parkach<sup>33</sup>.

(akta kontroli str. 318-319)

1.5. W okresie objętym kontrolą prowadzono jedno postępowanie w sprawie dokonania przez właściciela nieruchomości zmian kierunku i natężenia odpływu znajdujących się na jego gruncie wód opadowych lub roztopowych - ze szkodą dla gruntów sąsiednich lub odprowadzania wód na grunty sąsiednie. Postępowanie zostało wszczęte 25 października 2019 r. W ramach postępowania przeprowadzono wizję w terenie<sup>34</sup>, przesłuchano wszystkie strony<sup>35</sup> oraz zlecono sporządzenie ekspertyzy hydrologicznej<sup>36</sup> dotyczącej podejrzenia zmiany stanu wody, mogącej mieć szkodliwy wpływ na grunty sąsiednie. Pismem z 13 lutego 2020 r. – na podstawie art. 36 kpa zawiadomiono strony o przedłużeniu ustawowego terminu na rozstrzygnięcie sprawy. Ustalono nowy termin na 6 kwietnia 2020 r. Opinię biegłego hydrologa uzyskano 16 kwietnia 2020 r. Pismem z 19 maja 2020 r. zawiadomiono strony o zebraniu dowodów i materiałów niezbędnych do wydania decyzji w sprawie. Stosownie do art. 234 ust. 3 Prawa wodnego, jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie, prezydent miasta, z urzędu lub na wniosek, w drodze decyzji, nakazuje właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom, ustalając termin wykonania tych czynności. Do dnia zakończenia kontroli NIK, nie wydano decyzji w tej sprawie.

(akta kontroli str. 403-414)

Prezydent wyjaśniła, że decyzja w tej sprawie zostanie wydana po 9 czerwca 2020 r. Nie było możliwości wydania jej wcześniej, z uwagi na zawieszenie biegu postępowania w związku z wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego. Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 15z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wprowadzonym ustawą z dnia 31 marca 2020 roku (Dz. U. poz. 568), w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu CO-VID-19 bieg terminów procesowych w postępowaniach administracyjnych, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres.

(akta kontroli str. 417-418)

<sup>31</sup> Poprawa jakości środowiska w miastach na terenie ZMiGDP<sup>®</sup>- Rewitalizacja Skweru Pana Tadeusza w Kołobrzegu.

<sup>32</sup> Budowa parkingu, drogi dojazdowej oraz placów manewrowych przy ul. Kasprowicza w Kołobrzegu, parking przy ul. Okopowej/Kupieckiej, przebudowa ul. Basztowej,

<sup>33</sup> Rewitalizacja Parku Fredry (ogrody deszczowe), rewitalizacja Parku im. 3 Dywizji Piechoty (ogród deszczowy, rabaty, trawniki).

<sup>34</sup> Wizję w terenie przeprowadzono 12 listopada 2019 r., po zawiadomieniu stron z 25 października 2019 r.

<sup>35</sup> Przesłuchania stron prowadzono w okresie od 27 listopada 2019 r. do 20 stycznia 2020 r.

<sup>36</sup> Zlecenie ekspertyzy nastąpiło 10 lutego 2020 r.

1.6. W okresie objętym kontrolą organy Gminy nie ustaliły zasad ponoszenia opłat za wykorzystywanie miejskiej infrastruktury do odprowadzania wód opadowych i roztopowych z nieruchomości nienależących do Gminy. Gmina nie posiadała rozeznania z ilu nieruchomości prywatnych (o jakiej powierzchni) odprowadzane były wody do kanalizacji deszczowej. Na bieżące utrzymanie, konserwację i remonty sieci kanalizacji deszczowej Gmina wydatkowała w kolejnych latach 2016-2019, kwoty odpowiednio 420,3 tys. zł, 511,8 tys. zł, 544,7 tys. zł i 524 tys. zł, a w pierwszym kwartale 2020 r. 95,3 tys. zł. Ciężar bieżącego utrzymania tej infrastruktury ponoszony był wyłącznie z budżetu Gminy.

(akta kontroli str. 95-97)

Prezydent wyjaśniła, że *opłata za wykorzystywanie infrastruktury miejskiej do odprowadzania wód opadowych i roztopowych jest opłatą fakultatywną. Przy jej kalkulacji brane są pod uwagę wydatki związane z eksploatacją i utrzymaniem sieci kanalizacji deszczowej oraz opłaty stałe i zmienne za usługi wodne wnoszone od 2018 roku na rzecz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Udział wydatków i opłat w stosunku do całości bieżących wydatków budżetowych jest niewielki i nie wzrósł znacząco po zmianie ustawy Prawo wodne w 2018 r. W 2017 roku wyniósł 0,17%, w 2018 r. 0,22%, a w 2019 r. 0,27%. Wprowadzenie opłaty wiązałoby się ze wzrostem kosztów administracyjnych w tym kosztów zatrudnienia pracowników. Analizując powyższe wydatki Prezydent zdecydował o nie wprowadzaniu opłaty za wykorzystywanie infrastruktury miejskiej do odprowadzania wód opadowych i roztopowych. Ponadto wyjaśniła, że Gmina nie prowadzi rejestru prywatnych nieruchomości podłączonych do miejskiej kanalizacji deszczowej wraz z informacją o sposobie zagospodarowania wód opadowych na prywatnych posesjach. Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami wydaje warunki techniczne na odprowadzenie wód deszczowych, jednak nie oznacza jednoznacznie podłączenia do sieci.*

(akta kontroli str. 394-396)

1.7. Na terenie administracyjnym Gminy nie występowały przypadki kwalifikujące do naliczenia opłaty za zmniejszenie naturalnej retencji, o której mowa w art. 269 ust. 1 pkt 1 Prawa wodnego. Prezydent wyjaśniła, że *na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg nie ustalono podmiotów zobowiązanych do ponoszenia opłat za zmniejszenie naturalnej retencji terenowej. W 2018 r. przeanalizowane zostały działki na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, które mają powierzchnię powyżej 3 500 m<sup>2</sup>, z czego duża część działek to pasy drogowe dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich, tereny PKP (głównie tory kolejowe i tereny niezbudowane zlokalizowane bezpośrednio przy torach), parki, zieleńce, łąki, pas nadmorski, wody płynące, tereny zielone, niezabudowane ogródki działkowe. Pozostałe działki podłączone są do miejskiego systemu odwodnieniowego (kanalizacja deszczowa, rowy melioracyjne), o niewielkiej zabudowie lub tereny przeznaczone pod budowę obiektów z możliwością podłączenia do miejskiego systemu odwodnieniowego.*

(akta kontroli str. 95-98)

Starosta Kołobrzeski oraz Dyrektor Zarządu Zlewni poinformowali<sup>37</sup>, że na terenie Gminy nie było nieruchomości kwalifikujących się do naliczenia opłat.

