

Projekt

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Miasta Kołobrzeg

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Koalicji Polska Wolna od 5G

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uwzględnia się petycję "Stop zagrożeniu życia i zdrowia" wniesioną przez Koalicję Polska Wolna od 5G, dotyczącą podjęcia uchwały przez Radę Miasta Kołobrzeg w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektrosmażeniem.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jacek Kalinowski

Dokument nie zawiera
treści niezgodnych z przepisami
o ochronie danych osobowych.

KIEROWNIK BIURA RADY
D. Nowak
mgr Danuta Nowak

Akceptuję pod względem
formalnoprawnym
Radca prawny
Patrycja Nowak-Zaręba
Patrycja Nowak-Zaręba

Dokument
podpisany przez
Patrycja Nowak-
Zaręba
Data: 2020.05.25
13:23:07 CEST

do publikacji i BiD
Inspektor Ochrony Danych
Krzysztof Mielnikiewicz
Krzysztof Mielnikiewicz

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia.....2020 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg zajmowała się rozpatrzeniem petycji na posiedzeniu w dniu 20 maja 2020 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: członków Koalicji Polska Wolna od 5G, adwokata, komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 30 marca 2020 r. wpłynęła do Urzędu Miasta Kołobrzeg petycja Koalicji Polska Wolna od 5 G, w której w interesie publicznym wniesiono, co następuje:

- 1) przyjęcie uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektrosmażeniem
- 2) zobowiązanie Prezydenta do wykonania uchwały, opublikowania jej na stałe na stronie internetowej UM oraz profilu Facebooka Prezydenta, przekazania uchwały dyrektorom szkół i przedszkoli na terenie miasta, przekazanie uchwały władzom powiatowym, wojewódzkim i krajowym.

Ponadto Koalicja Polska Wolna od 5 G wniosła, aby w uchwale Rada Miasta:

- 1) wyraziła swoje negatywne stanowisko wobec:
 - a) wielokrotnego zwiększenia od 01.01.2020 r. dopuszczalnego poziomu ekspozycji mieszkańców na pole elektromagnetyczne z zakresu mikrofalowego;
 - b) wprowadzania standardu 5G bez wcześniejszego zbadania wpływu tej technologii na zdrowie mieszkańców i działanie implantów oraz bez wdrożenia właściwego systemu monitoringu natężenia PEM w środowisku;
- 2) zaleciła, aby:
 - a) zdemontowano istniejące sieci Wi-Fi w szkołach tam, gdzie one istnieją i wykonano nowe instalacje sieci komputerowych w oparciu wyłącznie o połączenia kablowe internetowe bądź światłowodowe;
 - b) nakazano przełączanie na lekcjach telefonów komórkowych w tryb samolotowy oraz zakazano ich używania na przerwach poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub w celach alarmowych;
- 3) zobowiązała się do przeprowadzenia kampanii informacyjnych dla mieszkańców nt. zagrożeń zdrowotnych związanych z PEM (telefon komórkowy, Wi-Fi i inne urządzenia bezprzewodowe).

Wnoszący petycję uzasadniają petycję ochroną zdrowia mieszkańców gminy przed coraz większą ekspozycją na sztuczne pola elektromagnetyczne (PEM) o coraz szerszym zakresie częstotliwości. Odnieśli się do światowego dnia protestu przeciw zwiększaniu ekspozycji ludności na promieniowanie mikrofalowe, a także przeciw eksperymentowaniu na ludziach z użyciem nowych częstotliwości, tzw. fal milimetrycznych, które będą stosowane w nowym standardzie telefonii komórkowej, sieci 5G. W petycji podkreślili, że nie ma jeszcze badań dotyczących wpływu przewlekłej ekspozycji na promieniowanie, które będzie emitowane przez nadajniki i telefony w tym standardzie na ludzkie zdrowie, a dotychczasowe badania wskazują na duże prawdopodobieństwo, że negatywne dla środowiska i człowieka skutki oddziaływania fal milimetrycznych i PEM o innych częstotliwościach będą się sumować. Natomiast tysiące niezależnych badań naukowych potwierdzają, że niejonizujące promieniowanie elektromagnetyczne jest szkodliwe dla ludzi i środowiska. Do udokumentowanych skutków zdrowotnych należą: uszkodzenia DNA, nowotwory, efekty neurologiczne/ neuropsychiatryczne (w tym choroba Alzheimera,