(akta kontroli str. 398-401)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

<sup>37</sup> Informacje uzyskane w toku kontroli w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK.



## OCENA CZĄSTKOWA

Gmina skutecznie realizowała zadania związane z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych. Posiadała pełne rozeznanie w zakresie istniejącej infrastruktury związanej z zagospodarowaniem wód opadowych. Wody opadowe z terenu miasta odprowadzane były kanalizacją deszczową odseparowaną od sieci kanalizacji sanitarnej. Działania związane z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych oraz z rozwojem miejskiej sieci kanalizacji deszczowej ujęto w dokumentach strategicznych i planistycznych. W ramach realizowanych przez Gminę inwestycji obejmujących zagospodarowanie terenów przestrzeni publicznej stosowano rozwiązania sprzyjające zwiększeniu retencji, opóźnieniu odpływu oraz oczyszczaniu wód opadowych i roztopowych.

Gmina nie skorzystała z możliwości ustalenia i wprowadzenia opłat za wykorzystywanie miejskiej infrastruktury do odprowadzania wód opadowych i roztopowych z nieruchomości nienależących do Gminy.

## OBSZAR

### **2. Wydatkowanie środków na realizację zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych**

#### Opis stanu faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Gmina realizowała siedem zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych, w tym jedno dotyczące retencjonowania - „Budowa zbiornika dla spowolnienia spływu wód opadowych z Dzielnicy Wschodniej” oraz sześć zadań inwestycyjnych dotyczących odprowadzania nadmiaru wód: „Kanał ulgi w rejonie ulic Łopuskiego i Śliwińskiego<sup>38</sup>”; „Przedłużenie kolektora odprowadzającego wody opadowe do morza w rejonie ul. Sułkowskiego”; „Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty, wraz z systemem kanalizacji deszczowej”; „Deszczówka i oświetlenie nowoprojektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią (droga publiczna - 43 KDD)”; „Przykrycie odcinka rowu D-8 i przekierowanie wód deszczowych z końcowego odcinka rowu D -11 do kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Wylotowej w Kołobrzegu”; „Przebudowa odcinka kanalizacji deszczowej w ul. Lazurowej”. Powyższe zadania inwestycyjne ujęte były w Wieloletniej Prognozie Finansowej na poszczególne lata w okresie 2018-2020.

Trzy z powyższych zadań zostały zakończone w okresie objętym kontrolą<sup>39</sup>. W kontrolowanym okresie nie rezygnowano z realizacji zaplanowanych zadań w zakresie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych. Ponadto w latach 2018 - 2020 (do 31 marca) zakończono realizację 14 inwestycji drogowych<sup>40</sup>, w ramach których przeprowadzono remont lub przebudowę 7 865,45 m kanalizacji deszczowej.

W 2018 r. na zadania inwestycyjne z zakresu zagospodarowania wód opadowych i roztopowych zaplanowano wydatki na realizację sześciu z powyższych zadań w łącznej kwocie 945 000,00 zł (1 150 000,00 zł po zmianach), zrealizowano w kwocie 864 000,00 zł 91,4% planu (75% planu po zmianach). W 2019 r. zaplanowano wydatki w łącznej kwocie 2 645 000,00 zł (2 037 400,00 zł po zmianach) na realizację czterech zadań, wykonano w kwocie 1 913 256,04 zł, tj.

<sup>38</sup> W 2018 r. figurował jako „Projekt kanału ulgi w rejonie ulic Łopuskiego i Śliwińskiego”.

<sup>39</sup> „Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty, wraz z systemem kanalizacji deszczowej”; „Deszczówka i oświetlenie nowo projektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią (droga publiczna - 43 KDD)” – części dotyczącej kanalizacji deszczowej; „Przykrycie odcinka rowu D-8 i przekierowanie wód deszczowych z końcowego odcinka rowu D -11 do kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Wylotowej w Kołobrzegu”.

<sup>40</sup> W 2018 r.: przebudowa ul. Towarowej, Zdrojowej, Mickiewiczza, Budowlanej, Portowej, 1 Maja, Starynowskiej (ścieżka rowerowa), Centrum przesiadkowe przy ul. Bałtyckiej oraz promenady (ul. Fredry); w 2019 r.: przebudowa ul. Orłowskiego, Perłowej oraz parking przy ul. Kasprowicza; w 2020 r. (do 31 marca): przebudowa ul. Basztowej oraz parking Kupiecka-Okopowa.

72% (94% planu po zmianach). W latach 2018-2019 zadania inwestycyjne z zakresu zagospodarowania wód opadowych i roztopowych finansowane były w całości ze środków własnych Gminy. W 2020 r. zaplanowano wydatki w łącznej kwocie 5 520 000,00 zł na realizację pięciu zadań. Według stanu na koniec I kwartału, zadania były w trakcie realizacji.

(akta kontroli str. 419-501, 514, 728-732)

Zadanie „Budowa zbiornika dla spowolnienia spływu wód opadowych z Dzielnicy Wschodniej w Kołobrzegu” realizowane było z udziałem zewnętrznych źródeł dofinansowania. Na podstawie umowy RPZP.03.03.00-32-B007/18-00 projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020<sup>41</sup> zawartej 9 sierpnia 2019 r. uzyskano dofinansowanie ze środków europejskich w kwocie 799 999,00 zł przy całkowitej wartości projektu 1 908 815,67 zł i terminem realizacji do 31 lipca 2020 r.

(akta kontroli str. 785-846)

Realizacja dwóch zadań<sup>42</sup>, według wyjaśnień Prezydenta, będzie dofinansowana w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Gmina planuje złożyć wnioski o dofinansowanie w czerwcu 2020 r.

(akta kontroli str. 502-510)

Zadanie „Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty, wraz z systemem kanalizacji deszczowej” Gmina finansowała ze środków własnych. Wniosek o dofinansowanie tego zadania w ramach RPOWZ 2014-2020 Gmina złożyła w 2016 r. ale nie uzyskała dofinansowania z uwagi na ocenę negatywną projektu. W ocenie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie wniosek nie spełnił kryterium administracyjności i wykonalności. Odwołanie Gminy w formie protestu<sup>43</sup>, nie zostało uwzględnione, i ocena negatywna została podtrzymana.

(akta kontroli str. 733-784)

Zadanie „Deszczówka i oświetlenie nowoprojektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią (droga publiczna - 43KDD)” realizowane było z właścicielem nieruchomości wspólnej, w ramach którego Gmina wykonała w 2019 r. kanalizację deszczową. Właściciel nieruchomości przyległej zobowiązał się do wybudowania drogi.

(akta kontroli str. 502-510)

Zadania „Przebudowa odcinka kanalizacji deszczowej w ul. Lazurowej” oraz „Przekierowanie wód deszczowych z końcowego odcinka rowu D-11 do kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Wylotowej w Kołobrzegu” Gmina finansowała w całości ze środków własnych przy czym drugie z zadań dotyczyło ostatniego etapu zabezpieczenia przeciwpowodziowego Dzielnicy Zachodniej, które było wcześniej zrealizowane przy dofinansowaniu z Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”.

(akta kontroli str. 502-513)

W sprawie analizy dostępnych form dofinansowania Prezydent wyjaśniła, że *rozeznanie wykonywane jest na bieżąco, na podstawie harmonogramów naborów, regulaminów ogłaszanych konkursów, stopnia przygotowania dokumentacji projektowej i kosztorysowej oraz kryteriów wyboru projektów.*

(akta kontroli str. 502-504)

<sup>41</sup> Dalej: RPOWZ 2014 - 2020.

<sup>42</sup> Zadania: „Kanał ulgi w rejonie ulic Łopuskiego i Śliwińskiego” oraz „Przedłużenie kolektora odprowadzającego wody opadowe do morza w rejonie ul. Sulkowskiego”.

<sup>43</sup> Protest z 13 czerwca 2016 r.

2.2. Badaniami szczegółowymi objęto dwa z trzech zakończonych zadań<sup>44</sup> inwestycyjnych dotyczących zagospodarowania wód opadowych i roztopowych oraz odprowadzanie ich nadmiaru siecią kanalizacji deszczowej. Na zadania te wydatkowano w okresie objętym kontrolą łącznie 2 725 772,00 zł, w tym wartość robót dotyczących infrastruktury służącej zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych oraz odprowadzaniu ich nadmiaru wynosiła 1 412 115,33 zł. Analizowane zadania inwestycyjne:

- „Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty, wraz z systemem kanalizacji deszczowej”<sup>45</sup>, zakończone zostało w 2019 r.;

- „Deszczówka i oświetlenie nowoprojektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią (droga publiczna - 43 KDD)”<sup>46</sup>, w zakresie budowy kanalizacji deszczowej zakończone zostało w 2018 r. (budowa oświetlenia nastąpi po wykonaniu drogi przez właściciela nieruchomości przyległej).

Budowa dróg wraz z systemem kanalizacji deszczowej w ramach „Zadania 1” miała na celu zapobieganie zalewaniu i podtopieniom występującym na nieruchomościach w tym obszarze, zwiększenie atrakcyjności i wartości nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży, jak również umożliwienie właścicielom nieruchomości rozpoczęcie zagospodarowania terenów. Inwestycja wpisana była do WPF na lata 2018-2024 oraz 2019-2027. W 2017 r. zlecono opracowanie dokumentacji projektowej budowy dróg wraz z odwodnieniem i oświetleniem. Jednocześnie MWiK<sup>47</sup> zleciła prace projektowe sieci wod-kan. W celu zminimalizowania kosztów budowy, zarówno infrastruktury jak i dróg, postanowiono realizować inwestycję wspólnie z MWiK, która sfinansowała budowę sieci wod-kan.

(akta kontroli str. 502-504)

Porozumienie z MWiK w sprawie wspólnej realizacji powyższego zadania<sup>48</sup> Gmina zawarła 29 stycznia 2019 r., zgodnie z którym MWiK miała przekazać Gminie kompletną dokumentację projektową w zakresie budowy sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej. W oparciu o posiadaną dokumentację projektową Gmina zobowiązała się do opracowania dokumentacji przetargowej na kompleksową realizację zadania<sup>49</sup>. W celu wyłonienia wykonawcy robót budowlanych, strony postanowiły powołać wspólną komisję przetargową<sup>50</sup>. MWiK udzieliła Gminie upoważnienia do przeprowadzenia postępowania i udzielenia zamówienia na wykonanie zadania w imieniu zamawiających wspólnie przeprowadzających postępowanie.

(akta kontroli str. 519-521)

„Zadanie 2” przyjęto do realizacji na podstawie porozumienia z dnia 05 kwietnia 2017 r. zawartego przez Gminę ze Spółką będącą właścicielem nieruchomości przyległej. Spółka zamierzała zrealizować inwestycję w postaci obiektu sanatoryjno-wypoczynkowego na posiadanych działkach gruntu, do której dojazd powinien odbywać się poprzez nowo planowaną drogę publiczną oznaczoną jako 43 KDD. Celem właściwego skomunikowania planowanej nieruchomości Spółka zobowiązała się do zaprojektowania drogi na odcinku od ul. Wschodniej do ul. Morawskiego,

<sup>44</sup> (1) Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty, wraz z systemem kanalizacji deszczowej, (2) Deszczówka i oświetlenie nowoprojektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią (droga publiczna - 43 KDD), (3) Przykrycie odcinka rowu D-8 i przekierowanie wód deszczowych z końcowego odcinka rowu D-11 do kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Wylotowej w Kołobrzegu.