autyzm, ADHD i zaburzenia zachowania u dzieci), wzrost zjawiska apoptozy (zaprogramowanej śmierci komórki), rozszczelnienie bariery krew-mózg, problemy kardiologiczne, stres oksydacyjny/uszkodzenia spowodowane przez wolne rodniki, zaburzenia układu hormonalnego, bezpłodność, poronienia, nadwrażliwość elektromagnetyczna (electrohypersensitivity – EHS) i wiele innych. Koalicja Polska Wolna od 5 G w petycji wskazała, że technologia 5G spowoduje drastyczny wzrost ekspozycji na pola elektromagnetyczne, której nie da się uniknąć, twierdząc, że istniejąca przy Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) Międzynarodowa Agencja ds. Badań nad Rakiem (IARC) zaklasyfikowała w 2011 r. mikrofałe stosowane w komunikacji bezprzewodowej jako możliwy czynnik rakotwórczy dla ludzi (grupa 2B). Kolejny podniesiony argument to, że najnowsze badania epidemiologiczne nad występowaniem nowotworów głowy w związku z używaniem telefonów komórkowych potwierdzają klasyfikację IARC. Wspierają ją również, a nawet wzmacniają, wyniki olbrzymiego amerykańskiego programu toksykologicznego NTP (National Toxicology Program) – opublikowane także na stronie Department of Health and Human Services rządu USA, odpowiednika naszego Ministerstwa Zdrowia. Fakt ten podkreślają również autorzy ekspertyzy zleconej przez Ministerstwo Zdrowia, która została zatajona przez rząd aż do momentu przegłosowania przez Sejm tzw. megaustawy telekomunikacyjnej, która ma ułatwić operatorom wprowadzenie w Polsce sieci 5G. Wnoszący petycję wskazali także, że waga dowodów opublikowanych w recenzowanych czasopismach naukowych uzasadnia podjęcie większych środków ostrożności. Naukowcy w zakresie badań bioelektromagnetycznych wyrazili obawę, że ich niezastosowanie może doprowadzić do kryzysu zdrowia publicznego. Stwierdzili, że nikt nie jest w stanie dziś określić, jak ludzie i inne organizmy żywe zareagują na eksperyment, jakim jest de facto wprowadzenie 5G. Mimo to operatorzy już uruchamiają tę technologię lub jej testy w wielu polskich miastach. Fałszywe milimetrowe wymagania będą ogromnego zagęszczenia nadajników, które, zgodnie z wymogami technologii 5G, będą instalowane co 20-150 m na latarniach, słupach, przystankach i budynkach w całej gminie, w ciągu najbliższych kilku lat.

Ponadto odnieśli się do Rozporządzenia Ministra Zdrowia, które weszło w życie z dniem 1 stycznia br, w którym podniesiono 100-krotnie dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych z zakresu mikrofalowego w środowisku (z 0,1 W/m² na 10 W/m² dla gęstości mocy mikrofalowej; z 7 V/m na 61 V/m dla natężenia składowej elektrycznej pola). Wskazali, że ministerstwo zlekceważyło przy tym opinie naukowców przeciwnych zmianom z tak znanych instytutów naukowych jak: Instytut Medycyny Pracy, Centralny Instytut Ochrony Pracy, Wojskowy Instytut Higieny i Epidemiologii, uczelnie: Wojskowej Akademii Technicznej, Politechniki Wrocławskiej i organizacji: Polskie Towarzystwo Badań Radiacyjnych. Wcześniej, na mocy megaustawy, rozporządzenie zostało przekazane z kompetencji Ministra Środowiska do resortu zdrowia, gdyż Minister Środowiska Henryk Kowalczyk był przeciwny zmianie normy bez uprzedniego przeprowadzenia badań (już nie jest ministrem).

Koalicja Polska Wolna od 5 G odniosła się także do opublikowanego briefingu Biura Analiz Parlamentu Europejskiego, w którym podkreślono możliwość wystąpienia poważnych zagrożeń zdrowotnych w związku z wprowadzeniem standardu 5G oraz do raportu NIK z maja 2019 r., w którym znalazła się informacja, że nadal nie ma należytej kontroli nad emisją PEM do środowiska. W petycji wskazano, że wprowadzany przez Ministerstwo Cyfryzacji system monitoringu SI2PEM również nie poprawi sytuacji, gdyż nie będzie monitorował pomiarowo rzeczywistej wartości PEM. Będzie natomiast wyliczał poziom PEM dla każdego punktu na podstawie niepełnych i niedokładnych danych z pomiarów i przy zastosowaniu modeli matematycznych, w których niemożliwe jest uwzględnienie setek parametrów propagacji pól elektromagnetycznych. W konsekwencji udostępniane w tym systemie dane nie umożliwią kontroli nad rzeczywistym poziomem PEM w środowisku. Naukowcy ostrzegają, że po wejściu rozporządzenia pomiary dopuszczalnych poziomów nie będą możliwe do wykonania, a na nowe poziomy PEM nie są przygotowane implanty, rozruszniki serca i inne urządzenia medyczne z gwarancją

działania do 10 V/m (nowa norma: 61 V/m). Poza tym na naszym niebie pokażą się dziesiątki tysięcy nowych satelitów wykorzystywanych w tej technologii, zakłócając obserwacje astronomiczne i zwiększając natężenie PEM w atmosferze. Apel o powstrzymanie technologii 5G na Ziemi i w przestrzeni kosmicznej podpisało już prawie 200 tysięcy osób, w tym tysiące naukowców i lekarzy. W petycji wskazano, że łączność przewodowa stanowi sprawdzoną i bezpieczną alternatywę dla komunikacji bezprzewodowej, na co wskazują polscy i międzynarodowi eksperci, odnosząc się do raportu amerykańskiego specjalisty ds. technologii komunikacji, dr Timothy Schoechle'a, który w oparciu o analizę dostępnych technik przesyłu danych potwierdził niezaprzeczną wyższość łączy przewodowych nad komunikacją bezprzewodową, tak pod względem szybkości przesyłu danych, odporności na cyberataki, wydajności energetycznej, potencjału rozwojowego w przyszłości, jak i bezpieczeństwa dla ludzi i środowiska.