<sup>45</sup> Dalej: „Zadanie 1”.

<sup>46</sup> Dalej: „Zadanie 2”.

<sup>47</sup> Miejskie Wodociągi i Kanalizacja spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, dalej: MWiK.

<sup>48</sup> Budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dyw. Piechoty w Kołobrzegu.

<sup>49</sup> SIWZ wraz z projektem umowy.

<sup>50</sup> Cztery osoby ze strony Gminy oraz dwie osoby ze strony MWiK.

wybudowania drogi w zakresie do połączenia z ul. Wschodnią do granic działek z planowanym obiektem sanatoryjno-wypoczynkowym<sup>51</sup>, a następnie przekazania nieodpłatnie miastu. Gmina zobowiązała się do wybudowania kanalizacji deszczowej na uzgodnionym odcinku w ramach projektu drogi w terminie do 10 grudnia 2018 r., przekazania Spółce terenu budowy pod realizację drogi, m.in. do wykonania sieci oświetleniowej, a następnie po wykonaniu przez Spółkę sieci oświetleniowej, zamontować zaprojektowane latarnie (słupy oraz oprawy). Spółka zobowiązała się do wybudowania drogi w terminie do 15 maja 2019 r.

(akta kontroli str. 502-511)

Zamówienia na wykonanie dokumentacji projektowej na potrzeby realizacji „Zadania 1” udzielono w wyniku wyboru najkorzystniejszej oferty w oparciu o zarządzenie nr 14/17 Prezydenta Miasta Kołobrzegu z 17 stycznia 2017 r., zgodnie z którym Wydziały i Biura samodzielnie bez stosowania przepisów ustawy udzielają zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych kwoty 30 000 euro. Przedmiotem zamówienia było opracowanie kompletnej, pełnobrażowej dokumentacji projektowej związanej z budową dróg ulic: Michała Kazimierza Radziwiłła, Pawła Jana Sapięhy, Longinusa Podbięty, Jana Sobiepana Zamojskiego wraz z odwodnieniem i oświetleniem, uzyskanie wszelkich ekspertyz, opinii, uzgodnień i decyzji niezbędnych do otrzymania ostatecznej decyzji zatwierdzającej projekt budowlany i wydającej pozwolenie na budowę oraz przygotowanie wniosku do uzyskania tych decyzji. Termin wykonania przedmiotu umowy ustalono na 31 grudnia 2017 r.<sup>52</sup>

(akta kontroli str. 522-542)

Dokumentacja projektowa na „Zadanie 2” została wykonana na zlecenie Spółki. Gmina otrzymała dokumentację projektową budowy drogi 43 KDD w zakresie kanalizacji deszczowej. Zakres robót obejmował m.in. przebudowę rowu na kolektor deszczowy 2x600 mm, na wykonanie którego Gmina uzyskała 1 sierpnia 2017 r. pozwolenie wodnoprawne<sup>53</sup>.

(akta kontroli str. 848-887, 908)

Wyboru wykonawców robót budowlanych dla obu zadań inwestycyjnych dokonano w trybie przetargu nieograniczonego. W przypadku „Zadania 1” postępowanie było prowadzone wspólnie z MWIK<sup>54</sup>. Przedmiotem zamówienia była budowa dróg na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty w Kołobrzegu wraz z infrastrukturą, które składało się z dwóch elementów: A. branża drogowa, sanitarna, elektryczna obsługa geodezyjna budowy, dokumentacja powykonawcza; B. budowa sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej, obsługa geodezyjna budowy oraz dokumentacja powykonawcza o wartości szacunkowej 1 967 043,89 zł (równowartość 456 210,75 euro) dla elementu A oraz 606 758,09 zł (równowartość 140 723,61 euro) dla elementu B. Oferty złożyło siedmiu wykonawców, z których jako najkorzystniejszą wybrano ofertę o łącznej wartości 2 557 954,07 zł brutto.

(akta kontroli str. 554-576)

Dla „Zadania 2”, zgodnie z zawartym porozumieniem, przeprowadzono postępowanie w przedmiocie zamówienia „Budowa kanalizacji deszczowej nowoprojektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią w Kołobrzegu – odcinek kanalizacji od ul. Wschodniej do komory K3.” Wartość zamówienia oszacowano na kwotę 402 768,67 zł (równowartość 93 408,32 euro). Oferty złożyło

<sup>51</sup> Długość drogi około 320 m.

<sup>52</sup> Protokół odbioru dokumentacji projektowej wykonanej na podstawie umowy nr 43//2017 z 19 września 2017 r. spisany 22 grudnia 2017 r. Data odbioru dokumentacji 2 stycznia 2018 r.

<sup>53</sup> Decyzja Starosty Kołobrzieskiego nr OŚ.6341.00038.2017 z 1 sierpnia 2017 r.

<sup>54</sup> Dwóch zamawiających: 1. Gmina Miasto Kołobrzeg; 2. MWIK.

dwóch wykonawców, z których jako najkorzystniejszą wybrano ofertę o wartości 649 440,00 zł

(akta kontroli str. 946-967)

Zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 19 listopada 2001 r. w sprawie rodzajów obiektów budowlanych, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego<sup>55</sup>, w obydwu analizowanych zadaniach inwestycyjnych zapewniono nadzór inwestorski zawierając odrębne umowy na pełnienie nadzoru inwestorskiego z podmiotami zewnętrznymi.

(603-614, 1007-1016)

Środki na sfinansowanie realizacji analizowanych zadań pochodziły z budżetu Gminy i zostały ujęte w planach wydatków majątkowych:

- na „Zadanie 1” zaplanowano w 2018 r. wydatki majątkowe w kwocie 65 000,00 zł<sup>56</sup> w dziale 600 *Transport i łączność*, rozdziale 60016 *Drogi publiczne gminne*, z przeznaczeniem na sporządzenie dokumentacji projektowej. W 2019 r. zaplanowano wydatki w kwocie 2 000 000,00 zł<sup>57</sup>.