Prezydent Miasta, ustosunkowując się do petycji pismem znak: PNW.0003.3.2020.K z dnia 28.04.2020 r., zwróciła uwagę, że z wyżej wymienioną petycją Koalicja Polska Wolna od 5G wystąpiła również do innych miast i gmin w Polsce. Władze gmin różnie podeszły do tego tematu, niektóre gminy podjęły uchwałę, w której wyraziły negatywne stanowisko wobec technologii 5G. Prezydent wskazała, że opublikowanych zostało wiele raportów, w których różnie przedstawiane są potencjalne zagrożenia dla zdrowia, wynikające z rozwoju technologii bezprzewodowych m.in. technologii 5G. Również stwierdzono, że nie ma dowodów na negatywne skutki zdrowotne ekspozycji na PEM o wartościach, jakie spodziewane są na podstawie szacunkowych danych technicznych wokół urządzeń nadawczych systemów 5G. Niemniej wydaje się konieczne, aby zachować ostrożność, przynajmniej do czasu uzyskania wyników badań, które pozwolą na bardziej obiektywne ustosunkowanie się do tego problemu. Prezydent oświadczyła, że nie zatrudnia specjalistów, którzy w sposób merytoryczny wyraziliby stanowisko w tej sprawie. Na pewno należałoby bazować na opiniach ekspertów, oczywiście uwzględniając lokalną specyfikę. Jednak, biorąc pod uwagę uzdrowski charakter Miasta Kołobrzeg oraz zdając sobie sprawę z powagi problemu, Prezydent Miasta wystąpiła do Ministerstwa Klimatu oraz kołobrzeskich parlamentarzystów z prośbą o podjęcie inicjatywy ustawodawczej zmiany *ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw z dnia 30 sierpnia 2019r. (Dz. U. z 2019r. poz. 1815)*. Bezpośrednią przyczyną tej prośby są obecnie obowiązujące przepisy regulujące budowę bazowych telefonii przenośnych na obiektach takich, jak wieże czy maszty, w bezpośrednim sąsiedztwie dużych osiedli mieszkaniowych, czy w strefach ochronnych uzdrowska Kołobrzeg. Tego typu dopuszczenia budzą duże niepokoje społeczne, szczególnie w miastach o uzdrowskim charakterze. W tym aspekcie Prezydent Miasta zwróciła uwagę, że wspomniane wyżej ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych wprowadziły zmiany, które powodują, że nie stosuje się ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie ustanowionych zakazów lub przyjętych w nim rozwiązań, jeżeli budowa stacji bazowej jest zgodna z przepisami odrębnymi. Nie można również odmówić wydania decyzji administracyjnej lokalizacji inwestycji celu publicznego, jak również ustalić w niej ograniczeń wynikających z sąsiedztwa, w którym taka stacja bazowa ma być zlokalizowana. Dodatkowo uchylono zakazy, zabraniające lokowania stacji bazowych telefonii ruchomej w strefach A i B ochrony uzdrowskiej. Ostatnia zmiana, obowiązująca od 18 kwietnia 2020 r., wprowadzona w ustawie z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych może sprawić, że operatorzy sieci telefonii komórkowych mogą budować infrastrukturę bez procedur obowiązujących w danej gminie (pojawił się nowy art. 12b). Prezydent Miasta zgłosiła ten problem na posiedzeniu Zarządu Związku Miast Polskich przed wejściem w życie w/w zmian.

Wprowadzenie zmian w wyżej wymienionych ustawach nie daje stronie społecznej możliwości pozwalających na skuteczne działania w postępowaniach o ustalenie lokalizacji masztów przesyłowych, szczególnie w przypadkach, kiedy inwestor wykazuje się brakiem konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, czy raportu o oddziaływaniu na środowisko. Mieszkańcy obawiają się braku kontroli nad emisją pól elektromagnetycznych, brakiem wpływu na monitorowanie tejże emisji, to jest niekontrolowanym kierowaniem jej poniżej wskazanych kątów rozchodzenia się tych pól. Dotyczy to szczególnie terenów już zamieszkałych, w tym placów zabaw dla dzieci, przedszkoli czy domów opieki społecznej, jak również wpływu emisji na osoby z grupy o podwyższonej wrażliwości na negatywne oddziaływanie promieniowania. Ponadto budowa masztów nie pozostanie bez wpływu na wartość nieruchomości znajdujących się w sąsiedztwie. Te obawy wywołują konflikty między miejscową społecznością, a operatorami sieci przesyłowej telefonii przenośnej. Prezydent wyraził opinię, że pilne podjęcie inicjatywy ustawodawczej we wskazanym zakresie zapewni równowagę pomiędzy wpływem mieszkańców na samorząd terytorialny, podejmujący decyzję w ich imieniu, warunkami życia mieszkańców oraz walorów estetycznych i architektonicznych miasta, a realizacją koniecznych inwestycji dla rozwoju usług sieci telekomunikacyjnych.

Odnosząc się do złożonego w petycji zalecenia, aby w szkołach zdemontowano istniejące sieci Wi-Fi i wykonano nowe instalacje sieci komputerowych w oparciu wyłącznie o połączenia kablowe internetowe bądź światłowodowe oraz, aby nakazano przełączanie na lekcjach telefonów komórkowych w tryb samolotowy oraz zakazano ich używania na przerwach poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub w celach alarmowych, Prezydent Miasta wskazała, że w Kołobrzegu szkoły są przeciwne zdemontowaniu istniejącej sieci Wi-Fi, ponieważ sieć ta wspomaga istniejącą sieć kablową. W rozwój sieci Wi-Fi zostały zaangażowane określone środki z budżetu Miasta Kołobrzeg i dochodów wypracowanych przez same szkoły. Wykonanie nowych sieci kablowych będzie musiało być stopniowo rozkładane w czasie, ponieważ wymaga to znacznych nakładów finansowych. Na osiem szkół podstawowych sieć Wi-Fi posiadają cztery szkoły, natomiast na siedem przedszkoli sieć Wi-Fi posiada tylko jedno. Jednocześnie Prezydent poinformowała, że szkoły systematycznie przystępują do Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej, programu rekomendowanego przez Ministerstwo Edukacji Narodowej, który zakłada rozbudowę sieci światłowodowej w placówkach oświatowych i dostęp do szerokopasmowego internetu. Odnosząc się do postulatu nie używania telefonów komórkowych na przerwach Prezydent poinformowała, że w statutach wszystkich szkół wpisany jest zakaz używania telefonów komórkowych na lekcjach przez uczniów. Wyjątkiem są sytuacje, kiedy telefony wykorzystywane są dla celów dydaktycznych za zgodą nauczyciela. Natomiast na przerwach uczniowie mogą korzystać z telefonów do kontaktów z rodzicami, należy jednak stwierdzić, że ograniczenie to jest bardzo trudne do wyegzekwowania. W niektórych szkołach, dyrektorzy w porozumieniu z Radami Rodziców zamierzają wprowadzić całkowity zakaz używania telefonów komórkowych podczas pobytu uczniów w szkole.

Prezydent Miasta Kołobrzeg, posiadającego status uzdrowiska, jak również przedstawiciel mieszkańców i wielu osób odwiedzających miasto Kołobrzeg, przede wszystkim oświadczyła, że wniosowała o podjęcie inicjatywy ustawodawczej zmiany wyżej cytowanych ustaw. Jeżeli chodzi natomiast o jednoznaczną opinię odnośnie negatywnych skutków zdrowotnych systemów 5G, to opinia powinna wynikać z ekspertyz oraz realnej kontroli państwa nad rozwojem bezprzewodowych usług telekomunikacyjnych.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 maja 2020 r. Komisja rozpatrzyła kolejno każdy punkt, do którego odnosiła się petycja, uwzględniając petycję w całości. W wyniku analizy Komisja uwzględniła petycję Koalicji Polska Wolna od 5G o przyjęcie przez Radę Miasta uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed

elektroskażeniem. Ponadto Komisja uwzględniła petycję w zakresie dotyczącym wyrażenia w uchwale negatywnego stanowiska wobec:

a) wielokrotnego zwiększenia od 01.01.2020 r. dopuszczalnego poziomu ekspozycji mieszkańców na pole elektromagnetyczne z zakresu mikrofalowego;

b) wprowadzania standardu 5G bez wcześniejszego zbadania wpływu tej technologii na zdrowie mieszkańców i działanie implantów oraz bez wdrożenia właściwego systemu monitoringu natężenia PEM w środowisku;

a także ujęcia w uchwale zalecenia dotyczącego:

a) zdemontowania istniejących sieci Wi-Fi w szkołach tam, gdzie one istnieją i wykonania nowych instalacji sieci komputerowych w oparciu o połączenia kablowe internetowe bądź światłowodowe;

b) przełączania na lekcjach telefonów komórkowych w tryb samolotowy oraz zakazu ich używania na przerwach, poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub alarmowymi;

oraz ujęcia w uchwale zobowiązania, dotyczącego przeprowadzenia kampanii informacyjnych dla mieszkańców nt. zagrożeń zdrowotnych związanych z PEM (telefon komórkowy, Wi-Fi i inne urządzenia bezprzewodowe).

Uwzględniono także zobowiązanie Prezydenta Miasta do wykonania uchwały, opublikowania jej na stronie internetowej Urzędu Miasta, profilu Facebooka Prezydenta, przekazania uchwały dyrektorom szkół i przedszkoli na terenie miasta, przekazania uchwały władzom powiatowym, wojewódzkim i krajowym.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wnioseków i Petycji

Jacek Kalinowski