- na „Zadanie 2” zaplanowano w 2018 r. wydatki w dziale 900, rozdziale 90001 w kwocie 900 000,00 zł<sup>58</sup>.

(akta kontroli str. 481-483, 514)

2.3. Roboty budowlane analizowanych zadań inwestycyjnych rozpoczęto po uprawomocnieniu się decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej:

- „Zadanie 1” - decyzja nr 00904/2018 Starosty Kołobrzieskiego zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenia na budowę wydana 9 listopada 2018 r. stała się ostateczną 3 grudnia 2018 r., tj. 14 dni od daty doręczenia 19 listopada 2018 r. Zawiadomienie o terminie rozpoczęcia 27 maja 2019 r. robót budowlanych złożono do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego<sup>59</sup> w Kołobrzegu 16 maja 2019 r.

Przekazanie placu budowy nastąpiło protokołem z 21 maja 2019 r. Roboty budowlane w formie prac przygotowawczych<sup>60</sup> rozpoczęto 31 maja 2019 r. poprzez wytyczenie geodezyjne obiektu w terenie oraz wykonanie niwelacji.<sup>61</sup>

(akta kontroli str. 672-701)

- „Zadanie 2” - decyzja Starosty Kołobrzieskiego nr 00198/2018 z 15 marca 2018 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczną 21 maja 2018 r.<sup>62</sup> Zawiadomienie o terminie rozpoczęcia 18 października 2018 r. robót budowlanych złożono do PINB w Kołobrzegu 9 października 2018 r. Przekazanie placu budowy nastąpiło protokołem z 8 października 2018 r. Roboty budowlane

<sup>55</sup> Dz. U. Nr 138, poz. 1554.

<sup>56</sup> Uchwała nr XXXVIII/581/17 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg na 2018 r. oraz zmiana uchwałą XLI/621/18 z 27 marca 2018 r.

<sup>57</sup> Uchwała nr IV/47/10 Rady Miasta Kołobrzeg w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg na 2019 rok oraz zmiana uchwałą IX/102/19 z 30 maja 2019 r., Załącznik nr 2, zestawienie zmian wydatków budżetowych.

<sup>58</sup> Pierwotnie 650 000,00 zł w uchwale XXXVIII/581/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg na 2018 rok, zmieniona na uchwałą XLII/633/18 z 17 maja 2018 r. do kwoty 900 000,00 zł.

<sup>59</sup> Dalej: PINB.

<sup>60</sup> Na podstawie art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane rozpoczęcie budowy następuje z chwilą podjęcia prac przygotowawczych na terenie budowy, a pracami przygotowawczymi jest m.in. wytyczenie geodezyjne obiektów w terenie.

<sup>61</sup> Wpis w dzienniku budowy dokonany przez geodetę uprawnionego z datą 31 maja 2019 r.

<sup>62</sup> Poświadczenie Starosty Kołobrzieskiego o ostateczności decyzji wydane 13 lipca 2018 r.

w formie prac przygotowawczych rozpoczęto 30 października 2018 r. poprzez wytyczne geodezyjne obiektu w terenie oraz wykonanie niwelacji.<sup>63</sup>

(akta kontroli str. 888-923)

2.4. Osoby, które wykonywały czynności nadzoru inwestorskiego posiadały wymagane uprawnienia budowlane.

(akta kontroli str. 605-614, 1007-1016)

W toku realizacji „Zadania 1”, inspektor nadzoru inwestorskiego wykonywał obowiązki zgodnie z wymogami określonymi w art. 25 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane<sup>64</sup>, w tym dokonywał sprawdzenia i odbioru robót ulegających zakryciu i zanikających<sup>65</sup> (ulożenie linii kablowych, wykonanie kanalizacji deszczowej wraz z przyłączami oraz studniami). Wykonanie tych prac zostało potwierdzone stosownymi zapisami w dzienniku budowy. Inspektor uczestniczył w próbach drożności i szczelności kanalizacji deszczowej co zostało potwierdzone na protokołach przeprowadzonych prób<sup>66</sup>. Wpisami z 29 listopada 2019 r. potwierdzone zostało w dzienniku budowy zakończenie robót branży drogowej, oświetlenia oraz kanalizacji deszczowej.

(akta kontroli str. 617-618, 682-701, 623-624, 713-721)

W ramach realizacji zadania „Zadania 2”, inspektor nadzoru dokonywał sprawdzenia i odbioru robót ulegających zakryciu i zanikających. Wykonanie tych prac zostało potwierdzone stosownymi zapisami w dzienniku budowy. Zakończenie prac montażowych kanalizacji deszczowej zostało potwierdzone 10 grudnia 2018 r. wpisem do dziennika budowy.

(akta kontroli str. 914-923, 934-940, 1026-1027, 1032-1033)

W trakcie realizacji badanych inwestycji nie wystąpiły sytuacje uzasadniające podjęcie wobec wykonawcy działań dyscyplinujących.

(akta kontroli str. 623-624, 682-701, 914-923, 993-997)

2.5. Oba zadania inwestycyjne zostały zrealizowane w terminach określonych umowami:

- dla „Zadania 1” zgodnie z umową o roboty budowlane nr 24/I/2019 z 14 maja 2019 r., wykonawca robót budowlanych miał wyznaczony termin zakończenia przedmiotu umowy na 31 października 2019 r., następnie przedłużony aneksem nr 1<sup>67</sup> do 30 listopada 2019 r. wraz z wykonaniem robót dodatkowych.

Odbiór końcowy przedmiotu umowy zgodnie z §2 ust. 4 umowy nastąpił na podstawie protokołu końcowego odbioru robót i przekazaniu do eksploatacji z 11 grudnia 2019 r., przy czym wykonawca złożył 29 listopada 2019 r. pisemne zgłoszenie do odbioru końcowego zrealizowanego zadania.

(akta kontroli str. 577-593, 601-602, 627-628, 661-662)

- dla „Zadania 2” termin zakończenia realizacji robót budowlanych określonych umową 59/I/2018 wyznaczono na 10 grudnia 2018 r. Odbiór końcowy przedmiotu zgodnie z §2 ust. 4 umowy nastąpił na podstawie protokołu końcowego odbioru robót i przekazaniu do eksploatacji z 21 grudnia 2018 r., przy czym wykonawca złożył 10 grudnia 2018 r. pisemne zgłoszenie do odbioru końcowego zrealizowanego zadania.

(akta kontroli str. 968-997)

<sup>63</sup> Wpis w dzienniku budowy dokonany przez geodetę uprawnionego z datą 30 października 2018 r.

<sup>64</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zm.; dalej: Prawo budowlane.

<sup>65</sup> Podpisy koordynatora inwestycji, inspektora nadzoru na protokołach robót zanikających.

<sup>66</sup> Protokoły z próby szczelności przeprowadzonych: 28.06.2019 r., 31.07.2019 r., 30.08.2019 r., 30.09.2019 r., 30.10.2019 r., 31.10.2019 r.

<sup>67</sup> Aneks z 31 października 2019 r.

W obu przypadkach wykonano zakres rzeczowy określony w umowach z wykonawcami robót budowlanych. W przypadku „Zadania 1” dokonano zmiany zakresu umowy, zaakceptowanej stosownym aneksem. Zmiany treści umowy z wykonawcą robót budowlanych dokonano zgodnie z art. 144 ust. 1 pkt 2 Prawa zamówień publicznych. Zmiana dotyczyła realizacji dodatkowych robót budowlanych nieobjętych zamówieniem podstawowym, które stały się dla zamawiającego niezbędne. Spełnione były łącznie trzy warunki umożliwiające zmianę postanowień zawartej umowy, określone w cyt. przepisie. Okoliczności uzasadniające zmianę określone zostały w protokole konieczności z 18.10.2019 r. Koszty dodatkowych i zaniechanych robót spowodowały zwiększenie wartości realizacji zadania o 57 075,70 zł brutto (3,1% wartości umowy z 14 maja 2019 r.). Aneksem z 31 października 2019 r. dokonano zmiany treści umowy nr 24/II/2019 z 14 maja 2019 r. w ten sposób, że ustalono nowy termin zakończenia umowy na 30 listopada 2019 r. oraz ustalono wynagrodzenie wykonawcy za roboty dodatkowe w formie ryczałtu na kwotę 57 075,70 zł brutto.

Zakres robót „zadania 2” nie był zmieniany.

(akta kontroli str. 577-593, 598-602, 1030-1033)

W obu przypadkach dokonano komisyjnego odbioru robót. Protokoły końcowe odbioru rzeczowego obejmowały pełen zakres robót wynikający z zakresu rzeczowego określonego umową o roboty wraz z dokumentacją projektową. W przypadku „Zadania 1” komisja stwierdziła zrealizowanie pełnego zakresu robót i uznała roboty budowlane za wykonane zgodnie z umową. Podczas odbioru robót „Zadania 2” komisja stwierdziła rozbieżności i wady w stosunku do umowy<sup>68</sup>. Termin usunięcia wad i rozbieżności ustalono na 21 stycznia 2019 r. (wykonawca dodatkowo zobowiązał się do zainstalowania krat na włocie do komory K3). Pismem z 12 lutego 2019 r. Naczelnik WIR potwierdził usunięcie wszystkich usterek wykazanych w protokole odbioru końcowego.

Protokoły końcowego odbioru dotyczyły pełnego zakresu robót wynikającego z zakresu rzeczowego objętego umową o roboty budowlane wraz z załącznikami (dokumentacja projektowa, opis przedmiotu zamówienia oraz oferta wykonawcy).

(akta kontroli str. 627-628, 661-662, 992-997)

2.6. Objęte badaniem NIK zrealizowane zadania zostały rozliczone zgodnie z postanowieniami umów zawartych z wykonawcami robót budowlanych:

- „Zadanie 1” - ustalone w umowie na roboty budowlane wynagrodzenie za element A wynosiło 1 818 913,84 zł oraz za roboty dodatkowe 57 075,70 zł<sup>69</sup>. Rozliczenie dokonano zgodnie z §13 umowy, pięcioma fakturami przejściowymi<sup>70</sup> oraz jedną fakturą końcową<sup>71</sup> na łączną kwotę 1 875 989,54 zł, w tym kwota 658 356,87 zł odnosiła się do robót dotyczących infrastruktury służącej zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych oraz odprowadzaniu ich nadmiaru. Wszystkich płatności dokonano przed upływem terminu 30 dni od daty wpłynięcia prawidłowo wystawionej faktury wraz z podpisanym protokołem odbioru robót.

(akta kontroli str. 577-593, 601-602, 629-662)

- „Zadanie 2”, ustalone w umowie wynagrodzenie w formie ryczałtu za wykonanie przedmiotu zamówienia wynosiło 649 440,00 zł brutto. Rozliczenia dokonano

<sup>68</sup> a) wszystkie studnie oczyścić a włazy ustabilizować; b) poprawić wlot ze studni Sp11 do komory ist.; c) (tekst nieczytelny); d) ist. doloty Ø300 podłączyć do studni S6; e) brak mapy powykonawczej zatwierdzonej przez Starostwo.

<sup>69</sup> Zgodnie z § 5 Aneksu.

<sup>70</sup> Nr 6/2019/07 na kwotę 188 927,77 zł, nr 1/2019/08 na kwotę 187 399,04 zł, nr 1/2019/09 na kwotę 406 338,89 zł, nr 1/2019/10 na kwotę 331 405,62 zł, nr 7/2019/10 na kwotę 159 165,69 zł.

<sup>71</sup> Nr 2/2019/12 na kwotę 602 752,53 zł.

dwoma fakturami, przejściową na kwotę 324 720,00 zł<sup>72</sup> oraz końcową na kwotę 324 720,00 zł<sup>73</sup>. Faktury wystawione były w oparciu o faktycznie wykonane i odebrane roboty. Całość robót dotyczyła infrastruktury służącej zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych oraz odprowadzaniu ich nadmiaru. Wszystkie należności za roboty budowlane zostały zapłacone przed upływem 30 dni od daty wpływu prawidłowo wystawionej faktury wraz z podpisanym protokołem odbioru robót (§14 umowy).

(akta kontroli str. 998-1006)

2.7. Oględziny objętych badaniem zadań inwestycyjnych wykazały, że drogi wraz z systemem kanalizacji deszczowej oraz oświetleniem na osiedlu domów jednorodzinnych przy ul. VI Dywizji Piechoty były eksploatowane. Elementy kanalizacji deszczowej wybudowane w ramach inwestycji nowo projektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią eksploatowane były w zakresie rurociągu 2 x 600 mm odprowadzającego wody z rowu melioracyjnego do istniejącej kanalizacji deszczowej o średnicy 1000 mm. Pozostałe elementy wybudowanego systemu kanalizacji deszczowej nie były eksploatowane, gdyż nie została jeszcze wykonana nawierzchnia drogi<sup>74</sup> i z tego powodu nie zainstalowano kratki ściekowych przy studniach wpustów ulicznych. Naczelnik Wydziału WIR wyjaśnił, że *w trakcie budowy docelowej jezdni zostaną zamontowane wpusty na właściwej rzędnej (zgodnej z rzędną nawierzchni). Kratki wpustowe tymczasowo zostały zdeponowane w magazynie Urzędu Miasta na terenie Miejskiego Zakładu Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska.*

(akta kontroli str. 508-511, 847, 1034-1043)

Naczelnik WIR wyjaśnił, że obiekty wykonane w ramach badanych inwestycji zostały przekazane do eksploatacji po protokolarnym odbiorze ich zakończenia, tj. 11 grudnia 2019 r. oraz 21 grudnia 2018 r.

(akta kontroli str. 1045-1046)

Zgodnie z treścią § 12 umów na roboty budowlane, wykonawcy w obu przypadkach udzielili Gminie gwarancji na okres 60 miesięcy licząc od daty odbioru końcowego robót. Umowy nie określały częstotliwości dokonywania przeglądów gwarancyjnych. Według wyjaśnień Naczelnika WIR, w okresie gwarancji kontrola obiektów miała się odbywać corocznie. Pierwsza kontrola kanalizacji deszczowej dla „Zadania 2” nie odbyła się w 2019 r., ponieważ do czasu wybudowania drogi (będącej przedmiotem uzyskanej decyzji ZRID) kanalizacja nie była użytkowana. Pierwszy przegląd gwarancyjny obiektów wybudowanych w ramach „Zadania 1” odbędzie się w 2020 r.

(akta kontroli str. 577-593, 968-991, 1045-1047)

W okresie dotychczasowej eksploatacji obiektów powstałych w ramach analizowanych inwestycji nie wystąpiły przypadki awarii lub przerw w eksploatacji.

(akta kontroli str. 1045-1047)

Drogi wybudowane w ramach „Zadania 1” odebrane zostały 11 grudnia 2019 r., do zakończenia kontroli NIK nie dokonywano kontroli ich stanu technicznego. Zastępca Prezydenta wyjaśniła, że *przeglądy powyższych dróg są w trakcie zlecenia ich kontroli stanu technicznego w ramach przeglądu okresowego - rocznego dróg gminnych w granicach administracyjnych miasta Kołobrzeg, zgodnie z art. 62 ust. 1*

<sup>72</sup> Nr S18/000080 z 3.12.2018 r.

<sup>73</sup> Nr S18/000086 z 21.12.2018 r.

<sup>74</sup> Zakres zadania inwestycyjnego realizowanego przez Gminę dotyczył budowy kanalizacji deszczowej nowo projektowanej drogi pomiędzy ul. Morawskiego i ul. Wschodnią w Kołobrzegu. Zgodnie z treścią porozumienia z 5 kwietnia 2017 r., Spółka planująca zrealizować inwestycję w postaci obiektu sanatoryjno-wypoczynkowego zobowiązała się sporządzić projekt budowlany i wybudować drogę od połączenia z ul. Wschodnią wg załącznika graficznego do porozumienia, natomiast Gmina zobowiązała się do wybudowania kanalizacji deszczowej na wskazanym odcinku drogi zaprojektowanej przez Spółkę.



pkt 1 Prawa budowlanego. (...) ww. drogom w bieżącym roku zostanie nadana kategoria gminna, a następnie nadana im numeracja dróg.

(akta kontroli str. 1048)

W odniesieniu do przeglądów technicznych obiektów powstałych w ramach „Zadania 2”, Naczelnik OŚ wyjaśniła, że *wybudowana kanalizacja deszczowa jest elementem nowo budowanej drogi, której proces inwestycyjny nie został zakończony. Kontrole stanu technicznego będą przeprowadzane po jej wybudowaniu.*

(akta kontroli str. 1049)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W kontrolowanym okresie środki na realizację zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych były wydatkowane oszczędnie i wydajnie. Zadania inwestycyjne były rzetelnie przygotowane. Zapewniono wykonanie dokumentacji projektowej oraz niezbędne uzgodnienia, a przed przystąpieniem do robót uzyskano wymagane pozwolenia i dokonano stosownego zgłoszenia. Wyboru wykonawców dokonano w trybach określonych w Prawie zamówień publicznych. Zmiana umowy z wykonawcą dokonana została po spełnieniu przesłanek określonych w art. 144 Prawa zamówień publicznych. Właściwie zabezpieczono interesy Gminy w umowach zawartych z wykonawcami. Zapewniono nad nimi rzetelny nadzór. Zadania inwestycyjne były realizowane terminowo. Osiągnięto założone efekty rzeczowe. Zlecone prace rozliczono zgodnie z warunkami umów.

OBSZAR

### **3. Przygotowanie, nadzór i kontrola nad realizacją zadań w zakresie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych**

Opis stanu  
faktycznego

3.1. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Urzędu<sup>75</sup>, od 1 lipca 2019 r. realizacja zadania związanego z gospodarowaniem wodami opadowymi i roztopowymi oraz zarządzanie infrastrukturą techniczną służącą realizacji tego zadania, w tym siecią kanalizacji deszczowej/burzowej należało do WŚiO. W okresie poprzedzającym<sup>76</sup>, powyższe zadanie należało do zakresu zadań Referatu Inżynierii i Ochrony Środowiska<sup>77</sup> w strukturze Wydziału Komunalnego, w tym m.in. kształtowanie polityki w zakresie infrastruktury technicznej związanej z gospodarką wodnościekową; nadzór nad działalnością eksploatacyjną i remontową kanalizacji deszczowej i rowów melioracyjnych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg; wydawanie warunków technicznych na odprowadzenie wód do miejskiego systemu kanalizacji deszczowej; opiniowanie i uzgadnianie dokumentacji projektowych w zakresie odwodnienia dla inwestycji realizowanych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg; prowadzenie postępowań administracyjnych w przypadku spowodowania przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływającej na grunty sąsiednie, nakazujących właścicielowi gruntu przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom - uprawnienia Prezydenta wynikające z Ustawy Prawo wodne.

(akta kontroli str. 5-91)

<sup>75</sup> Zarządzenie wewnętrzne nr 27/19 Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kołobrzeg, ze zm.

<sup>76</sup> Zarządzenia wewnętrzne Prezydenta Miasta Kołobrzeg w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kołobrzeg: nr 105/17 z dnia 3 listopada 2017 r., nr 71/18 z 28 sierpnia 2018 r., nr 90/18 z 3 grudnia 2018 r., nr 7/19 z 30 stycznia 2019 r.

<sup>77</sup> Dalej: K-IO.

Zarówno w strukturze WŚiO, jak i w Referacie K-IO, nadzór nad eksploatacją sieci deszczowej oraz sprawy związane z ochroną przeciwpowodziową realizował ten sam pracownik, na stanowisku inspektora ds. gospodarki odwodnieniowej, a od 1 lipca 2019 r. na stanowisku głównego specjalisty ds. gospodarki odwodnieniowej. Ponadto kierownik Referatu K-IO, a od 1 lipca 2019 r. naczelnik WŚiO m.in. miał za zadanie czuwanie nad prawidłowym funkcjonowaniem infrastruktury technicznej w zakresie odwodnienia terenów miasta. Zadania w powyższym zakresie powierzono pisemnie każdemu z pracowników w formie kart stanowiskowych.

(akta kontroli str. 1067-1100)

3.2. Stosownie do obowiązku nałożonego w art. 328 ust. 2 Prawa wodnego, 28 lutego 2019 przesłano sprawozdanie z realizacji działań wyszczególnionych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza (Programie wodno-środowiskowym kraju) oraz z realizacji działań wyszczególnionych w planie zarządzania ryzykiem powodziowym za 2018 r. Sprawozdania za 2019 r. przesłano 28 maja 2020 r. w trakcie kontroli NIK.

(akta kontroli str. 1058-1063)

3.3. W 2018 r. wpłynęło do Urzędu siedem petycji, w 2019 r. – 20 petycji, 2020 r. – cztery petycje<sup>78</sup>, a ponadto 41 skarg, 14 w 2018 r., 23 w 2019 r. oraz cztery w 2020 r. Żadna ze złożonych skarg ani petycji nie dotyczyła kwestii związanych z zagospodarowaniem wód opadowych:

(akta kontroli str. 299-300, 1050-1055)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość:

Sprawozdanie z realizacji działań wyszczególnionych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy oraz z realizacji działań wyszczególnionych w planach zarządzania ryzykiem powodziowym za 2019 r. zostało złożone 28 maja 2020 r., tj. z opóźnieniem 89 dni względem terminu wymaganego art. 328 ust. 2 Prawa wodnego, który przypadał na 28 lutego 2020 r.

(akta kontroli str. 1058-1063)

Prezydent wyjaśniła, że *brak złożenia sprawozdania w ustawowym terminie wynikał z niedomówienia między Wydziałem Zarządzania Kryzysowego, a WŚiO. Sprawozdanie wykonywane jest z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy oraz planach zarządzania ryzykiem powodziowym będących w kompetencjach dwóch różnych wydziałów.*

(akta kontroli str. 1056-1057)

Zadania dotyczące sporządzania powyższych sprawozdań nie zostały przypisane żadnej z komórek organizacyjnych Urzędu.

(akta kontroli str. 5-91, 1067-1100)

OCENA CZĄSTKOWA

Gmina była właściwie przygotowana do realizacji zadań dotyczących zagospodarowania wód opadowych i roztopowych. Zadania w tym zakresie przypisano odpowiednim komórkom organizacyjnym Urzędu oraz pracownikom. Nieterminowo, tj. z opóźnieniem 89 dni złożono sprawozdanie z realizacji działań wyszczególnionych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planach zarządzania ryzykiem powodziowym za 2019 r.

<sup>78</sup> Ostatnia petycja została złożona 29 kwietnia 2020 r.

## IV. Uwagi i wnioski

Wnioski	W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia wniosek: Terminowe składanie sprawozdań z realizacji działań wyszczególnionych w planach gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym.
Uwagi	Najwyższa Izba kontroli nie formułuje uwag.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, 8 lipca 2020 r.

Kontroler

Krzysztof Szczepaniak

Główny specjalista kontroli  
państwowej

  
.....  
podpis

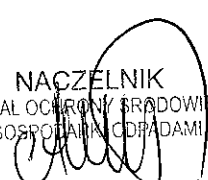
Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Szczecinie


Dyrektor

p.o. WICEDYREKTOR  
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli  
w Szczecinie  
.....  
podpis  
Karolina Winiarska-Sikowska

NACZELNIK  
WYDZIAŁ OCHRONY ŚRODOWISKA  
I GOSPODARWAŃ WODNYMI

  
Aleksandra Koziet-Klein

Dokument nie zawiera  
treści niezgodnych z przepisami  
o ochronie danych osobowych.

do publikacji w BDO  
Inspektor Ochrony Danych  
  
06.08.20  
Krzysztof Mielnikiewicz

